**Тема № 5**

|  |
| --- |
| **«Организация оповещения работников организаций при приведении ГО**  **в готовность и основных видов обеспечения мероприятий по ГО»** |

**Введение**

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», одной из 15 задач гражданской обороны является: *«оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;»*

Согласно пункту 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённому Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804,

*«Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:*

*создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;*

*создание локальных систем оповещения;*

*установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;*

*комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;*

*сбор информации и обмен ею.»*

Пунктом 16 Положения об организации ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утверждённого приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 определено, что организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

*«16.2 По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:*

*создание и совершенствование системы оповещения работников;*

*создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;*

*установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;*

*комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;*

*сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.»*

**1-й учебный вопрос. «Силы и средства, используемые для организации**

**и осуществления оповещения при приведении ГО в готовность. Организация оповещения руководящего состава и работников организации в рабочее и нерабочее время.»**

Приоритетной задачей гражданской обороны является задача оперативного оповещения соответствующих органов управления, должностных лиц ГО и населения об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Для решения этой задачи в РФ созданы следующие системы оповещения.

На федеральном уровне – федеральная система оповещения (на территории РФ).

На межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа).

На региональном уровне – региональная система оповещения (на территории субъекта РФ).

На муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования).

На объектовом уровне – локальная система оповещения (ЛСО) в районе размещения опасных производственных объектов I и II классов опасности, особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, гидротехнических сооружений чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружений высокой опасности.

. На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Системы оповещения всех уровней должны быть технически сопряжены.

Системы оповещения должны обеспечивать как централизованное, так и децентрализованное оповещение населения.

Основные задачи федеральной и межрегиональной системы оповещения:

федеральной – доведение информации и сигналов оповещения до федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, региональных центров ГОЧС и ГУ МЧС России по субъектам РФ;

межрегиональной – обеспечение доведения сигналов и информации до органов исполнительной власти субъектов РФ, ГУ МЧС России по субъектам РФ.

Оповещение организуется во всех звеньях управления с целью своевременного приведения в готовность системы ГО, предупреждения органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, об угрозе катастрофического затопления, о стихийных бедствиях.

Задачи по организации оповещения и информирования населения решают региональные, местные и объектовые системы оповещения.

**Основными задачами региональных систем оповещения являются:**

оповещение и информирование сил ГО субъекта РФ и население при угрозе возникновения и возникновении ЧС;

управление местными и объектовыми подсистемами оповещения;

трансляция сигналов и информация оповещения, полученных от региональных и федеральных подсистем;

взаимодействие с электронными средствами массовой информации;

сбор, анализ и документирование результатов оповещения (информирования).

**Основные задачи муниципальных систем оповещения***:*

оповещение и информирование сил ГО городов и районов и населения при угрозе возникновения и возникновения ЧС;

управление объектовыми системами оповещения;

трансляция сигнала и информации оповещения, полученных от территориальных и межрегиональных подсистем оповещения;

взаимодействие с электронными средствами массовой информации;

сбор, анализ и документирование результатов оповещения (информирования).

**Основные задачи объектовых систем оповещения:**

Оповещение и информирование сил ГО объектов экономики и организации, их персонала и населения, входящего в зону действия и объектового звена оповещения при угрозе возникновения и возникновения ЧС;

управление техническими средствами оповещения;

трансляция сигнала и информации оповещения, полученных от региональных и местных подсистем оповещения;

взаимодействие с электронными средствами массовой информации объектов экономики и организаций;

сбор, анализ и документирование результатов оповещения (информирования).

Оперативные дежурные службы любого звена оповещения должны иметь возможность оповещать объекты (организации) и населения находящиеся в зоне ответственности этих дежурных служб. В случае выхода из строя СОН промежуточного или нижнего уровня, дежурная служба более высокого уровня должна иметь возможность организовать оповещение на две ступени ниже своего уровня.

Для сокращения сроков прохождения информации по уровням оповещения применяется автоматизация процессов оповещения путем применения специальной аппаратуры.

В каждом уровне оповещения должно быть предусмотрено сопряжение с информационными системами организаций и учреждений, которые являются источникам информации об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС.

Источниками сообщений для принятия решения на задействование СОН при возникновении ЧС мирного и военного времени являются учреждения и воинские организации, дислоцированные на данной территории и осуществляющие постоянный контроль за состоянием окружающей среды, водных акваторий и воздушной обстановкой.

Информация о ЧС военного характера поступает от воинских частей ПВО.

Между этими организациями и оперативно дежурными службами органов управления ГО и ЧС организуются прямые информационные направления.

Задействование СОН для оповещения подчиненных органов управления, должностных лиц и сил ГО и ЧС, а также порядок доведения условных сигналов на каждом уровне оповещения определяется соответствующим органом управления ГО.

В качестве технических средств для доведения условных сигналов до органов управления и должностных лиц используются элементы специальной аппаратуры оповещения, служебные и квартирные, сотовые телефоны должностных лиц.

Решение на задействование СОН для оповещения населения принимает соответствующий руководитель ГО. Тексты речевых сообщений для оповещения населения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся на рабочих местах оперативно дежурной службы органов управления ГО.

В чрезвычайных не терпевших отлагательства случаях, допускается экстренная передача речевых сообщений для населения оперативно дежурной службой соответствующего органа управления ГО.

Для доведения до населения команды «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» используются звуковые сигналы наружных электросирен централизованного и местного запуска. Речевые сообщения населению передаются по сетям проводного, радио и телевизионного вещания.

Оповещение населения, находящегося в транспортных средствах, обеспечивается по системам технологической связи и оповещения соответствующего транспортного ведомства.

В военное время организация оповещения определяется в соответствии со степенями готовности ГО.

При этом сигналы (распоряжения) по ГО должны передаваться вне всякой очереди циркулярно и (или) выборочно с городских и загородных пунктов управления ГО, а также по телеграфным каналам при использовании соответствующих паролей.

Оповещение и информирование населения о воздушной опасности, радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется оперативной дежурной сменой органов управления ГО в соответствии с решением руководителя гражданской обороны субъекта Российской Федерации (городского или сельского муниципального образования) по автоматизированной системе централизованного оповещения с помощью дистанционно управляемых электросирен, сигнально – громкоговорящих устано-вок, световых табло (предупредительный сигнал «Внимание всем!»), а также с использованием действующих сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Основным документом, определяющим управление оповещением, является план оповещения.

Планирование оповещения выполняется во всех звеньях управления ГОЧС и силах гражданской обороны.

Основным документом, отрабатываемым при организации оповещения является план оповещения.

**План оповещения включает следующие документы:**

карту территории регионального центра субъекта Российской Федерации, города, городского (сельского) региона, или план потенциально опасного объекта экономики;

схему организации оповещения;

пояснительную записку.

На карте (плане) отражается оперативно тактическая обстановка по гражданской обороне с указанием потенциально опасных объектов и зон их действия, направлений оповещения и площадей охвата оповещением. Кроме того, на карте в виде таблиц показывается тип, количество аппаратуры и средств оповещения задействованных в системе оповещения, процент оповещаемого население по городам, регионам, объектам экономики, необходимое время задействование системы оповещения по направлениям и в целом на подведомственной территории, время оповещения населения днем, ночью, в рабочие и выходные (праздничные) дни, и другие необходимые сведения.

На схеме организации оповещения отображаются организационно-техническое построение системы оповещения, территории, объекта экономики, аппаратура и средства оповещения, городские и районные узлы связи и АТС, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

В пояснительной записке определяются:

порядок доведения сигналов оповещения до населенных пунктов, не располагающих техническими средствами приема сигналов оповещения;

мероприятия по повышению живучести систем оповещения;

резерв сил и средств оповещения и порядок их использования.

Планы оповещения подписываются соответствующими руководителями органов управления ГОЧС и утверждаются руководителями гражданской обороны, которым подчиняются данные органы управления ГОЧС или объекты и организации гражданской обороны.

**2-й учебный вопрос. «Перечень проводимых мероприятий, их объемы, сроки, порядок проведения, необходимые силы и средства по основным видам обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны»**

**2.1. Инженерное обеспечение**

Успешное выполнение мероприятий ГО и эффективное действие сил ГО по выполнению задач зависит от всестороннего, в том числе и инженерного обеспечения. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ГО является важнейшим видом обеспечения и направлено на успешное проведение: эвакомероприятий, АСДНР в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления, а также на ликвидацию последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий.

Целями инженерного обеспечения являются: создание наиболее благоприятных условий для своевременного и скрытого расположения сил ГО в районах; беспрепятственного выдвижения их в районы проведения АСДНР; успешного выполнения задач в очаге поражения или в ликвидации других ЧС; повышение защиты населения, а также сил привлекаемых для проведения спасательных работ, от различных средств поражения и других поражающих факторов.

При организации инженерного обеспечения мероприятий и действий сил ГО определяются основные задачи инженерного обеспечения, объем, сроки и порядок их выполнения, состав привлекаемых сил и средств, осуществляется усиление (при необходимости); ставятся задачи по инженерному обеспечению; организуется взаимодействие по вопросам инженерного обеспечения между формированиями инженерной службы, а также (при необходимости) с подразделениями СВФ.

Опыт действий сил ГО показывает, что, выполняя основные задачи при ликвидации ЧС в мирное время или в очаге поражения в ходе войны, группировка сил ГО вынуждена занимать и оборудовать исходный район (район сосредоточения), выдвигаться в район выполнения задач и проводить АСДНР.

Анализ характера действий сил ГО и целей инженерного обеспечения показывает, что основными задачами инженерного обеспечения действий сил ГО по инженерно-тактическому признаку будут:

инженерное оборудование районов занимаемых перед выполнением задач при ликвидации ЧС. При этом ведется инженерная разведка района; осуществляется фортификационное оборудование районов расположения и позиций охранения или устраиваются инженерные сооружения для жилья и быта, готовятся и содержатся пути маневра в районе, оборудуются пункты водоснабжения, проводятся инженерные мероприятия по маскировке;

инженерное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач, которое, в свою очередь, включает: инженерную разведку путей и местности; подготовку и содержание путей; оборудование и содержание переправ через водные преграды; проделывание проездов в разрушениях и заграждениях; непосредственное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач;

инженерное обеспечение действий сил при проведении АСДНР. При этом ведется инженерная разведка района ЧС или очага поражения; устраиваются проезды в завалах для извлечения пострадавших; производится откопка и вскрытие заваленных ЗС и подача в них воздуха; осуществляется закрепление и обрушение конструкций зданий, грозящих обвалом; проводятся инженерные мероприятия при ликвидации аварий на КЭС; оборудуются ЗС для сил ГО и населения на случай повторного удара противника (повторного толчка при землетрясении, повторных факторов при аварии техногенного характера); проводятся инженерные мероприятия по тушению пожаров; оборудуются пункты сбора пострадавших, медицинские пункты и пункты водоснабжения.

Значительное влияние инженерное обеспечение оказывает на успех осуществления эвакуации населения при угрозе возникновения либо при возникновении ЧС, угрожающих их жизни или здоровью, а также и при проведении других мероприятий ГО.

При проведении эвакуации населения для сбора, учета населения и организованной отправки его в безопасную зону на станциях (пристанях) посадки и маршрутах пешей эвакуации могут создаваться СЭП. Для защиты населения, при необходи мости, на СЭП должны быть приведены в готовность имеющиеся убежища, дооборудуются подвалы и другие заглубленные помещения и сооружения, отрываются щели. В помещениях СЭП должно быть оборудовано аварийное освещение с помощью аварийных передвижных электростанций и аккумуляторов или местное освещение (лампы, свечи, фонари). Должны быть оборудованы пункты разбора воды и санузлы.

На пунктах посадки, если они расположены не на существующих посадочных платформах и пристанях, должны быть оборудованы площадки для размещения транспортных средств, подготовлены трапы или лестницы для посадки людей в вагоны или на грузовые автомобили, устроены временные причалы. Для погрузки техники должны быть оборудованы специальные погрузочные площадки.

Подготовка СЭП к приему людей возлагается на объекты, за которыми они закрепляются, а пунктов посадки - на соответствующие транспортные органы.

Для проведения эвакомероприятий важной инженерной задачей будет подготовка и содержание путей, которая заключается в поддержании существующих дорог в проезжем состоянии, оборудовании запасных путей и переходов с одного маршрута на другой, устройство объездов, мостов через узкие препятствия, оборудовании мест запасных переправ, заготовке дорожно-мостовых конструкций для ремонта и восстановления поврежденных мостов.

Подготовка и содержание путей для эвакуации осуществляется автодорожной службой и ее дорожно-эксплуатационными организациями.

При инженерном оборудовании районов размещения населения и расположения сил ГО могут возникнуть следующие задачи: возведение укрытий для населения, техники и материальных средств, подготовка дорог и колонных путей для маневра внутри района и выдвижения их на основные маршруты, оборудование пунктов водоснабжения, проведение мероприятий по маскировке.

Таким образом, основными задачами инженерного обеспечения эвакомероприятий будут: инженерная разведка районов сбора, путей эвакуации и районов размещения эваконаселения; инженерное оборудование сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, промежуточных эвакуационных пунктов; подготовка и содержание путей эвакуации; инженерное оборудование районов размещения эвакуированного населения; инженерные мероприятия по маскировке эвакомероприятий.

Приоритетность и объемы задач инженерного обеспечения во всех видах действий сил ГО зависят от масштаба и вида очага поражения, от характера, масштаба и остроты стихийного бедствия или аварии; театра военных действий (региона); времени года и суток; рельефа местности, прилегающей к очагу поражения (к району чрезвычайной ситуации); обеспеченности района дорогами с твердым покрытием и водой; наличием лесного массива и заболоченности; развитости речной и озерной системы и многих других географических, экономических и социальных факторов.

Так, в лесисто-болотистой местности, при вводе сил ГО в очаг поражения, особое значение приобретает восстановление разрушенных участков дорог и дорожных сооружений вследствие того, что движение вне их крайне затруднено. Вместе с тем, на дорогах, в этом случае, будут иметь место лесные завалы, зачастую, большой протяженностью. Проделывание проездов в них потребует значительных затрат сил, средств и времени. Одновременно, в лесах могут возникать пожары, которые будут затруднять, а в некоторых случаях, и воспрещать ремонтные работы на лесных дорогах. В таких случаях, лесные завалы, заграждения и очаги пожаров, как правило, обходят по разведанным направлениям с использованием просек и лесных дорог.

В зимних же, условиях: с одной стороны в значительной мере повышается проходимость вне дорог заболоченной местности после очистки ее от снега, с другой стороны дороги с твердым покрытием, также требуют периодической очистки их от снега. Таким образом, в значительной мере, в этом случае, увеличиваются затраты сил и времени на содержание путей.

Для переправы группировки сил ГО через водные преграды в зимнее время в северных и центральных районах страны могут оборудоваться переправы, а иногда и зимние дороги, по льду, что в значительной мере сократит объемы этой задачи инженерного обеспечения.

Вместе с тем, переправа формирований в весенние и осенние паводки, значительно затрудняется из-за больших объемов по оборудованию и содержанию переправ, а в условиях ледохода, зачастую оборудование переправ становится невозможной или крайне затруднительной. Усложняется в этих случаях и задача по подготовке путей, так как, движение вне дорог крайне затруднено и объемы работ по прокладыванию колонных путей в значительной степени увеличиваются.

В степном районе значительно сокращаются объемы работ по подготовке путей, она, в этом случае, часто сводится к тщательному их обозначению вне дорог. Вместе с тем, увеличиваются объемы таких задач инженерного обеспечения как: добыча и очистка воды, оборудование и содержание пунктов водоснабжения и проведение инженерных мероприятий по маскировке. В зимнее время в таких районах усложняется задача обогрева и укрытия людей.

Таким образом, для определения объемов задач инженерного обеспечения действий сил ГО необходимо тщательно, всесторонне и целенаправленно учитывать условия их выполнения. Для этого, эти условия, еще до возникновения чрезвычайной ситуации, необходимо глубоко изучить, а после ее возникновения своевременно и целенаправленно организовать инженерную разведку, при этом решающее значение приобретают сроки ее проведения.

**2.2. Радиационная, химическая и биологическая защита**

В системе мероприятий гражданской обороны важное значение имеет организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по спасению населения, оказавшегося в очагах радиоактивного, химического и биологического заражения.

В связи с уточнением военной доктрины, экономической политики государства в военной области и защиты населения, совершенствование спасательных воинских формирований, их организационно – штатной структуры, появился новый вид обеспечения – радиационная, химическая и биологическая защита (РХБ защита). Этот вид обеспечения образовался не на новом месте, а на основе ранее существовавшего – химического обеспечения.

РХБ защита – это комплекс мероприятий, направленных на снижение потерь населения и личного состава спасательных воинских формирований в условиях РХБ заражения.

РХБ защита организуется с целью не допустить или максимально снизить воздействие радиоактивных, аварийно химически опасных веществ и биологических средств на население и личный состав спасательных воинских формирований и обеспечить им выполнение задач в условиях РХБ заражения.

Для достижения целей РХБ защиты предусмотрено выполнение двух основных задач:

выявление и оценка масштабов и последствий применения оружия массового поражения, аварий на радиационно и химически опасных объектах, неспецифическое обнаружение биологических средств;

обеспечение защиты населения, сил РСЧС, спасательных воинских формирований, продовольствия и окружающей среды от радиоактивных, отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

Для осуществления данных задач предусмотрено проведение следующих мероприятий, соответственно:

прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о РХБ обстановке;

радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка;

радиационный и химический контроль населения, личного состава спасательных воинских формирований, вооружения, техники и материальных средств;

оповещение о РХБ заражении;

использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов;

специальная обработка вооружения и техники, обеззараживание обмундирования, вещевого имущества, снаряжения, средств индивидуальной защиты, участков местности, дорог и сооружений и санитарная обработка населения и личного состава спасательных воинских формирований;

определение режимов радиационной и химической защиты населения, спасательных воинских формирований при проведении АСДНР;

обеспечение радиационной безопасности;

обеспечение населения и спасательных воинских формирований вооружением и средствами РХБ защиты.

***Содержание мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения и действий сил ГО***

Прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о радиационной, химической и биологической обстановке организуются для своевременной оценки обстановки, осуществления подготовки предложений руководителю ГО, комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), командирам (начальникам) спасательных воинских формирований для принятия решения по защите населения и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ. Сбор и обработку данных и информацию о радиационной, химической и биологической обстановке организуют оперативный штаб ликвидации чрезвычайной ситуации и штаб спасательного воинского формирования совместно с начальником службы радиационной, химической и биологической защиты.

До получения от спасательных воинских формирований и НАСФ данных разведки радиационная и химическая обстановка ориентировочно может быть оценена по результатам прогнозирования. При прогнозировании устанавливаются возможные зоны (районы) заражения (загрязнения) местности и атмосферы, спасательные воин-ские формирования и населенные пункты, оказавшиеся в зонах с высокими уровнями радиации и химического заражения; ориентировочные потери личного состава и населения. По данным прогноза определяются объем задач по защите и ликвидации последствий, наиболее целесообразные направления и районы ведения радиационной, химической и биологической (неспецифической) разведки.

*Радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка* (РХБ разведка) организуется для своевременного обнаружения радиоактивного, химического заражения и обеспечения руководителя ГО, командиров и штабов данными о радиационной и химической обстановке на местности, в воздушном пространстве, акватории, а также о выявленных случаях применения противником биологических средств. Она ведется непрерывно подразделениями наземной и воздушной радиационной и химической разведки и силами организаций и учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля.

Подразделения радиационной, химической и биологической разведки спасательных воинских формирований и организаций и учреждений СНЛК выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами и постами радиационного и химического наблюдения.

Химические разведывательные дозоры ведут радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку на направлениях действий (маршрутах движения) своих подразделений, в районах расположения и в районах ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Они определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки.

Радиационный и химический контроль населения и личного состава спасательных воинских формирований, техники и материальных средств и объектов тыла осуществляется в целях получения данных для оценки состояния населения и личного состава спасательных воинских формирований по радиационному фактору и определения объема специальной обработки. Он включает определение доз облучения населения, личного состава СВФ и степени заражения людей, вооружения, техники, материальных средств и объектов радиоактивными и отравляющими веществами. Радиационный и химический контроль организуется начальником службы радиационной, химической и биологической защиты, командирами спасательных воинских формирований и проводится подразделениями радиационной и химической разведки и контроля, химико-радиометрическими лабораториями, нештатными аварийно-спасательными формированиями.

*Контроль облучения личного состава* СВФ и НАСФ подразделяется на групповой и индивидуальный.

Индивидуальный контроль облучения проводится в целях получения данных о дозах облучения каждого человека, которые необходимы для первичной диагностики степени тяжести лучевого поражения и сортировке пораженных на этапах медицинской эвакуации. Индивидуальный контроль осуществляется для всех офицеров и прапорщиков, а также подразделений, действующих в отрыве от основных сил. Перечисленным категориям лиц выдаются индивидуальные дозиметры и карточки учета доз облучения. Полученные дозы облучения заносятся в карточки учета доз облучения и журнал контроля облучения.

Групповой контроль организуется командиром (начальником) с целью получения данных о средних дозах облучения личного состава спасательных воинских формирований для оценки их работоспособности. Для этого формирования обеспечиваются измерителями доз (дозиметрами) из расчета 1**–**2 дозиметра на группу людей 14**–**20 человек, действующих в одинаковых условиях обстановки. Снятые показания дозиметров присваиваются каждому человеку данной группы и заносятся в журнал контроля облучения.

Групповой контроль расчетным методом заключается в определении дозы облучения населения по средним мощностям доз излучения в населенных пунктах с учетом продолжительности облучения и защищенности людей. Мощности доз излучения измеряются через равные промежутки времени с периодичностью.

Химический контроль проводится в целях определения необходимости и полоты дегазации вооружения и другой техники, материальных средств, сооружений и местности, обеззараживания продовольствия и воды, установления возможности действий личного состава без средств защиты, а также для определения факта применения противником неизвестных отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и ядов.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении организуется и осуществляется в целях предупреждения населения, сил РСЧС о радиоактивном, химическом и биологическом заражении для принятия мер по своевременному приведению в боевое положение средств индивидуальной защиты, своевременное использование средств коллективной защиты.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется штатными и специально подготовленными подразделениями радиационной и химической разведки в местах развертывания ПРХН установленными сигнала- ми оповещения.

Ответственность за решение вопросов оповещения населения несут соответствующие органы исполнительной власти (органы местного самоуправления). Оповещение спасательных воинских формирований (подразделений) осуществляется и организуется начальником штаба, оперативным дежурным по специально установленным каналам связи.

Использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов организуется и осуществляется в целях защиты населения, личного состава СВФ от поражающих факторов ядерных взрывов, радио- активных отравляющих, аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

*Своевременность использования средств индивидуальной и коллективной защиты и умелое их применение достигается:*

постоянным контролем наличия и исправности средств индивидуальной защиты у личного состава и средств коллективной защиты в подразделениях, на пунктах управления, узлах связи, на складах материально-технических средств, используемых при ликвидации ЧС;

заблаговременной подготовкой и тренировкой личного состава СВФ, обучением населения в пользование этими средствами в различной обстановке;

правильным определением рубежей и времени заблаговременного перевода средств индивидуальной защиты в боевое положение;

установлением момента их снятия;

определением режима и условий эксплуатации сооружений, оборудованных средствами коллективной защиты, а также порядка использования техники, оснащенной фильтровентиляционными установками.

Специальная обработка вооружения и техники, участков местности, дорог и сооружений, обезвреживание обмундирования, средств индивидуальной защиты, вещевого имущества, снаряжения и санитарная обработка личного состава СВФ и населения осуществляются с целью ликвидации их заражения радиоактивными, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и предотвращения поражения населения и личного состава.

Полную специальную обработку населения и формирований МЧС России проводят на станциях обеззараживания транспорта (СОТ), обеззараживания одежды (СОО), санитарно-обмывочных пунктах (СОП), пунктах специальной обработки (Пу-СО) по распоряжению старшего начальника, председателя КЧС района (объекта) после выполнения поставленных задач АСДНР либо после выхода из зон заражения (загрязнения).

Специальная обработка организуется ОШ ЛЧС и штабами спасательных воинских формирований и заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции имеющегося в спасательных воинских формированиях вооружения и другой техники, средств защиты и обмундирования, а при необходимости и проведении санитарной обработки личного состава.

*Специальная обработка* может быть частичной и полной.

Частичная специальная обработка включает частичную санитарную обработку личного состава, частичную дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию вооружения и техники. Частичную специальную обработку организует командир подразделения в ходе проведения АСДНР. Она проводится сразу при заражении АХОВ и в течение часа при загрязнении радиоактивными веществами, силами и средствами самих подразделений.

Полная специальная обработка включает полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию вооружения и техники, обмундирования и средств защиты, а при заражении биологическими средствами и полную санитарную обработку. Проводится по решению вышестоящего командира (начальника) с привлечением подразделений РХБ защиты спасательных воинских формирований, после проведения АСДНР или при выходе из района АСДНР, на границах «грязной» и «чистой» зон.

Обеззараживание участков местности, дорог и сооружений, обмундирования и снаряжения проводится подразделениями РХБ защиты спасательных воинских формирований.

Определение режимов радиационной и химической защиты населения и лично-го состава спасательных воинских формирований осуществляется с целью создания условий, обеспечивающих исключение переоблучения выше установленных пределов при проведении АСДНР и защитных мероприятий и сохранения работоспособности при длительном нахождении в зонах радиоактивного и химического заражения.

Под режимами радиационной защиты понимается порядок действий населения и спасательных воинских формирований и применения средств и способов защиты в зоне радиоактивного загрязнения для уменьшения возможных доз облучения. Режимами радиационной защиты регламентируются продолжительность и условия работы, передвижения и отдыха в течение суток. Режимы радиационной защиты зависят от мощности доз излучения на местности в районе АСДНР; степени защищенности (т. е. нахождении в здании, транспортном средстве, укрытии, открыто на местности и т. д.); времени, прошедшего после ядерного взрыва или аварии на РОО; значений допустимого предела дозы облучения; периода пребывания на загрязненной местности.

При проведении защитных мероприятий и АСДНР основой режима радиационной защиты является строгая регламентация времени пребывания в зонах радиоактивного загрязнения с высокими мощностями доз излучения, организация посменной работы, непрерывный контроль за полученными дозами облучения, использование средств индивидуальной защиты, защитных свойств техники и сооружений. Выбор режимов определяется для заданных доз облучения, на основе которых определяются время ввода первой смены в очаг поражения, мощность дозы облучения на время ввода, потребное количество смен в течение суток.

В зонах химического заражения защита достигается использованием защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, определением режимов функционирования средств коллективной защиты для обеспечения убежищ чистым воздухом, организацией посменной работы рабочих и служащих и спасательных воинских формирований в очагах химического поражения.

Обеспечение радиационной безопасности организуется в целях защиты от поражающего воздействия ионизирующих излучений, а внешней среды от загрязнения при использовании радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений. Оно осуществляется постоянно как в мирное время, так и в военное время.

Непосредственное руководство обеспечением радиационной безопасности возлагается на начальника службы радиационной, химической и биологической защиты. Решение задач обеспечения радиационной безопасности служба радиационной, химической и биологической защиты организует и осуществляет во взаимодействии с медицинской службой.

Мероприятия по установлению и поддержанию режима радиационной безопасности при работах с источниками ионизирующих излучений включают: планирование и организацию обеспечения радиационной безопасности; зонирование территорий и помещений и допуск личного состава в режимную зону; организацию радиационного контроля; использование специальной одежды и средств индивидуальной защиты; санитарную обработку личного состава; медицинский контроль за условиями труда и наблюдения за состоянием здоровья личного состава.

Предоставление населению средств индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее **–** запасы (резервы)) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

**2.3. Медицинское обеспечение**

***Медицинское обеспечение мероприятий ГО в условиях мирного времени***

Для повышения готовности МС ГОЗ к выполнению задач по защите населения от современных средств поражения в мирное время выполняются следующие подготовительные медицинские мероприятия:

прогнозирование возможных медико-санитарных последствий применения противником современных средств поражения и планирование мероприятий медицинского обеспечения населения;

подготовка органов и пунктов управления МС ГОЗ на всех уровнях;

создание формирований МС ГОЗ и поддержание их в высокой готовности;

планирование и организация приспособительных работ в общественных зданиях безопасных районов, предназначенных для развертывания на их базе лечебных учреждений МС ГОЗ;

подготовка учреждений МС ГОЗ к развертыванию и работе в условиях применения противником современных видов оружия;

планирование медицинского обеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения;

создание запасов медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для оснащения формирований и учреждений МС ГОЗ;

планирование и проведение работ, повышающих устойчивость работы органов и учреждений здравоохранения в военное время;

разработка планов по медицинской защите личного состава ГО и населения в военное время;

подготовка кадров для органов управления, медицинских формирований и учреждений МС ГОЗ;

участие в обучении населения приемам и методам оказания первой помощи в очагах поражения в порядке само- и взаимопомощи.

Для обеспечения организованного приведения в готовность гражданской обороны здравоохранения в условиях мирного времени ведется заблаговременная подготовка органов управления, формирований и организаций здравоохранения к действиям в особый период.

Для этого до исполнителей доводятся задачи, вытекающие из соответствующих планов медицинского обеспечения населения в военное время, устанавливаются объем и сроки проведения запланированных мероприятий, оформляются заявки на все виды обеспечения, наряды, ордера, накладные.

При этом руководящие кадры здравоохранения, входящие в состав органов управления МС ГОЗ, разрабатывают личные планы работы в военное время, проекты приказов, распоряжений, нормативные документы, справочные материалы, которые помещаются в специальные рабочие папки.

***Медицинское обеспечение мероприятий ГО при угрозе нападения противника***

Приведение в готовность гражданской обороны здравоохранения обеспечивает устойчивое управление медицинскими силами и средствами ГО при угрозе нападения противника, позволяет снизить потери населения и личного состава формирований ГО от современных средств поражения.

Эти цели достигаются путем своевременного проведения мероприятий по инженерной, противорадиационной, противохимической, медицинской и биологической защите на объектах здравоохранения, а также за счет повышения устойчивости работы организаций здравоохранения в военное время и подготовки медицинских сил и средств к действиям по медицинскому обеспечению населения при нападении противника.

Перевод МС ГОЗ на военное время может осуществляться либо последовательно, либо в зависимости от обстановки, сразу в высшие степени готовности, с обязательным проведением мероприятий, предусмотренных предшествующими степенями готовности.

Для своевременного наращивания сил ГО и подготовки их к выполнению задач в особых случаях решением Президента РФ часть органов управления ГО может приводиться в готовность заблаговременно.

Для сокращения сроков перевода МС ГОЗ на военное время, еще до введения в стране военного положения, предусматривается выполнение мероприятий по ГО первой, второй и третьей очереди, повышающих готовность медицинских сил и средств гражданской обороны. Эти мероприятия должны выполняться скрытно, в ходе учений, тренировок и ремонтных работ.

При планомерном переводе системы гражданской обороны с мирного на военное время, с получением распоряжения о проведении мероприятий по ГО первой очереди, руководитель МС ГОЗ осуществляет оповещение и сбор руководящего состава МС ГОЗ. После чего доводит обстановку, полученную от соответствующего органа управления МЧС России, ставит задачу работникам своего штаба, распределяет руководящий состав службы согласно штату и направлениям деятельности.

Непосредственно в пункте постоянной дислокации органа управления здравоохранением организуется круглосуточное дежурство руководящего состава штаба МС ГОЗ, члены которого приступают к выполнению своих обязанностей согласно штатному расписанию.

Главными специалистами органа управления здравоохранением и членами штаба в соответствии со своими функциональными обязанностями уточняются разделы плана медицинского обеспечения населения в военное время.

*При получении распоряжения о проведении первоочередных мероприятий по ГО первой очереди* приводятся в готовность защищенные стационары для укрытия нетранспортабельных больных и обслуживающего персонала.

С этой целью главный врач больницы отдает распоряжение ответственному лицу за содержание убежища или начальнику штаба ГОЧС объекта освободить защитные сооружения от хранящегося в них имущества, укомплектовать их источниками аварийного освещения, необходимым инструментом, инвентарем и пожарным оборудованием, проверить защитные сооружения на герметичность и техническое состояние их систем жизнеобеспечения. В этот период осуществляется подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты личному составу формирований из запасов объектов экономики.

Со складов мобилизационного резерва на пункты выдачи организуется вывоз противогазов и приборов радиационной и химической разведки. На запасные загородные пункты управления (ЗЗПУ) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти областей, краев, республик в составе РФ, автономных образований в целях медицинского обеспечения боевых расчетов ПУ осуществляется закладка медикаментов.

В организациях Роспотребнадзора, входящих в состав сети наблюдения и лабораторного контроля ГО (СНЛК), приводятся в рабочее состояние технические средства и оснащение, предназначенные для обнаружения и индикации радиоактивных, химических и биологических веществ в продуктах питания, пищевом сырье и питьевой воде.

Уточняется укомплектованность формирований и учреждений МС ГОЗ личным составом и дефицитными специалистами, обеспеченность техникой и имуществом. Определяется наличие и исправность автомобильной и другой техники, поступающей на доукомплектование из различных организаций, подготавливается заявка соответствующему руководителю ГО на недостающее количество техники и имущества согласно нормам снабжения.

Важным разделом работы штаба МС ГОЗ субъекта Федерации при выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой очереди является уточнение планов-графиков наращивания мероприятий по повышению устойчивости работы здравоохранения в военное время по следующим показателям:

обеспеченность лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ), станций переливания крови (СПК), аптечных учреждений и учреждений Роспотребнадзора автономными источниками электроэнергии;

состояние укомплектованности лечебно-профилактических учреждений хирургического профиля врачами-хирургами, операционными медсестрами, лаборантами;

обеспеченность ЛПУ и формирований МС ГОЗ медицинским, санитарнохозяйственным и специальным имуществом, консервированной кровью и ее препаратами;

готовность дублеров штабов МС ГОЗ взять на себя управление службой;

состояние связи и управления.

Одновременно на объектах здравоохранения проводятся подготовительные мероприятия к введению режимов светомаскировки и усилению мер противопожарной защиты.

При получении распоряжения о выполнении *первоочередных мероприятий по ГО второй очереди* осуществляется перевод руководящего состава медицинских сил ГО на круглосуточную работу. Руководитель МС ГОЗ дает распоряжение всем подчиненным штабам на организацию посменной круглосуточной работы и контролирует его выполнение. На загородный запасный пункт управления (ЗЗПУ) МС ГОЗ направляется оперативная группа.

Приводится в полную готовность система связи со всеми подчиненными штабами МС ГОЗ. Уточняется план выезда на ЗЗПУ основного состава штаба МС ГОЗ, доводятся до работников штаба их основные обязанности и места сбора по сигналам ГО.

Загородные запасные пункты управления МС ГОЗ создаются заблаговременно. Они оборудуются вне зон возможных разрушений категорированных городов и объектов особой важности, а также вне зон возможного катастрофического затопления. При выборе мест расположения ЗЗПУ учитывается возможность использования существующих и строящихся линий связи.

В этот период приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения медицинские формирования повышенной готовности и санитарно-транспортные формирования. Для решения этой задачи, руководитель МС ГОЗ отдает распоряжение оповестить и собрать в установленных местах личный состав указанных формирований; организовать выдачу и получение личным составом средств индивидуальной защиты, табельного имущества и приборов; доукомплектовать медицинские формирования личным составом, подготовить технику и приборы к работе; проверить готовность и организовать обучение личного состава формирований, не прошедших подготовку по ГО.

Одновременно приводятся в готовность все имеющиеся у медицинской службы защитные сооружения, предназначенные для укрытия личного состава службы и больных. Осуществляется проверка убежищ на герметичность и работоспособность систем, наличие аварийных запасов воды, продовольствия, состояние средств связи и оповещения и осуществляется их подготовка к работе. В убежища городов, отнесенных к категориям по ГО, закладываются коллективные медицинские аптечки, предназначенные для оказания медицинской помощи укрываемым. Номенклатура и количество медикаментов, перевязочных средств, медицинских предметов зависят от количества укрываемых. На 100–150 человек закладывается аптечка коллективная по описи № 1, на 400–600 человек – по описи № 2.

При наличии в звене (группе) по обслуживанию убежища фельдшера комплектуется дополнительно набор фельдшерский, врача – набор врачебный.

Аптечки коллективные и наборы комплектуются медицинскими учреждениями (медпунктами), медико-санитарными частями, амбулаториями (поликлиниками), обслуживающими объекты экономики в период приведения в готовность защитных сооружений за счет имущества текущего снабжения и приобретения недостающих предметов в аптечной сети и магазинах территориально-производственных объединений (ТПО) «Медтехника».

Из запасов объектов рабочим и служащим выдаются средства индивидуальной защиты и медицинские средства индивидуальной защиты.

В этот период производится выписка части больных из лечебных учреждений на амбулаторное лечение. Сокращаются госпитализация больных для планового лечения и сроки стационарного лечения.

Учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) переводятся на круглосуточную работу с ведением постоянного наблюдения за радиационной, химической и бактериологической обстановкой на закрепленной за ними территории. Специалистами СНЛК два раза в сутки снимаются показания на зараженность объектов внешней среды отравляющими и радиоактивными веществами. Мероприятия по индикации бактериальных (биологических) средств проводятся по показаниям.

При угрозе возникновения очагов эпидемических заболеваний в этот период проводится массовая иммунизация населения. Прививочные бригады создаются на базе лечебно-профилактических учреждений. Соответствующие вакцины и сыворотки обеспечиваются за счет учреждений Роспотребнадзора.

В целях обеспечения радиационной безопасности, персоналу АЭС и населению, проживающему в 30-километровой зоне, выдаются препараты стабильного йода. На объектах здравоохранения проводятся неотложные мероприятия по повышению устойчивости работы объектов здравоохранения – приводятся в готовность автономные источники энергоснабжения, пункты управления объектов, подготавливается аварийное освещение.

Одним из наиболее важных мероприятий, проводимых в этот период, является проведение подготовки к дополнительному развертыванию специализированных больничных коек в безопасном районе. В этих целях руководитель МС ГОЗ субъекта РФ, во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, организуют проверку наличия ордеров на приписываемые помещения, предназначенные для развертывания лечебных учреждений МС ГОЗ в безопасном районе.

Осуществляется контроль степени готовности помещений к размещению в них специализированных коек в соответствии с заданием. В этот период в приписанных зданиях проводятся мероприятия по завершению в сжатые сроки приспособительных работ второй очереди. В целях обеспечения своевременного развертывания дополнительных коек в безопасном районе за каждым лечебно-эвакуационным направлением закрепляется необходимое количество формирований гражданской обороны.

Для оснащения дополнительно развертываемых лечебных учреждений подготавливается медицинское имущество, уточняется их обеспеченность санитарно-хозяйственным и специальным имуществом. В этот период осуществляется выдача медицинского имущества лечебным учреждениям безопасных районов со складов мобилизационного резерва. Одновременно приводятся в готовность имеющиеся противорадиационные укрытия (ПРУ), ведется работа по приспособлению подвалов для укрытия медицинского персонала и больных в лечебных учреждениях.

Личному составу формирований МС ГОЗ выдаются приборы радиационной и химической разведки, медицинские средства индивидуальной защиты вывозятся со складов мобилизационного резерва. В это время в убежищах объектов экономики городов, продолжающих производственную деятельность в военное время, развертываются медицинские пункты.

*При получении распоряжения о проведении первоочередных мероприятий по ГО третьей очереди* приводятся в полную готовность органы управления, формирования и учреждения МС ГОЗ, проводятся мероприятия по защите личного состава МС ГОЗ и больных, находящихся в лечебных учреждениях. С этой целью организуется своевременное оповещение и сбор личного состава органов управления, проводится работа по установлению связи с выше- и нижестоящими штабами МС ГОЗ, организуется взаимодействие с военно-медицинской службой, другими службами и подразделениями, уточняются планы медицинского обеспечения населения.

В этот период осуществляется подготовка к эвакуации медицинских учреждений и к вывозу запасов медицинского имущества из городов, отнесенных к категориям по ГО. Проводится комплекс санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

Без прекращения работы в медицинских организациях, на базе которых они создаются, приводятся в готовность все формирования медицинских сил ГО здравоохранения. В круглосуточном режиме организуется работа учреждений СНЛК по ведению наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью объектов внешней среды, атмосферного воздуха, продовольствия и питьевой воды РВ, ОВ, БС.

Особое внимание должно уделяться проведению мероприятий по защите личного состава формирований МС ГОЗ, медицинского персонала и больных, находящихся в лечебных учреждениях от средств поражения вероятного противника путем укрытия их в защитных сооружениях. Укрытие названных контингентов осуществляется следующим образом: в категорированных городах – в защитных сооружениях и быстровозводимых убежищах, в безопасном районе – в противорадиационных укрытиях и укрытиях.

Приводятся в готовность и передаются в оперативное подчинение соответствующим руководителям МС ГОЗ санитарно-транспортные формирования ГО – автосанитарные отряды и эвакосанитарные летучки.

Нетранспортабельные больные в категорированных городах укрываются в защищенных стационарах, развертываемых в убежищах, строительство которых предусматривается из расчета 10% коечной емкости учреждения мирного времени. Осуществляется подготовка лечебных учреждений категорированных городов к эвакуации в безопасные районы.

В этот период необходимо: провести подготовку к выписке части больных на амбулаторное лечение; определить группы нетранспортабельных больных и больных, подлежащих эвакуации; наметить очередность вывоза имущества, с учетом его необходимости при оказании медицинской помощи; выслать оперативные группы к местам развертывания лечебных учреждений МС ГОЗ в безопасных районах с целью приема приписанных помещений и организации приспособительных работ; уточнить количество необходимых для эвакуации ЛПУ транспортных средств.

С учетом возможности внезапного нападения противника, важным мероприятием в этот период является развертывание в безопасных районах дополнительных специализированных коек МС ГОЗ на базе лечебных учреждений сельской местности и некатегорированных городов.

Проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий направлено на сохранение здоровья населения и личного состава формирований и учреждений ГО, а также на профилактику возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При получении соответствующих распоряжений руководитель МС ГОЗ организует медицинское обеспечение населения в ходе проведения частичной эвакуации и вывод медицинских формирований повышенной готовности в безопасные районы.

*Организация медицинского обеспечения эвакуационных мероприятий*

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями и средствами индивидуальной защиты рабочих, служащих и населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, их эвакуация в безопасные районы является основным способом защиты от современных средств поражения.

Непосредственное осуществление мероприятий по организации, подготовке и проведению эвакомероприятий возложено на эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с соответствующими органами МЧС России. В состав эвакуационных и эвакоприемных комиссий обязательно включается представитель здравоохранения, который должен осуществлять взаимодействие с другими органами и учреждениями ГО по вопросам эвакуации учреждений здравоохранения, а также проведения медицинского обеспечения эвакуируемого населения.

В военное время эвакуация населения, как правило, сопровождается его массовым перемещением из крупных городов в безопасные районы, что может привести к получению травм и обострению хронических болезней среди эвакуируемых, ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области, возникновению вспышек инфекционных заболеваний.

Эвакуация населения в мирное и военное время может быть полной или частичной, заблаговременной или экстренной. Следует подчеркнуть, что заблаговременная эвакуация, которая проводится при вероятности возникновения ЧС или при угрозе нападения противника, более эффективна и безопасна для сохранения жизни и здоровья граждан, чем экстренная эвакуация, которая проводится в условиях воздействия поражающих факторов ЧС или под огнем и бомбами противника. Опыт свидетельствует, что экстренная эвакуация во время Великой Отечественной войны (1941–1945), во время военных конфликтов в Югославии (1999) и на Украине (2014), сопровождалась многочисленными жертвами среди гражданского населения, включая детей и беременных женщин.

Поэтому в этот период на МС ГОЗ возлагаются весьма ответственные задачи по всестороннему медицинскому обеспечению эвакуационных мероприятий.

Медицинское обеспечение населения в ходе эвакуации из категорированных городов организуется по территориально-производственному принципу и осуществляется соответствующими руководителями органов управления здравоохранением административно-территориальных образований РФ. Оно включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим или получившим травмы и поражения в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний среди населения.

При проведении эвакомероприятий перед МС ГОЗ стоят следующие задачи:

организация медицинского обеспечения населения на всех этапах эвакуации и в местах расселения;

эвакуация медицинских учреждений из категорированных городов;

вывод медицинских формирований ГО в безопасные районы;

организация укрытия и лечения нетранспортабельных больных;

развертывание коечной сети в безопасных районах за счет эвакуированных больниц;

организация медицинского обеспечения рабочих и служащих объектов, продолжающих работу в военное время;

защита медицинского персонала и больных от поражающих факторов оружия массового поражения и обычных средств ведения войны.

Успешное выполнение задач по медицинскому обеспечению эвакуации населения достигается заблаговременным четким планированием. Для планирования медицинского обеспечения эвакуационных мероприятий необходимы исходные данные, которые должны содержать следующие сведения:

численность эвакуируемого населения (в том числе детских учреждений и де-тей) в целом по городу и отдельно по его районам;

места расположения, количество и суточная пропускная способность сборных эвакопунктов;

маршруты и способы эвакуации населения;

места расположения пунктов посадки и количество эвакуируемого населения в каждой автоколонне (железнодорожном составе);

дислокация промежуточных пунктов эвакуации и пунктов высадки;

районы расселения и численность населения, подлежащего эвакуации.

На основании полученных исходных данных определяется потребность в медицинском персонале, медицинских средствах и санитарном транспорте для обслуживания населения на этапах и путях эвакуации.

Медицинское обеспечение на сборных эвакопунктах, пунктах посадки организует руководитель МС ГОЗ категорированного города (городского района); на путях следования, на промежуточных пунктах эвакуации, эвакоприемных пунктах, пунктах высадки и местах расселения – руководитель МС ГОЗ соответствующего сельского района (не категорированного города). На сборных эвакопунктах и пунктах посадки в специально выделенных по плану помещениях развертываются медицинские пункты, организующие свою работу круглосуточно до окончания эвакуации.

На пунктах посадки, организуемых на железнодорожных станциях, в морских и речных портах и крупных аэропортах, медицинские пункты обеспечиваются силами и средствами ведомственных медицинских служб.

Для работы в медицинских пунктах СЭП, ПП выделяется медицинский персонал из расчета: 2 средних медицинских работника, 1 санитарка (сандружинница), 1 дезинфектор в смену. В отдельных случаях предусматривается выделение врача. Для перевозки пораженных и больных в медпункте имеется 1 санитарный автомобиль. Нуждающиеся в стационарном лечении больные и пораженные из медпунктов СЭП и ПП эвакуируются в ближайшие лечебные учреждения безопасных районов.

Нетранспортабельных больных госпитализируют в защищенные стационары, развернутые в убежищах ЛПУ категорированных городов. Их эвакуация осуществляется машинами станций скорой помощи или специально выделенным на медпункт СЭП и ПП транспортом. Бригады службы скорой медицинской помощи работают в городе до конца эвакуации и выводятся в безопасные районы последними, оставляя часть сил в городе.

Для медицинского обеспечения населения, эвакуируемого на большие расстояния автомобильными колоннами, железнодорожными эшелонами, морскими и речными судами, в состав колонны, эшелонов, судов включают двух средних медработников (из числа подлежащих эвакуации) или двух сандружинниц с необходимым медицинским имуществом. При пешей эвакуации в каждую колонну численностью 500 человек выделяется одна сандружинница.

Если на маршрутах эвакуации колонн отсутствуют медицинские учреждения, то в этом случае в местах больших привалов и при ППЭ развертываются временные медицинские пункты (ВМП) за счет местных лечебных учреждений. Состав медпункта: 1–2 врача, 2–3 средних медицинских работника, 1–2 санитарки (сандружинницы). В некоторых случаях вместо медицинских пунктов на каждый маршрут выделяется подвижная медицинская бригада на автомобиле, в состав которой входят: 1 врач (фельдшер) и 1–2 медсестры. Бригада оснащается специальной укладкой медицинского имущества для оказания неотложной помощи.

В пунктах высадки первая и первичная медико-санитарная доврачебная и врачебная помощь прибывшему населению обеспечивается по неотложным показаниям. В этих целях здесь развертываются медицинские пункты с медицинским персоналом, выделенным штабом МС ГОЗ сельского района. Медицинское обслуживание эвакуируемого населения в местах расселения осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями сельской местности по участково-территориальному принципу.

Перемещение больших масс населения при проведении эвакуации в безопасные районы неизбежно связано с ухудшением санитарно-гигиенических условий жизни, ростом эпидемической напряженности и угрозой возникновения массовых инфекционных заболеваний.

Поэтому организация санитарно-противоэпидемического обеспечения эвакуируемого населения должна осуществляться на всех этапах эвакуации и в местах расселения.

Эта задача возлагается на санитарно-эпидемиологические учреждения Роспотребнадзора и формирования ГО, создаваемые на их базе (ГСЭР, СПЭО).

***Организация медико-санитарного обеспечения населения после нападения противника***

После начала военных действий и возникновения очагов поражения содержание и объем медицинских мероприятий ГО в основном определяются масштабом и интенсивностью военного конфликта, характером сложившейся оперативной и медицинской обстановки и задачами, возложенными на гражданскую оборону.

Важнейшими исходными данными для определения потребности в силах и средствах, необходимых для медицинского обеспечения АСДНР в очаге поражения, являются:

вид и способы применения противником современных средств поражения;

величина и структура санитарных потерь среди населения;

предельно допустимые сроки оказания медицинской помощи по ее видам и объему;

наличие, возможности и степень готовности медицинских сил ГО здравоохранения на территории субъекта РФ.

Расчет численности и состава медицинских формирований и учреждений ГО, необходимых для медицинского обеспечения АСДНР в очаге поражения, осуществляется исходя из принципа эшелонирования системы лечебно-эвакуационного обеспечения пораженных. В условиях нападения противника решение на организацию медицинского обеспечения принимается вначале на основе результатов оперативного прогнозирования медико-тактической обстановки, которые затем уточняются по данным разведки.

Так как военная доктрина РФ предусматривает в обозримом периоде возможность возникновения на территории России локальных, региональных и крупномасштабных войн, то создание группировки сил ГО и ее медицинского обеспечения может носить многовариантный характер с учетом реального сценария возникновения и развития военного конфликта.

Опыт свидетельствует, что в ходе *локальных войн и вооруженных конфликтов,* которые происходят, как правило, в правовом поле мирного времени, для ведения АСДНР и первоочередного обеспечения населения, пострадавшего от военных действий или вследствие этих действий, целесообразно создавать временные группировки медицинских сил РСЧС под эгидой МЧС России. Анализ организации медицинского обеспечения населения в ходе двух военных кампаний в Чеченской Республике показал, что при этом медицинское обеспечение может эффективно осуществляться мобильными формированиями Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК) и медицинскими подразделениями МЧС России.

Специализированная помощь больным и раненым гражданам, пострадавшим в зоне вооруженного конфликта, их стационарное лечение и реабилитация, должны осуществляться с использованием возможностей крупных лечебных учреждениях соседних субъектов РФ, которые выделяют для этой категории пострадавших больничные койки в соответствии с квотой, определяемой Минздрава РФ.

В условиях *региональной войны* особенности создания группировки медицинских сил будут определяться в основном правовым режимом (будет ли введено военное положение и проводиться мобилизация), а также видом и масштабом современных средств поражения, примененных противником.

В условиях *крупномасштабной войны* при планомерном ведении мероприятий ГО и ведении АСДНР в очагах массового поражения группировка медицинских сил ГО, как правило, формируется из двух эшелонов и резерва.

В первый эшелон группировки сил ГО включаются наиболее мобильные, способные к работе в автономном режиме медицинские формирования (мобильные медицинские отряды). В качестве сил постоянной готовности, способных оперативно реагировать на применение противником современных средств поражения, в первый эшелон целесообразно включать также формирования ВСМК, включающие медицинских работников, имеющие бронь от призыва в ВС.

Во второй эшелон, предназначенный для наращивания усилий и расширения фронта спасательных работ в очаге поражения, медицинские формирования включаются с задачами приближения медицинской помощи к очагу и расширения ее объема, замены подразделений и формирований, ведущих спасательные работы в очаге, обеспечения медицинским имуществом восстанавливаемых больниц. В состав второго эшелона целесообразно включать медицинские формирования с более поздними сроками приведения в высшие степени готовности.

Резерв группировки сил ГО предназначен для решения внезапно возникающих задач. В него включают часть мобильных медицинских отрядов, бригад специализированной медицинской помощи и других медицинских формирований ГО, прибывающих из более удаленных районов.

При внезапном нападении противника создание группировки сил ГО имеет свои особенности. Они заключаются в возможном выходе из строя значительной части кадровых и материальных ресурсов медицинских сил ГОЗ, находящихся в категорированных городах в момент нанесения ракетно-бомбовых ударов противника. Соответственно уменьшатся возможности субъекта РФ по оказанию медицинской помощи пораженным. Группировка сил ГОЗ будет состоять только из одного эшелона и резерва. В этом случае основу ее составят медицинские формирования ГО, находящиеся в безопасных районах субъекта РФ и сохранившиеся силы и средства гражданского здравоохранения городов, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

Поэтому планомерное ведение ГО является оптимальным вариантом, так как позволяет провести комплекс подготовительных мероприятий по переводу МС ГОЗ на военное положение, что обеспечит защиту и сохранность кадровых и материальных ресурсов здравоохранения в условиях воздействия средств поражения противника.

После нападения противника штаб МС ГОЗ принимает меры по восстановлению управления медицинскими силами, запрашивает от органа управления МЧС России, данные об инженерной, радиационной, химической и биологической обстановке, ориентировочной величине санитарных потерь и оценивает полученные данные в интересах организации медицинского обеспечения.

Затем, на основе оценки медицинской обстановки, определяются: объем работ, направления главных усилий МС ГОЗ по ликвидации медико-санитарных последствий нападения противника, необходимое количество сил и средств для оказания всех видов медицинской помощи пораженному населению, районы развертывания первого этапа медицинской эвакуации, вероятные маршруты эвакуации пораженных в лечебные учреждения безопасных районов, а также наиболее рациональное использование сил и средств МС ГОЗ.

В этот период, в условиях резкого дефицита кадровых и материальных ресурсов здравоохранения, штаб МС ГОЗ осуществляет маневр медицинскими силами и средствами, направленный на выполнение задач по медицинскому обеспечению пораженных.

В случае выхода из строя основного штаба МС ГОЗ субъекта РФ функции управления принимает штаб-дублер, которым, как правило, назначается штаб МС ГОЗ одного из сельских районов.

***Лечебно-эвакуационное обеспечение в очагах поражения***

В основу системы лечебно-эвакуационного обеспечения (ЛЭО) населения в военное время положен принцип этапного лечения с эвакуацией по назначению. В условиях крупномасштабной войны планируется двухэтапная система лечебно-эвакуационного обеспечения пораженных.

Для реализации этой системы, при введении в действие планов ГО, проведении мобилизационных мероприятий и переводе экономического комплекса страны на военное положение, предусматривается приведение в готовность формирований и учреждений МС ГОЗ с развертыванием этапов медицинской эвакуации пострадавших из очагов поражения в лечебные учреждения безопасных районов.

Первым этапом эвакуации пораженных из очагов массовых санитарных потерь являются мобильные медицинские отряды МС ГОЗ, а также сохранившиеся в очаге поражения медицинские учреждения. ММО вводится в очаг поражения в составе группировки сил ГО и развертывает первый этап медицинской эвакуации в зоне слабых разрушений, на незараженной территории с учетом близости к путям вывоза пораженных из очага, наличия источников воды и пригодных для размещения отряда уцелевших зданий.

На первом этапе пораженным оказывается первичная медико-санитарная врачебная помощь и осуществляется их подготовка к медицинской эвакуации в лечебные учреждения безопасных районов.

Эвакуация пораженных осуществляется силами санитарно-транспортных формирований ГО.

Вторым этапом медицинской эвакуации служат лечебные учреждения (профилированные и многопрофильные больницы), развернутые в составе лечебно-эвакуационных направлений в безопасных районах. На этом этапе осуществляется прием, медицинская сортировка и оказание специализированной медицинской помощи пораженным и их лечение до окончательного исхода.

Общее руководство и координацию работы больниц лечебно-эвакуационных направлений и маневр силами и средствами МС ГОЗ в границах субъекта РФ с целью повышения эффективности оказания медицинской помощи осуществляет штаб МС ГОЗ области (края, республики в составе РФ) через свои оперативные группы.

В целях наиболее рационального распределения пораженных между лечебными учреждениями, на путях медицинской эвакуации пораженных автомобильным транспортом могут развертываться медицинские распределительные пункты (МРП) и вспомогательные распределительные посты (ВРП).

В условиях *локальной* войны, для которой одномоментное возникновение массовых санитарных потерь населения не характерно, возможен вариант развертывания дополнительных больничных коек в месте постоянной дислокации лечебного учреждения.

Вместе с тем, принятая в МС ГОЗ двухэтапная система лечебно-эвакуационного обеспечения населения сохраняет свою актуальность как базовая при любых сценариях развязывания и ведения войны вероятным противником, а принцип эшелонирования системы оказания медицинской помощи сохраняет свое значение и для условий крупномасштабной войны и для вооруженных конфликтов ограниченного масштаба.

Медицинская эвакуация пострадавших из очагов поражения в военное время осуществляется в основном по принципу «на себя». Для этой цели в системе ГО используется санитарный транспорт лечебных учреждений, транспорт санитарно-транспортных формирований ГО, а также другие транспортные средства, выделенные соответствующими руководителями ГО.

В системе гражданской обороны различают два вида медицинской эвакуации: по направлению и по назначению. Эвакуация *по направлению* начинается в общем потоке с места оказания первой помощи и заканчивается в многопрофильной больнице МС ГОЗ, откуда пораженных направляют *по назначению* в профилированные больницы безопасных районов в соответствии с видом поражения.

При медицинской эвакуации пораженных железнодорожным, водным или воздушным транспортом соответственно на вокзалах, в портах и на аэродромах развертываются эвакуационные приемники, предназначенные для временного размещения пораженных до прибытия транспортных средств.

**2.4. Противопожарное обеспечение**

Противопожарное обеспечение АСДНР – это действия сил ППС ГО, направленные на локализацию, снижение интенсивности горения и тушение массовых пожаров, развитие которых препятствует созданию необходимых условий для осуществления спасательных работ.

Противопожарное обеспечение организуется с целью своевременной локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и на объектах спасательных работ, а также для защиты предприятий и материальных ценностей от уничтожения огнем.

Противопожарное обеспечение включает:

пожарную разведку в очаге поражения, на маршруте выдвижения сил ГО и на объектах ведения АСДНР;

локализацию и тушение пожаров с целью нейтрализации их опасных факторов на маршрутах ввода сил ГО, маршрутах эвакуации населения из опасных зон, а также на объектах ведения АСДНР.

Действия сил ППС ГО с целью нейтрализации воздействия опасных факторов массовых пожаров направлены на:

Уменьшение степени загазованности и задымления на участках ведения спасательных работ;

снижение интенсивности теплоизлучения и температуры воздуха;

предупреждение развития пожара в результате теплопередачи, разлета искр и головней;

предотвращение технологических взрывов;

исключение растекания ЛВЖ и ГЖ.

Противопожарное обеспечение проводится силами подразделений противопожарной службы, подразделениями войск и формированиями ГО.

Противопожарное обеспечение предполагает использование всех технических средств пожаротушения ППС ГО, предусмотренных нормами табелизации, и приспособленной для целей пожаротушения техники народного хозяйства. Для вспомогательных работ целесообразно привлекать в соответствии с планами взаимодействия трубопроводную, инженерную и другую специальную технику пожарных подразделений войск и формирований ГО.

Объем работ по противопожарному обеспечению АСДНР зависит от складывающейся пожарной, инженерной и радиационной обстановки, а также времени, прошедшего от момента возникновения пожаров да начала их тушения. Сроки выполнения работ определяются метеорологическими условиями и количеством привлекаемых для тушения сил и средств ГО.

Противопожарное обеспечение АСДНР осуществляется в два этапа. Первый предусматривает подготовку сил, средств и органов управления к выполнению возложенных на ППС ГО задач; второй – ведение боевой работы в очагах поражения.

Успешное выполнение противопожарного обеспечения АСДНР возможно при хорошо организованной системе управления.

Непосредственное руководство локализацией и тушением пожаров на маршрутах ввода сил ГО, объектах ведения АСДНР возлагается на руководителя тушения пожара (РТП), который назначается из числа наиболее подготовленных лиц начальствующего состава ППС ГО и командиров невоенизированных противопожарных формирований.

Противопожарное обеспечение маршрута ввода проводится в соответствии с решением, принятым РТП. При подготовке решения по данным разведки уточняется карточка противопожарного обеспечения маршрута. На нее наносится реальная пожарная, инженерная, радиационная и химическая обстановка.

Уточняется время продвижения по маршруту к объектам ведения спасательных работ. Время продвижения по маршруту определяется предельным временем пребывания людей в защитных сооружениях на объектах АСДНР.

Время преодоления маршрута и обстановка на маршруте является основой для уточнения необходимого количества сил и средств службы.

Противопожарное обеспечение продвижения сил ГО предполагает защиту личного состава и техники от воздействия массовых пожаров на маршруте. Наиболее опасным из них является теплоизлучение от горящих зданий и сооружений городской застройки.

Для зон слабых и средних разрушений городской застройки со зданиями I-III степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путем тушения пожаров через окна в помещениях первых двух этажей или создания водяных экранов.

На участках маршрута ввода с преимущественной застройкой зданиями IV-V степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путем подачи воды по фасадам горящих зданий, а также внутрь помещений через окна. По дача воды осуществляется в течение времени, за которое силы ГО проходят по данному участку застройки.

Прохождение участков ввода через застройку, получившие сильные и полные разрушения, обеспечивается ООД. При этом учитывается, что одно пожарное отделение в состоянии обеспечить работу инженерных формирований по проделыванию проходов в горящих завалах площадью до 1000 м2.

В зависимости от обстановки на маршруте ввода для локализации и тушения пожаров могут быть выбраны следующие схемы практических действий: параллельна, последовательная и параллельно-последовательная.

При незначительной протяженности участков маршрута ввода (до 200 м), а также для тушения отдельных очагов пожара целесообразно подавать воду из стационарных лафетных стволов автоцистерн без развертывания рукавных линий либо от ручных стволов без установки пожарных машин на водоисточники.

Противопожарное обеспечение будет проводиться непрерывно днем и ночью, в любую погоду, в условиях разрушений, заражения, задымления атмосферы и местности, высокой скорости распространения пожаров и больших объемов работ по их локализации и ликвидации, недостатка воды, других огнегасительных веществ, а также пожарной техники и личного состава.

В целях достижения наибольшего успеха в спасении людей и материальных ценностей противопожарное обеспечение должно организовываться и проводиться в ограниченные сроки. Это потребует от личного состава противопожарной службы высокой морально-психологической стойкости, большой воли, мужества, выдержки, самообладания, физической выносливости и мобилизации всех своих сил на выполнение задач по локализации и ликвидации пожаров в установленные сроки.

Важную роль в действиях службы по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО играет правильный выбор направления для создания перехода на участке сплошного пожара. В этом случае необходимо учитывать ширину улиц, наличие вблизи них водоисточников, наличие сплошных завалов, глубину участка сплошного пожара, направление ветра.

При ширине маршрутов ввода сил ГО 60 метров и более продвижение сил гражданской обороны к участкам (объектам) спасательных работ должно проводиться без привлечения пожарных подразделений. При ширине маршрутов ввода от 30 до 60 м противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ достигается:

снижением интенсивности теплового излучения от горящих зданий с помощью водяных струй, разрушения одно-двухэтажных сгораемых зданий бульдозерами, экскаваторами и автокранами;

подрывом горящих зданий и сооружений;

заблаговременным созданием противопожарных полос в городской застройке;

выборам естественных преград (рек, прудов, железнодорожных полос отчуждения, широких улиц, парков, скверов и т.д.);

путем патрулирования маршрутов ввода пожарными подразделениям с целью тушения вновь возникающих очагов пожаров от вторичных причин;

интенсивным воздействием огнетушащими веществами на отдельные участки (объекты), если нет возможности обойти это место.

Выбор маршрута ввода шириной менее 30 м, как правило, не допускается.

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО через участки сплошных пожаров, должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

Важнейшим видом обеспечения действий сил противопожарной службы является пожарная разведка. Она ведется в целях сбора информации о пожарной обстановке, сложившейся в районе (на участке) работ для принятия решения по организации боевых действий.

Локализация и тушение пожаров в местах проведения аварийно- спасательных работ проводятся с целью создания необходимых условий для наращивания темпов спасательных работ.

Тушение пожаров на участках (объектах) спасательных работ производится с целью создания необходимых условий для успешного розыска и извлечения людей из убежищ, из под завалов из горящих и задымленных зданий и сооружений. В первую очередь тушение пожаров производится на путях эвакуации людей из убежищ, в смежных помещениях и в помещениях, расположенных над убежищами, а также в местах расположения воздухозаборных устройств. При задымлении эвакуационных путей и убежищ для их проветривания необходимо использовать переносные дымососы, При невозможности быстрого проникновения к очагу пожара через имеющиеся проемы проделать отверстия в стенах и перекрытиях.

После ликвидации пожаров пожарные отделения оказывают помощь спасательным командам в извлечении людей из убежищ и из-под завалов.

Спасание людей из горящих и задымленных зданий осуществляется пожарными подразделениями совместно со спасательными командами.

В первую очередь для спасания людей используют сохранившиеся лестничные клетки и наружные пожарные лестницы, а также принимаются немедленные меры по тушению пожаров на путях эвакуации. Пострадавших выводят или выносят через балконы или проемы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися эвакуационными выходами, а также через оконные проемы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, автомеханических лестниц и коленчатых автоподъемников, спасательных веревок.

При проведении спасательных работ руководитель тушения пожаров обязан принять меры, исключающие возникновение паники среди ожидающих спасения. Во всех случаях в первую очередь спасаются дети и женщины.

Локализация сплошного пожара, а также отдельных пожаров в зонах среднего и слабого разрушений, угрожающих мало пострадавшим от воздействия ударной волной объектам народного хозяйства и жилой застройке, может проходить в условиях низких температур окружающей среды, сильного задымления территории, сильного приземного ветра, недостатка воды и других огнетушащих веществ, а также плохой видимости.

Первоочередными объектами тушения пожаров в очаге массового поражения являются объекты оборонной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической, газо-вой промышленности, военное объекта, базисные склады продовольствия, топлива и сырья, железнодорожные станции, электростанции, аэропорты, морские и речное порты, объекты связи. В первую очередь тушение пожаров необходимо начинать на тех объектах, которое получили слабые и средние разрушения.

Тушение пожаров в жилых и общественных зданиях в основном ведется силами формирований ГО общего назначения и населения.

**2.5. Транспортное обеспечение**

*Транспортное обеспечение –* это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию всех видов транспортных средств для перевозок гражданской обороны.

*Транспортное обеспечение заключается*: в выполнении перевозок рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого доставке материалов для строительства защитных сооружений и эвакуации из категорированных городов материальных ценностей; подвозе сил и средств ГО для проведения АСДНР и эвакуации пораженных в безопасные районы.

*Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ организуется* главным управлением по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, транспортными службами (автомобильного, водного транспорта) ГО субъекта РФ и управлением (отделом) железной дороги, расположенными на территории субъекта на основе решения начальника ГО субъекта РФ.

*Транспортное обеспечение* мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ осуществляется в тесном взаимодействии с военными органами по вопросам: совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта; по совместному использованию автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок в интересах ГО; по вопросам определения автомобильного транспорта, остающегося в организациях после отмобилизования в Вооруженные Силы.

Основные мероприятия по транспортному обеспечению предусматриваются в плане ГО субъекта РФ, а более полно – в планах транспортных служб ГО.

В первом разделе плана транспортного обеспечения излагается решение руководителя ГО субъекта РФ на использование транспорта для выполнения задач ГО, во втором разделе задачи на транспортного обеспечения, маршруты перевозок и их характеристика, объем перевозок по каждому маршруту, пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки), пункты управления, расчеты возможностей и распределения средств железнодорожного, автомобильного и водного транспорта.

Планирование перевозок ГО производится в такой последовательности.

ГУ МЧС по субъекту РФ исходя из объема перевозок, районов посадки (высадки), погрузки (выгрузки) и возможностей отдельных видов транспорта, выдает заявки транспортным органам (службам автомобильного и водного транспорта, отделению железной дороги) на проработку предварительных задач по выполнению перевозок ГО. При этом указываются ориентировочные сроки проведения перевозок, потребность в транспорте, объемы перевозок по направлениям, пункты посадки (высадки), погрузки (выгрузки).

Транспортные органы производят набор оптимальных маршрутов перевозок, намечают и согласовывают возможные пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки), определяют максимальные возможности по каждому транспортному органу и готовят ГУ МЧС по субъекту РФ предложения по возможным максимальным объемам перевозок, направлениям и срокам их выполнения (для каждого вида транспорта).

ГУ МЧС по субъекту РФ, изучив предложения транспортных органов и сопоставив весь объем перевозок и возможности отдельных видов транспорта, окончательно устанавливает маршруты перевозок, пункты посадки (высадки), населения, погрузки (выгрузки) материальных средств и формирований ГО, средства эвакуации для каждого объекта, очередность, объем и сроки перевозок и выдает конкретное задание транспортным органам.

С получением от ГУ МЧС по субъекту РФ конкретных заданий транспортные органы разрабатывают подробные планы перевозок, графики движения и мероприятия по взаимодействию, выписки из которых представляют в ГУ МЧС по субъекту РФ. С учетом полученных выписок ГУ МЧС производит заключительный этап планирования – составляет развернутый план перевозок ГО в пределах субъекта.

Для обеспечения перевозок ГО используются все виды транспорта общего пользования, ведомственный транспорт, а также транспорт личного пользования.

Для выполнения перевозок эвакуируемого населения планируется использование пассажирских транспортных средств (вагонов, автобусов, судов), а при их недостатке – грузового подвижного состава, а также транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан (автомобилей, катеров, моторных лодок). Объем перевозок населения каждым видом транспорта устанавливает ГУ МЧС по субъекту РФ.

С целью обеспечения управления перевозками автотранспортные службы создают диспетчерские пункты, которые, как правило, совмещаются с контрольно-пропускными пунктами службы охраны общественного порядка. В местах посадки на автотранспорт создаются диспетчерские посты.

Для каждого маршрута разрабатываются графики движения автомобильных колонн. Выписки из плана и графиков перевозок транспортные службы направляют владельцам транспортных средств, которые организуют подготовку подвижного состава, назначают начальников поездов, автоколонн, судов, оформляют необходимые документы.

Транспортные органы при разработке плана эвакуационных перевозок населения рассчитывают суточные возможности всех видов транспорта, предназначенного для рассредоточения и эвакуации населения, с учетом среднесуточного наличия подвижного состава на территории субъекта РФ, оборота поездов, судов, автомобилей и их вместимости на основании норм, рекомендуемых министерствами и ведомствами для каждого вида подвижного состава.

Приписка автомобильного транспорта к нештатным аварийно-спасательным формированиям согласно нормам оснащения (табелизации) производится в мирное время из числа автомобилей, не приписанных к Вооруженным Силам по мобилизации, за счет наличия их в тех предприятиях, организациях, учреждениях, на базе которых эти формирования создаются. При недостатке автомобилей в этих организациях к формированиям приписываются по решению начальника ГУ МЧС по субъекту РФ автотранспорт других организаций.

**2.6. Материальное обеспечение**

*Материальное обеспечение* – это комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения сил ликвидации ЧС всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач.

*Материальное обеспечение* организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил гражданской обороны всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Для решения задач материального обеспечения используются существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая:

подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пораженного населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи;

подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований, пораженных и пострадавших сухим пайком в ходе проведения спасательных работ;

подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения обменной одеждой, бельем, обувью и мылом СОП для пострадавшего населения и личного состава формирований;

подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горючим и смазочными материалами;

звенья подвоза воды – для снабжения личного состава формирований и пострадавшего населения.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

*Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и их финансирование*

Роль и значение материального обеспечения в системе ГО определяется прежде всего тем, что выполнение всех основных мероприятий по защите населения и экономики в ЧС связано с использованием огромного количества разнообразных материальных и технических средств.

Такие мероприятия, как накопление фонда защитных сооружений, эвакуация населения, подготовка и оснащение НАСФ, проведение АСДНР могут быть выполнены в случае их всестороннего материально-технического обеспечения.

В Федеральном законе от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ « О гражданской обороне», в статьях 7, 8 и 9 в Полномочиях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций определено, что они создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года N 379, которым утверждено «Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», разработаны Методические рекомендации по определению номенклатуры, объемов и сроков создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями - с целью обеспечения единого методического подхода всех органов исполнительной власти, к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объемы и сроки создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее - запасы).

Утверждены в МЧС России – в марте 2012 года, в Министерстве экономического развития РФ – в апреле 2012 года за № 43-2047-14.

*Запасы создаются для* первоочередного обеспечения населения в военное время, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением радиоактивных, химических и биологически опасных веществ, обеспечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Запасы создаются заблаговременно в мирное время в резервах (запасах) материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациях, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, в обязанности которых входит их учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации определяют номенклатуру и объемы создаваемых запасов, создают и содержат их, а также осуществляют контроль за их использованием.

Созданные запасы хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (стандартам, техническим условиям и т.д.). Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, освежения, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Запасы создают:

федеральные органы исполнительной власти для работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

органы местного самоуправления для работников этих органов и созданных ими муниципальных организаций (предприятий и учреждений);

организации для работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

МЧС России осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

*Номенклатура и объем создаваемых запасов* определяются создающими их органами, организациями исходя из:

возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их ор-ганов, организаций в части касающейся);

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления - индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги, спасательные веревки), лодки и плоты десантные, надувные лодки, шлюпки спасательные, моторы лодочные подвесные, легкое водолазное снаряжение, помпы (насосы) для откачки воды, воздушные изолирующие дыхательные аппараты с запасными баллонами, комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты и другие средства;

в районах химического, биологического и радиационного заражения - средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах ожидаемых пожаров - средства индивидуальной защиты при пожаре (комплекты защитной одежды пожарного, противогазы гражданские фильтрующие, каски защитные с ударно-прочным щитком, самоспасатели фильтрующие и изолирующие), запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ (насосы, мотопомпы и рукава пожарные, огнетушители аварийно-спасательный инструмент, электро(бензо)пилы, лебедки ручные, лопаты, домкраты, топоры), емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания. Рекомендуемая номенклатура обеспечения продуктами питания: хлеб ржаной и белый, мука пшеничная, крупа разная, макаронные изделия, молоко и молокопродукты, мясопродукты, рыбопродукты, жиры, сахар, соль. чай, картофель, овощи, запасы иных продуктов питания.

*Проверка качественного состояния запасов* при приемке продукции, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния (средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля и т.д.) или пригодности к использованию (продукты питания, медикаменты и т.д.) по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе поверка приборов и дозиметров, лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится по решению руководителей органов, организаций, создающих запасы на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно производиться своевременное освежение и замена запасов взамен спи-санных. Средства индивидуальной защиты допускается списывать по истечении ре-комендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие.

*Организационно-методическое руководство и контроль* за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляется МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МЧС России.

Основными вопросами контроля являются:

выполнение требований по разработке организационных и планирующих документов по созданию, хранению и содержанию запасов и их обоснованность;

выполнение требований по оборудованию складских помещений и размещению в них запасов;

содержание и техническое обслуживание запасов;

состояние учета и отчетности по запасам;

готовность к выдаче запасов.

*Финансирование* накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов, оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина России от 31.03.2010 № 28н, от 24.06.2010 № 61н) с 1 января 2010 года установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов». В разделе 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и определена целевая статья 219 0000 «Мероприятия по гражданской обороне», в которой отражаются расходы на проведение мероприятий по гражданской обороне и статья 2190100 «Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время», в которых отражаются расходы на закупку и содержание средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Ежегодно работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обобщают информацию о номенклатуре и количестве средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формируют и направляют предложения в свои финансовые органы.

В целях решения вопросов освежения и создания запасов имущества гражданской обороны осуществляется разработка и реализация внутриведомственных, региональных (областных) и муниципальных целевых программ по гражданской обороне и по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

**2.7. Техническое обеспечение**

*Техническое обеспечение в мирное и военное время* – это комплекс мероприятий, включающих: обеспечение их вооружением и техникой, боеприпасами, военно-техническим имуществом; эксплуатацию вооружения и техники; восстановление повреждённых (неисправных) образцов вооружения и техники; техническую и специальную подготовку.

*Техническое обеспечение* осуществляется в целях содержания всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание транспорта и техники в установленные сроки и заданном объеме;

ремонт транспорта и техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны;

снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания, запасными частями, материальными средствами и инструментом;

эвакуация вышедших из строя транспорта и техники с маршрутов и участков объектов работ) в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты поврежденных машин;

подготовка органов сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ремонтные предприятия, заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, автотракторной, инженерной и другой специальной техники); станции технического обслуживания; дорожные строительно-монтажные управления и сельскохозяйственные предприятия; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов, а также создаваемые на их базе подвижные группы, такие как:

эвакуационные группы – для вытаскивания застрявшей (затонувшей) техники, буксированию или транспортированию поврежденной (неисправной) техники в укрытия, места погрузки и ремонта;

ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной техники – для выполнения комплекса работ с целью приведения в исправное (работоспособное) состояние вышедших из строя машин путем замены (ремонта) их поврежденных или изношенных единиц (агрегатов, узлов, механизмов, приборов и деталей) на местах выхода их из строя, в ближайших укрытиях, на сборных пунктах поврежденных машин и на стационарных ремонтных предприятиях.

Техническое обеспечение формирований субъектов РФ, муниципальных образований, привлекаемых для решения задач ГО, осуществляется под руководством начальника технической службы.

Техническое обеспечение СВФ МЧС России, выполняющих задачи ГО в военное время, организуется ими самостоятельно, путем использования ремонтной базы и ремонтных подразделений как СВФ, так и вышестоящих органов управления. Также может быть использована и местная экономическая база той территории, на которой они выполняют задачи.

**2.8. Обеспечение правопорядка**

Правопорядок есть порядок, основанный на праве. Это система отношений, охраняемых, защищаемых, регулируемых правом. Вне права или без права правопорядок немыслим. Само это понятие слагается из двух слов «право» и «порядок», весьма точно передающих суть явления.

Ключевым в данном сочетании слов является, конечно же, слово «порядок». В рассматриваемом контексте оно означает «правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь». С философской точки зрения «порядок» - ясная и четкая организация какой-либо сферы действительности96. Ну а назначение права - вносить определенный порядок во взаимоотношения между людьми и их объединениями посредством правовых норм.

Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» упоминает категорию «порядок» (в рассматриваемом смысле)97 только однажды - среди основных задач в области гражданской обороны (ст.2): *восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*.

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» развивает содержание Закона о ГО, но оперирует уже категорией «общественный порядок». В п.17 к основным мероприятиям по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

А в «Методических рекомендациях по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании», утвержденных Главным военным экспертом МЧС России 13.12.2012 № 2-4-87-30-14, одновременно используются категории «общественный порядок» и «правопорядок»: одной из основных задач сил охраны общественного порядка в очагах поражения при проведении АСДНР определено «проведение профилактических мер среди населения по недопущению нарушений правил правопорядка».

В реализации мероприятий, связанных с обеспечением правопорядка, общественного порядка, в той или иной степени участвуют все силы гражданской обороны. Рассмотрим примеры отдельных нормативных правовых актов.

П.28 Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в числе основных мероприятий, проводимых органами управления и силами единой системы в режиме чрезвычайной ситуации определена «организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций».

В приложении № 1 к Приказу МЧС РФ от 23.12.2005 № 999, которым утвержден «Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований», определен Примерный перечень создаваемых территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований, часть из которых ориентирована на охрану общественного порядка.

Целый ряд норм, связанных с общественным порядком, содержатся в Приказе МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»:

«по решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положения о спасательных службах»;

«по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра».

В вопросах охраны общественного порядка особое место занимает система МВД России, одной из основных задач которой, в соответствии с п. п 3 п.3 «Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации», являются «обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности».

В соответствии с Приказом МВД России от 06.10.2008 № 861 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в системе МВД России» в системе МВД России силами гражданской обороны являются аварийно-спасательные формирования и силы охраны общественного порядка.

К силам охраны общественного порядка относятся структурные подразделения центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России, выполняющие задачи по:

обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

обеспечению безопасности дорожного движения;

государственной охране объектов, а также охране имущества граждан и организаций.

К выполнению органами внутренних дел задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при ведении гражданской обороны в соответствии с федеральным законодательством в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и МВД России, и по соответствующим планам привлекаются или могут привлекаться:

соединения, воинские части (подразделения), военные образовательные учреждения высшего профессионального образования и учреждения внутренних войск МВД России;

воинские части МВД России военного времени;

соединения и воинские части (подразделения) Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, воинские формирования, органы и специальные формирования.

В качестве практического примера охраны общественного порядка (в совокупности с обеспечением безопасности дорожного движения) могут служить утвержденные МЧС России «Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Одна из важных задач, решаемых при проведении эвакуации населения из районов техногенных аварий и природных бедствий, заключается в охране общественного порядка и обеспечении безопасности дорожного движения. Эта задача решается в два этапа.

Первый - подготовительный, предусматривает направление представителей органов внутренних дел в соответствующие территориальные эвакокомиссии, уточнение исходных данных и корректировку специального плана охраны общественного порядка и безопасности. Кроме того, предварительно уточняется состояние маршрутов эвакуации, осуществляется рекогносцировка мест развертывания СЭП и пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт (если они не совмещаются со сборными эвакуационными пунктами), готовится или уточняется текст обращения к населению по поводу предстоящей эвакуации, информация о правилах поведения при эвакуации, рассматривается необходимость формирования дополнительных видов нарядов.

Второй - основной, включает осуществление конкретных мероприятий по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения на протяжении всего периода эвакуации, проведение учета эвакуированного населения в местах размещения.

Основными задачами второго этапа являются:

блокирование автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, ведущих в опасные районы, в целях наиболее эффективного обеспечения эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

осуществление нарядами жесткого пропускного режима, предусматривающего пресечение проезда в опасный район транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакоперевозок;

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из опасных зон;

охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах ГО, задействованных в эвакомероприятиях (СЭП, пункты посадки и погрузки, внутригородские маршруты, железнодорожные станции, речные порты, аэропорты и т.д.), на маршрутах эвакуации, в населенных пунктах, подлежащих отселению, и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов в установленном порядке на этот период;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в опасные зоны;

ведение борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

организация приписки эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

Обеспечение деятельности служебных нарядов органов внутренних дел для решения указанных задач включает комплекс мер по защите личного состава от поражающих факторов аварий и стихийных бедствий (радиоактивное и химическое заражение местности, неблагоприятные погодно-климатические условия), дооснащению подразделений и нарядов необходимыми материальными и техническими средствами (автотранспортом, ГСМ, средствами связи и специальной техники, оружием и боеприпасами, вещевым имуществом и средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля, медикаментами и медицинским имуществом, обменной обувью, одеждой, бельем и т.п.), по инженерному оборудованию постов, маршрутов патрулирования, пунктов регулирования дорожного движения, контрольно-пропускных пунктов (возведение ограждений, шлагбаумов, площадок для стоянки автотранспорта, защитных сооружений и т.п.), а также по организации питания, водообеспечения, медицинского и санитарно-гигиенического обслуживания личного состава.

Объем и содержание этих мер определяются продолжительностью проведения эвакуации, складывающейся оперативной обстановкой, численностью привлекаемых сил органов внутренних дел. Непосредственная реализация мер возлагается на систему обеспечивающих подразделений органов внутренних дел, а также на соответствующие территориальные организации и учреждения.

Особенности организации охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения при проведении эвакуации населения.

Деятельность служебных нарядов органов внутренних дел в зонах радиоактивного загрязнения и химического заражения должна осуществляться с учетом следующих особенностей, в зависимости от конкретно складывающейся обстановки:

работа проводится с использованием средств индивидуальной и коллективной защиты (в противогазах, респираторах, защитных костюмах), патрулирование - в бронетранспортерах, отдых - в защищенных помещениях и т.п.;

возложенные обязанности выполняются нарядами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с силами противорадиационной и противохимической защиты и другими аварийно-спасательными формированиями;

наряды органов внутренних дел осуществляют контроль радиационной и химической обстановки в местах несения службы и постоянно обмениваются между собой информацией.

Блокирование автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, а также обеспечение жесткого пропускного режима осуществляются посредством выставления заградительных постов и заслонов. К выполнению этой задачи помимо сил и средств органов внутренних дел, в зависимости от складывающейся обстановки, могут привлекаться и подразделения внутренних войск с соответствующей техникой. Технические средства, используемые при блокировании, могут быть различны: шлагбаумы, средства принудительной остановки транспорта, груженые автомобили, бронетранспортеры, танки. Работа проводится преимущественно методами убеждения, т.е. разъяснения сложившихся обстоятельств, правил проезда (прохода) и необходимости ограничительных мер, а в особых случаях методом принуждения с использованием технических и специальных средств.

Выборочный осмотр транспорта, предназначенного для эвакоперевозок, сотрудники ГИБДД организуют в местах сбора автотранспортных средств.

Мобилизация автотранспорта проводится только в случаях крайней необходимости.

При организации охраны общественного порядка следует не только определить требуемые силы и средства для обеспечения в рамках компетенции милиции эффективной работы СЭП, но и провести заблаговременную рекогносцировку их территорий и прилегающей к ним местности, составить (уточнить) детальную схему каждого СЭП с указанием численности и контингентов прибывающего населения, входов (въездов) и выходов (выездов), планировки помещений, их оборудования, состояния подходов (подъездов), основных строений вокруг. Важно также собрать сведения о морально-психологическом состоянии населения, подлежащего эвакуации, проанализировать информацию, необходимую для инструктирования служебных нарядов, созданных для охраны общественного порядка на СЭП.

Основными видами нарядов, обеспечивающих общественный порядок на СЭП и подходах к ним, являются пост охраны порядка (ПО), патрули, оперативно-поисковые группы (ОПГ).

Посты охраны порядка выставляются на СЭП в местах посадки на транспорт, на специальных объектах. Они располагаются таким образом, чтобы наряд мог вести беспрепятственное наблюдение и эффективно действовать на удалении прямой видимости.

Наряд подчиняется начальнику СЭП и поддерживает с ним постоянный контакт.

Наряды несут службу на СЭП и подходах к ним до окончания эвакуации, после чего по указанию соответствующего начальника органов внутренних дел они снимаются и приступают к выполнению других задач.

Патрули действуют на конкретных маршрутах. Основная их задача - обеспечение общественного порядка, пресечение преступлений и других правонарушений, задержание нарушителей и преступников. Они оказывают помощь другим нарядам органов внутренних дел, представителям органов власти, эвакокомиссий, должностным лицам ГО.

ОПГ имеет задачу предотвращать, пресекать и раскрывать по горячим следам преступления в закрепленном за группой секторе (районе), вести розыск преступников, скрывшихся с места преступления, выявлять и задерживать лиц, распространяющих ложные слухи, вести борьбу с распространением таких слухов среди населения.

При проведении эвакомероприятий в черте города охрана общественного порядка осуществляется также на внутригородских маршрутах эвакуации и пунктах посадки на транспорт. При этом охрана общественного порядка на таких пунктах ведется с учетом расположения их по отношению к СЭП (совместно или раздельно).

Если СЭП не совмещен с пунктами посадки на транспорт, охрана общественного порядка организуется с учетом формирования пеших колонн, эвакуируемых и осуществляется одновременно и на маршрутах следования этих колонн.

При проведении эвакуационных мероприятий всегда должен применяться такой способ действий, как сопровождение колонн патрульными автомобилями ГИБДД. Это позволяет наиболее четко и эффективно обеспечить доставку транспорта с пораженными и эвакуируемыми людьми кратчайшими и наиболее безопасными путями к местам оказания помощи и временного размещения.

Пешие колонны эвакуируемых сопровождаются специальными нарядами (группами) сопровождения. Каждый такой наряд состоит из двух - трех работников милиции.

Если СЭП совмещен с пунктами посадки на транспорт, наряд органов внутренних дел выполняет возложенные на него задачи как на территории СЭП, так и в пункте посадки.

На пунктах посадки наряды решают следующие задачи: поддерживают очередность посадки; пресекают нарушения общественного порядка и порядка посадки (например, самовольное занятие транспорта); не допускают на посадку лиц, не прошедших регистрацию; следят за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, устанавливаемых на время эвакуации.

Для более надежной охраны общественного порядка места посадки оцепляются. С этой целью выделяются участки территорий вокруг пунктов посадки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей.

С течением времени вместо заградительных постов и заслонов в черте городов и населенных пунктов, как правило, организуются контрольно-пропускные пункты (КПП), посты регулирования (ПР), которые наряду с патрулями в ПО выполняют основную работу по обеспечению бесперебойного и безаварийного движения автоколонн с эвакуируемыми людьми и поддержанию надлежащего общественного порядка, исполнению мер режимно-ограничительного характера. Дислокация КПП и ПР определяется исходя из конкретно сложившейся обстановки.

Виды остальных нарядов, выставляемых в пределах города и на маршрутах эвакуации (кроме КПП и ПР, установленных по схеме дислокации), определяет руководитель операций, исходя из численности и состава эвакуируемого контингента, значимости объектов, подлежащих эвакуации, наличия сил и средств, поставленных задач.

Охрану общественного порядка и регулирование дорожного движения при следовании вне пределов городов и населенных пунктов обеспечивают КПП, ПР, патрули, ОПГ, наряды сопровождения эвакоколонн, заслоны.

В состав этих нарядов входят также силы органов внутренних дел, по территории обслуживания, которых проходят маршруты эвакуации.

Эти наряды органов внутренних дел, решая задачи обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения на загородных маршрутах (автодорогах), обеспечивают установленный единый порядок использования автомобильных дорог в условиях ведения ГО.

Ответственность за организацию движения на автомобильных дорогах страны (кроме военно-автомобильных), за обеспечение установленного порядка движения по ним возлагается на ГИБДД, подразделения которой, кроме участия в работе КПП и ПР, проводят комплекс мероприятий, предполагающих использование технических средств ориентации и регулирования движения (установка соответствующих дорожных знаков, указателей, табло, панно).

Движение при проведении эвакуации может быть организовано следующим образом:

выделением специальных обособленных полос для движения автотранспорта либо переводом на особый режим движения отдельных автомагистралей;

введением отдельных ограничений движения на улицах городов и загородных магистралях в целях приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакомероприятиях;

предоставлением преимущественного права проезда автоколонн с эвакуируемыми людьми через перекрестки.

Для более организованного и успешного действия нарядов органов внутренних дел загородные автомобильные маршруты разбиваются на участки, на которых выставляются наряды из расчета один КПП на 7 - 10 км и которые закрепляются за подразделениями ГИБДД соответствующих территориальных органов внутренних дел. Наряды органов внутренних дел, выполняя задачи по обеспечению охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения, обеспечивают безостановочное и максимально быстрое передвижение автомобильных эвакоколонн по отведенным для них маршрутам, контролируют установленный порядок движения, соблюдение водителями дистанции между автомобилями и ведут учет проходящих колонн, не допуская скопления транспортных средств и граждан.

При этом они осуществляют проверку правильности использования автотранспорта, ведут борьбу с нарушениями Правил дорожного движения.

Сопровождение лиц, эвакуируемых железнодорожным и водным транспортом, осуществляется нарядами сопровождения территориальных органов внутренних дел совместно с личным составом подразделений на железнодорожном и водном транспорте в пределах границ области (республики, края).

Охрана общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения начинается с момента его прибытия в пункты высадки и на ПЭП. Охрана общественного порядка на указанных пунктах осуществляется силами и средствами территориальных органов внутренних дел, а также нарядами, сопровождающими эвакуированных.

Наряды органов внутренних дел после завершения эвакуации осуществляют в местах размещения эвакуированных следующие мероприятия: по предупреждению и пресечению преступлений и иных нарушений общественного порядка; организации учета эвакуированного населения; адресно-справочной работе; розыску пропавших граждан; выявлению и направлению в приемники-распределители для несовершенно летних детей и подростков, потерявших родителей или лиц, их замещающих; предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков.

Сопровождение эвакуированного населения от ПЭП до пунктов размещения осуществляется нарядами сопровождения, которые комплектуются, как правило, из числа сотрудников, не заступивших на службу, участковых, а также милиционеров, закончивших службу на ПЭП.

В местах размещения эвакуированных, где нет подразделений органов внутренних дел (например, в сельской местности), соответствующий начальник создает для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью оперативные пункты милиции. В их состав включаются работники аппаратов охраны общественного порядка, уголовного розыска, участковые инспектора и милиционеры.

Сотрудники оперативных пунктов обеспечивают безопасность дорожного движения в населенных пунктах, где размещаются эвакуированные, организуют их учет и регистрацию, оказывают содействие должностным лицам в размещении прибывающих.