**Тема № 3**

|  |
| --- |
| **«Участие в подготовке разделов Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»** |

**Введение**

Для территории Ростовской области наиболее вероятными источниками ЧС являются:

1. Наводнения (подтопления, затопления и т.п.).

2. Метеорологичекие (ураганы, бури, смерчи, сильные дожди, крупный град, снегопады, морозы, жара, засуха и т.п.);

3. Природные пожары (лесные, степные, полевые);

4. Оползни.

5. Аварии на химически-, радиационно-, пожаро- и взрывоопасных объектах.

6. Аварии на Ростовской АЭС.

7. Аварии на транспорте.

**Наводнения:**

Повторяемость подъёмов уровней воды до критических отметок на территории Ростовской области зарегистрирована:

- Таганрогский залив - 1 раз в 5-7 лет;

- устье реки Дон - 1 раз в 5 лет;

- реки: Тузлов, Крепкая, Миус, Глубокая, Быстрая, Калитва- 1 раз в 6 лет,

- на остальных реках- 1 раз в 10-12 лет.

В зоне наводнения при половодьях могут оказаться до 100 тыс. человек.

Большую потенциальную опасность представляет возможное разрушение плотины Цимлянского водохранилища (высота плотины - 36м, объём воды - 23,86 км3). В результате разрушения плотины на территории области возникнет зона катастрофического затопления протяжённостью 312км и общей площадью затопления 5000 км2. В зону затопления попадают 158 населённых пунктов.

При прорыве плотины Цимлянского водохранилища подъём воды в черте г.Ростова-на-Дону начнётся через 11 часов, а максимального уровня в 6,5м от ординара достигнет через 22 часа.

**Природные пожары**

Самым опасным периодом по пожарам является вторая половина лета и начало осени. Угроза лесных пожаров наиболее вероятна в 22 муниципальных образованиях Ростовской области.

**УРАГАНЫ (ШТОРМОВЫЕ ВЕТРЫ)**

По данным многолетних наблюдений на территории области установлена следующая повторяемость ветровых и гололёдных явлений:

- ураганы, сильные бури при скорости ветра 33-37 м/сек - 1 раз в 10 лет (им подвержены юго-западные районы области);

- сильные снегопады и метели при скорости ветра 15 м/сек и более и продолжительности 12 часов и более - 10-12 раз в 20 лет;

- сильный гололёд с толщиной отложений 50 мм и более - 4-5 раз в 20 лет (наиболее им подвержены юго-западные, юго-восточные и центральные районы области).

**ОПОЛЗНИ**

На территории Ростовской области в зону возможной активации 11 оползневых массивов попадают 33 населённых пункта на территории 7 районов и 2-х городских округов.

Наиболее сильно оползневые процессы развиты в юго-восточной части города Ростова-на-Дону, вдоль высокого правобережного склона р. Дон. Указанный оползневый район расположен в пределах городской черты, в посёлке Александровка. Район ограничен с севера пр. 40-летия Победы, с юга - берегом р. Дон, с запада - железнодорожной станцией Кизитеринка на продолжении пер. Таллинский и с востока- балкой у профилактория завода «Красный Аксай».

Последствия ЧС природного и техногенного могут быть весьма значительными и в ряде случаев парализуют нормальное функционирование объектов экономики и существенно нарушают жизнедеятельность населения на обширных территориях.

Как показывает опыт, средства, потраченные на предупреждение или недопущение возможных ЧС – в 10-15 раз меньше, чем средства, потраченные на ликвидацию её последствий.

В связи с этим важное социальное и экономическое значение имеет заблаговременное **планирование мероприятий** по предупреждению и ликвидации возможных последствий ЧС, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, а также проведения АСДНР.

Планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС органами местного самоуправления и организациями определено в нормативных правовых актах РФ, так:

* **ФЗ № 68 ст. 14** определено, что **организации обязаны** планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
* **ППРФ № 794 п.23** определено, что **«**Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках РСЧС осуществляется на основе федерального **плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органов местного самоуправления и организаций**.»

**1-й учебный вопрос. «Содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС и этапы его разработки»**

|  |
| --- |
| МЧС России, основываясь на Федеральный закон от 21.11.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», который статьёй 12 уполномочил Министерство осуществлять государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в 2003 году разработало *Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий ГО для территорий и объектов*.  План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера– документ, включающий комплекс заблаговременно разработанных и взаимосвязанных социально-экономических, инженерно-технических, организационных и специальных мероприятий в области защиты населения, объектов экономики и окружающей среды от стихийных и экономических бедствий, аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий и эпифитотией.  План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера предусматривает объем, сроки и порядок выполнения мероприятий РСЧС по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при их возникновении, а также определяет привлекаемые для этого силы и средства.  К Плану действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера предъявляются следующие требования:  1. Реальность намечаемых мероприятий.  Достигается глубоким и всесторонним анализом состояния РСЧС в соответствующем территориальном звене, правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении СБАК, строгим учетом людских и материальных возможностей, учётом специфических особенностей (географических, климатических и др.), проведением объективных оперативно-тактических расчётов.  2. Целеустремлённость  Заключается в умении выделить главные задачи, на решение которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивостью системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил РСЧС для проведения АСДНР.  3. Конкретность и всесторонняя обоснованность планируемых мероприятий.  Достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определённый объём, содержание и быть взаимосвязанные между собой по цели, времени, составу сил и средств и способам их действий.  4. Соответствие основным принципам защиты населения.  Предусматривает заблаговременную подготовку мероприятий РСЧС, дифференцированный подход к определению характера, объёма и сроков проведения мероприятий, комплексное проведение мероприятий РСЧС для обеспечения надёжной защиты населения и его жизнедеятельности.  5. Иметь определённую степень детализации.  Которая отражается в планах муниципального образования с районным и без районного деления до организации включительно.  6. Быть удобным в пользовании.  Разработку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС условно можно разделить на три этапа:  1. Организационно-подготовительный.  2. Практическая разработка плана.  3. Согласование и утверждение.  На первом этапе работы осуществляется определение состава исполнителей, подготовка исполнителей к работе, изучение руководящих документов, сбор и изучение исходных данных, необходимых для разработки плана, определение общего объёма работ, распределение обязанностей, назначение ответственных исполнителей и расчёт времени.  На втором этапе проводится обобщение исходных данных, их согласование и уточнение, принимаются наиболее целесообразные решения по отдельным вопросам, организуется взаимодействие с органами управления по делам ГОЧС, на территории которых находятся подведомственные организации, и осуществляется разработка проекта плана.  На третьем этапе:  *1. План действий города*  Подписывается – председателем КЧС и ПБ города, начальником управления ГОЧС города.  Согласовывается – с ГУ МЧС России по субъекту РФ, отделом ВК субъекта РФ по городу, начальником гарнизона.  Утверждается главой администрации города.  Разрабатывается в 2-х экземплярах.  № 1 - хранится в управлении ГОЧС.  № 2 – в ГУ МЧС России по субъекту РФ.  *2. Планы действий сельского поселения и сельского района*  Подписывается – председателем КЧС и ПБ сельского поселения (района), начальником отдела ГОЧС сельского поселения (района).  Согласовывается – с ГУ МЧС России по субъекту РФ, отделом ВК субъекта РФ по району.  Утверждается главой администрации сельского поселения (района).  Разрабатывается в 2-х экземплярах.  № 1 - хранится в отделе ГОЧС сельского поселения (района).  № 2 – в ГУ МЧС России по субъекту РФ.  *3. План действий организации*  Подписывается – начальником структурного подразделения (уполномоченным работником) ГОЧС.  Согласовывается – с территориальным отделом ГОЧС муниципального образования.  Утверждается руководителем организации.  Разрабатывается в 1 экземпляре.  Корректировка плана осуществляется органами управления ГОЧС и соответствующими КЧС и ПБ в порядке и сроки, установленные старшим начальником, но, как правило, 1 раз в год (до 1 февраля по итогам на 1 января текущего года). При ежегодной корректировке Плана действий важно учитывать результаты проведенных учений (тренировок), т.к. именно в ходе их проведения проверяется реальность и эффективность запланированных защитных мероприятий.  Переработка 1 раз в 5 лет.  Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС уточняютсяпри возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации ЧС.  С возникновением стихийных бедствий, природных и техногенных катастроф, при выявлении заражения (загрязнения) окружающей природной среды органы управления РСЧС приводятся в готовность, а также вводятся планы действия по предупреждению и ликвидации ЧС.  В организациях численностью 50 и менее работников разрабатывается *Инструкция по действиям персонала организации при грозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера* (согласовывается с руководителем Управления ГОЧС АТО) в которой излагается: возможная обстановка в учреждении при возникновении ЧС, перечень и порядок выполнения мероприятий по защите постоянного и переменного состава объекта (дошкольники, учащиеся, посетители и т.д.) в условиях химического, радиоактивного заражения, пожара, террористического акта и др. ЧС.  ***План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера*** состоит из текстуальной части и пяти приложений. Текстуальная часть включает два раздела:  *I. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки на территории*.  *II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий*.    *Раздел I. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки*  Оценка осуществляется по каждому виду аварии, катастрофы и стихийного бедствия, исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия опасных производств. В разделе описывается:   * 1. Экономическая характеристика.   1.2. Перечень радиационно-, химически- и пожароопасных объектов, имеющих аварийно опасные химические вещества, взрыво- и пожароопасные вещества.  1.3. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципальных образований и объектов при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий:   * при авариях на ОЭ, имеющих АХОВ; * при пожарах; * при взрывах; * при катастрофических затоплениях; * при радиоактивном загрязнении и химическом заражении; * при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных.   1.4. Предстоящие мероприятия РСЧС и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, по защите населения, сельскохозяйственных животных и растений, материальных и культурных ценностей, а также проведения АСДНР при их возникновении и другие особенности территории, влияющие на выполнение этих мероприятий.  1.5. Расчеты на перевозку эвакуируемого населения.  Общие выводы.  *Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий*   1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).   1.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения ЧС. Информирование населения в районе возможного возникновения ЧС.  1.2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:   * приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся заглубленных помещений; * подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты; * приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации (отселения) и приема населения; * проведение мероприятий по медицинской защите населения; * проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.   2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайных ситуаций).  2.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, рабочих, служащих и остального населения о возникновении ЧС.  2.2. Развертывание и приведение в готовность сил и средств РСЧС, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.  2.3. Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):  - укрытие в ЗС;  - обеспечение СИЗ;  - лечебно-эвакуационные мероприятия;  - эвакуация (отселение) населения.  3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР.  4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.  5. Управление мероприятиями территориальной подсистемы РСЧС:  - организация оповещения и информации органов управления, сил и средств РСЧС, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в районах ЧС;  - организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.  ПРИЛОЖЕНИЯ:  Все приложения, от наименования и до содержания учитывают масштаб рассматриваемого звена управления. Для муниципальных образований и организаций в приложения включается следующая информация.  Приложение 1. Возможная обстановка (соответствующего масштаба план объекта) при возникновении чрезвычайных ситуаций.  На план наносятся:  А) районы с большой концентрацией радиационно-, химически-, взрыво- и пожароопасных объектов с возможными зонами заражения, в т.ч. нефте-, газо- и продуктопроводы;  Б) наиболее крупные гидроузлы с зонами возможного затопления, районы возможного подтопления;  В) численность населения, находящегося в зонах возможного возникновения ЧС (таблица);  Г) пункт размещения запасов материально-технических средств.  Приложение 2. Календарный план основных мероприятий территориальной подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.  В Календарном плане отражаются общие мероприятия территориальной подсистемы РСЧС для всех видов аварий и стихийных бедствий, как при угрозе, так и при их возникновении, а в дальнейшем рассматриваются мероприятия по видам аварий, катастроф и стихийных бедствий также по разделам.  Разрабатывается по форме:   * номера по порядку; * наименования проводимых мероприятий; * объемы мероприятий; * сроки выполнения; * начало и окончание проводимых мероприятий (конкретные значения времен проведения мероприятий определяются утвержденными нормативными данными либо применительно к местным условиям); * финансирование (объем работ); * ответственные исполнители; * отметка о выполнении.   Приложение 3. Решение председателя КЧС территориальной подсистемы РСЧС по ликвидации ЧС.  В Решении отражаются:  - данные об обстановке;  - необходимые данные о силах и средствах РСЧС;  - замысел действий: районы (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; последовательность (этапы) и способы выполнения задачи; распределение сил и средств усиления;   * задачи силам и средствам РСЧС; * основы организации управления; * сигналы управления и оповещения; * основные виды взаимодействия; * метеоданные; * другие необходимые данные.   Решение подписывается Председателем КЧС муниципальных образований и организаций и утверждается начальником управления ГОЧС АТО.  Приложение 4. Расчет сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (сетевой график по наращиванию сил и средств).  Данное приложение целесообразно отрабатывать в табличной форме, где как правило, отражаются силы и средства наблюдения и контроля, а также силы и средства ликвидации ЧС, ведомственная принадлежность сил и средств, подчиненность, степень готовности (полная, повышенная, общая готовность), численный состав, место дислокации, номер телефона (факса) и т.д.  Приложение 5.Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (схема).  Для обеспечения реализации плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, управление по делам ГОЧС совместно с другими административно-территориальными органами заблаговременно разрабатывает документы по управлению, оформляет заявки на все виды обеспечения действий сил РСЧС, наряды, накладные, доверенности на получение имущества и техники. Эти документы, также как исходные и справочные данные, к плану не прилагаются и хранятся в рабочих папках соответствующих исполнителей.  Примечание. В зависимости от специфики и численности организации количество приложений может быть изменено.  **2-й учебный вопрос. «Подготовка предложений по основным разделам Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»** |

Ответственным за разработку плана действий, как правило, должен являться начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта экономики (далее – разработчик плана).

В ходе первого (подготовительного) этапа должны быть определены должностные лица объекта, ответственные за подготовку и предоставление исходных данных, а также за написание отдельных подразделов. Для этого разработчику плана целесообразно подготовить проект приказа руководителя (директора) объекта, в котором определить рабочую группу по разработке плана из должностных лиц, входящих в состав КЧС и ОПБ организации, объем и сроки подготовки и предоставления исходных данных и материалов для плана действий. Руководитель рабочей группы – председатель КЧС и ОПБ. Примерное содержание этих материалов следует довести до исполнителей на заседании КЧС и ОПБ. После утверждения такого приказа необходимо составить график разработки, согласования и предоставления документов плана действий.

На первом (подготовительном) этапе разработчику плана следует определиться, как и с помощью каких методик он будет прогнозировать возможную обстановку на объекте в результате возникновения чрезвычайной ситуации, основные показатели которой отражаются в подразделе 1.2 плана действий. Соответствующие рекомендации разработчики могут получить в управлении (отделе) ГОЧС города (района).

Возможную обстановку на объекте в результате ЧС природного характера (подраздел 1.2 плана), как правило, прогнозируют по результатам многолетних наблюдений и на основе статистических данных. Эти данные можно получить в учреждениях Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

На втором этапе – практической разработки документов плана – должны быть задействованы члены КЧС и ОПБ объекта. Это входит в их обязанности в соответствии с Положением об объектовой КЧС и ОПБ. К разработке документов плана действий, исходя из типа и специфики деятельности объекта, целесообразно привлекать:

- главных специалистов объекта (главного технолога или начальника производства, главного энергетика и механика и т. п.);

- руководителей специализированных подразделений, которые, как правило, являются начальниками соответствующих служб ГО;

- председателя эвакокомиссии;

- руководителей специальных служб (техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т. п.).