**Тема № 6**

|  |
| --- |
| **«Всестороннее обеспечение действий нештатных формирований и**  **спасательных служб, а также взаимодействия между ними в ходе выполнения задач»** |

**Введение**

В этих условиях совершенствование сил ГО и РСЧС должно осуществляться преимущественно на основе качественно новых подходов к оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки личного состава, всестороннего их обеспечения и умелого взаимодействия в ходе проведения АСДНР.

В решении комплекса указанных задач важная роль отводится спасательным службам и нештатным формированиям ГО.

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, спасательным службам и нештатные формирования ГО могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил. Количество указанных спасательным службам и нештатных формирований ГО зависит от состава решаемых задач по гражданской обороне и они должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

При создании и обеспечении функционирования нештатных формирований и спасательных служб в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС, предполагается использовать накопленный опыт применения сил и средств РСЧС, а также опыт создания, комплектования, технического оснащения, подготовки, всестороннего их обеспечения и умелого взаимодействия в ходе выполнения задач сил гражданской обороны предыдущих лет, применительно к современным условиям, и задачам нештатных формирований и спасательным службам в составе сил ГО и РСЧС.

**1-й учебный вопрос. «Основные составляющие всестороннего обеспечения действий нештатных формирований и спасательных служб в ходе выполнения ими задач»**

**Всестороннее обеспечение АСДНР** — это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил.

К основным видам обеспечения относятся: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, транспортное и дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на председателя КЧСПБ, начальников служб и командиров формирований.

**Проведение разведки**

Разведка представляет собой комплекс мероприятий по добыванию, сбору и изучению сведений об обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, аварий и катастроф, выявлению санитарно-гигиенического и эпизоотического состояния районов, населенных пунктов с целью обеспечения данными об обстановке руководства, органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

***Разведка является видом обеспечения действий сил гражданской обороны.***

В зависимости от характера решаемых задач разведка подразделяется на ***общую*** и ***специальную***, а в зависимости от сферы действия и привлекаемых сил на ***наземную, воздушную, морскую и речную.***

***Общая разведка*** организуется и проводится органами управления и силами гражданской обороны в целях сбора общих данных об обстановке в районах размещения группировки сил гражданской обороны, на маршрутах ввода сил и в очагах поражения. Она ведется разведывательными группами, дозорами, наблюдательными постами, высылаемыми от войск гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых к

ведению АСДНР.

***Специальная разведка*** включает радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), инженерную, пожарную и медицинскую разведку.

Она организуется и проводится в целях получения более полных данных об обстановке в районе действий сил гражданской обороны и размещения населения.

Разведка в гражданской обороне ведется сетью наблюдения и лабораторного контроля

(СНЛК), дозорами войсковых частей; дозорами воздушной, морской (речной) разведки, а также дозорами на железнодорожных и автомобильных транспортных средствах аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований. По планам взаимодействия для ведения разведки могут привлекаться также дозоры из состава объединений и частей

Вооруженных Сил Российской Федерации, других военных ведомств, дислоцируемых на подвергшихся воздействию средств нападения территориях.

На СНЛК возлагается выполнение задач по обнаружению и идентификации радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых источников) по месту размещения постов наблюдения и

принятию экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных и отравляющих веществ, АХОВ и биологических (бактериологических) средств — возбудителей инфекционных заболеваний.

*Радиационная и химическая разведка* предназначается для своевременного обнаружения зараженности воздуха, воды и местности радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами; определения характера и степени заражения (загрязнения); отыскания и обозначения путей и направлений с наименьшими уровнями радиации и обходов участков химического заражения; введения оптимальных режимов радиационной

защиты населения, личного состава воинских частей, аварийно-спасательных формирований.

*Биологическая (бактериологическая) разведка* ведется подразделениями медицинской службы гражданской обороны и предназначается для своевременного обнаружения возбудителей инфекционных заболеваний, а также для определения характера и объема работ, необходимых для ликвидации биологического (бактериологического) заражения.

*Инженерная разведка* определяет места и характер разрушений, завалов, затоплений;

устанавливает местонахождение людей, нуждающихся в срочной помощи, и определяет рациональные способы их спасения;

устанавливает степень проходимости маршрутов ввода сил гражданской обороны в очаг поражения; выявляет направление обходов (объездов) завалов, затоплений;

ведет разведку местонахождения и состояния источников водоснабжения.

Она ведется формированиями гражданской обороны, аварийно-спасательными формированиями и другими привлекаемыми силами.

*Пожарная разведка* выявляет места и размеры очагов пожара; направление и скорость распространения огня; опасность взрывов, отравлений продуктами горения, обрушений зданий, перекрытий и др. обстоятельств, угрожающих людям и усложняющих действия сил ГО при ведении АСДНР;

места размещения источников забора воды, их объемы и порядок использования.

Для ведения разведки привлекаются подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России, воинских частей и аварийно-спасательных формирований.

*Медицинская разведка* выявляет санитарно-эпидемиологическую обстановку в очагах поражения, местах проживания людей, в районах сосредоточения сил гражданской обороны и на маршрутах их выдвижения в очаг поражения, местонахождение пострадавших, их количество и состояние; намечает пути выноса пострадавших из очага поражения и маршруты их эвакуации в лечебные учреждения; определяет районы развертывания отрядов первой медицинской помощи, безопасные места сбора и погрузки пострадавших на транспортные средства для эвакуации из очагов поражения и районов бедствий.

Она ведется медицинскими подразделениями служб, силами формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф.

Организация всех видов разведки включает:

* определение целей, задач и районов (объектов) ведения разведки; распределение сил и средств; планирование и постановку задач;
* организацию взаимодействия, связи и управления разведывательными органами;
* контроль за действиями разведывательных органов;
* организацию сбора и обработки разведывательных данных и обеспечение своевременного их доклада соответствующему руководителю гражданской обороны.

**Инженерное обеспечение**

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами ликвидации чрезвычайных ситуаций; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации;

оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в зону ЧС;

инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений;

оборудование пунктов водоснабжения.

Подготовка путей движения, подвоза и эвакуации осуществляется инженерными частями (подразделениями), формированиями с максимальным использованием существующих дорог и переправ. Для пропуска сил через труднопроходимые участки привлекаются подразделения и формирования механизации с тягачами, бульдозерами и другой необходимой техникой.

Инженерные мероприятия по обеспечению ввода сил на объекты АСДНР заключаются в ведении инженерной разведки, оборудовании колонных путей и объездов на маршрутах ввода сил, восстановлении нарушенных дорожно-мостовых сооружений, оборудовании переправ через водные преграды, в прокладывание основных дорог в зонах разрушений города и маршрутов ввода сил, основных дорог на объекты ведения работ.

**Химическое обеспечение**

Химическое обеспечение включает:

* радиационную, химическую и неспецифическую бактериологическую разведку;
* своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль;
* специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Использование средств защиты обеспечивает защиту личного состава от поражения аварийными химически опасными веществами.

*Дозиметрический и химический контроль* включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами.

По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении АСДНР, уточняются режимы работы на зараженной местности, необходимость и объем работ по специальной обработке частей (подразделений) и

формирований, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах, зараженных радиоактивными и аварийными химически опасными веществами. При осуществлении контроля используются технические средства частей ГО, а также оборудование и аппаратура лабораторий. Организуется дозиметрический и химический

контроль начальниками химической и медицинской лабораторий.

*Специальная обработка* заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава.

Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении аварийными химически опасными веществами — немедленно.

Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости — и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В зависимости от физической природы поражающих факторов, характера чрезвычайной ситуации некоторые виды обеспечения могут стать не только обеспечивающими, а основными мероприятиями аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Так, например, разведка в большинстве видов чрезвычайных ситуаций является составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ, инженерные мероприятия занимают важное место в составе этих

работ при масштабных разрушениях, обширных площадях загрязнений и т.д. При радиационных и химических авариях мероприятия радиационной и химической защиты составляют важную часть ликвидационных мер, а при пожарах эту роль выполняют противопожарные мероприятия.

В случае значительных санитарных потерь важнейшей составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ являются меры медицинской защиты.

**Медицинское обеспечение**

Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, своевременного оказания медицинской помощи пораженным и больным, их эвакуации, лечении, предупреждении возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Пораженным и больным оказывается первая медицинская помощь, первая врачебная и специализированная медицинская помощь.

Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. Специализированную медицинскую помощь оказывают специализированные медицинские учреждения.

**Транспортное и дорожное обеспечение**

Основной задачей транспортного обеспечения является:

— эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия средств массового поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического‚ и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления;

— доставка материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений;

— вывоз из категорированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения;

— подвоз сил и средств гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— вывоз из очагов поражения пострадавшего населения.

Большой объем перевозок гражданской обороны в короткие сроки требует привлечения для их осуществления всех видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, речного (морского) и авиационного. Для этих целей используется весь наличный транспорт, не подлежащий поставкам в вооруженные силы и не занятый неотложными народнохозяйственными перевозками, в том числе общественный, ведомственный и личный.

При наличии водного транспорта планируемые ему перевозки на период закрытия навигации обязательно дублируются железнодорожным или автомобильным транспортом.

По согласованию с органами управления военного командования (военных округов и флотов) к перевозкам в интересах ГО могут привлекаться транспортные средства вооруженных сил.

*Перевозки эвакуируемого (отселяемого) населения* осуществляются в первую очередь.

Эвакоперевозки планируются преимущественно автобусами и пассажирскими поездами. При их недостатке используются крытые вагоны и грузовые бортовые автомобили, оборудованные для перевозки людей с учетом климатических условий. Нормы посадки в вагоны, автобусы и

на суда при перевозке должны обеспечивать минимальные условия для отдыха перевозимого населения в пути следования. Личный транспорт граждан, как правило, предусматривается для вывоза семей близких владельцев этого транспорта. Для выполнения эвакуационных перевозок разрабатываются специальные эвакуационные графики. При этом вывоз эвакуируемых из категорированных городов, опасных зон следует планировать до определенных пунктов (станций, пристаней, аэродромов) высадки, обеспечивающих наиболее быстрый оборот транспортных средств. Из этих пунктов до мест постоянного размещения эвакуируемые доставляются транспортом местных (сельских) районов. Движение автомобильных колонн по возможности должно планироваться сквозным до конечных пунктов (мест расселения).

*Доставка материальных средств и техники* для строительства защитных сооружений осуществляется прежде всего автомобильным транспортом тех организаций, в интересах которых ведется данное строительство, а также транспортом, предусмотренным планами строительства защитных сооружений в расчетном году. При наличии ведомственного железнодорожного и водного транспорта он может быть использован для этих целей.

*Эвакуация материальных и культурных ценностей* осуществляется специальным железнодорожным, автомобильным и водным транспортом, который не используется для перевозки людей. После окончания эвакуации населения для этих целей привлекаются освободившиеся транспортные средства.

*Подвоз сил гражданской обороны* к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется, как правило, транспортными средствами формирований, входящих в состав этих сил.

*Вывоз пострадавшего населения* из очагов поражения осуществляется всеми видами имеющихся транспортных средств, оборудованных для перевозки пораженных.

В целях обеспечения централизованного управления автомобильными колоннами организуются диспетчерские пункты. На период эвакоперевозок населения автоколонны закрепляются за определенными сборными эвакопунктами и маршрутами.

Руководство железнодорожными и водными перевозками органы, осуществляющие управление гражданской обороной, осуществляют через соответствующие транспортные органы.

Для решения внезапно возникающих задач по транспортному обеспечению мероприятий гражданской обороны создается резерв транспортных средств, который находится в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны.

При планировании перевозок гражданской обороны особое внимание обращается на увязку графиков движения транспорта со службами (органами), занимающимися регулированием движения (ГИБДД и военная автоинспекция); лица, ответственные за организацию перевозок, должны иметь выписки из графиков движения транспорта на своих направлениях,

в которых должен быть отражен порядок движения транспорта и его регулирования в местах пересечения железных и автомобильных дорог и транспортных развязок.

Заблаговременно определяется порядок снабжения ГСМ, технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

При эвакуации населения на территорию соседних субъектов Российской Федерации транспортные перевозки предварительно согласовываются с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации, на территорию которых производится эвакуация людей или материальных ценностей.

*Дорожное обеспечение действий сил и мероприятий гражданской обороны* заключается в заблаговременной подготовке транспортных маршрутов к массовым перевозкам.

Оно включает: ремонт и содержание в проезжем состоянии полотна автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; реконструкцию существующих и строительство новых автомобильных дорог, обходов категорированных городов и искусственных сооружений; разработку и осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрейшей ликвидации разрушений и повреждений их (создание запасов строительных материалов и новых конструкций, выделение и расстановка сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения

ввода формирований в очаги поражения и эвакуации пораженных;

разработку мероприятий по обеспечению маршрутов эвакуации населения пешим порядком.

Транспортное и дорожное обеспечение осуществляют в тесном взаимодействии:

— со службой военных сообщений — по вопросам совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта;

— с дорожными войсками — по совместному использованию автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок и перевозок гражданской обороны, а также по техническому прикрытию автомобильных дорог;

— с военными комиссариатами — по определению автомобильного транспорта, оставшегося в ведении гражданской обороны после отмобилизования для нужд Вооруженных Сил.

Для обеспечения бесперебойного движения и поддержания установленного порядка на автомобильных дорогах заблаговременно разрабатываются и согласовываются с военными органами мероприятия по организации регулирования движения автотранспорта.

**Гидрометеорологическое обеспечение**

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил проводится в целях всестороннего учета элементов погоды и опасных метеорологических и гидрологических явлений и их

влияния на выполнение задач гражданской обороны.

*Основными задачами гидрометеорологического обеспечения являются:*

— выдача органам, осуществляющим управление гражданской обороной, текущих

метеорологических, аэрологических и гидрологических наблюдений; краткосрочных и долгосрочных метеорологических прогнозов, в том числе о возможных опасных и особо опасных явлениях погоды; данных о гидрометеорологической обстановке (фактических и прогностических характеристик среднего ветра), а также справок и материалов по гидрометеорологическому режиму и радиометрии;

— информация (предупреждение) органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и населения об опасных и особо опасных явлениях природы;

— проведение консультаций и обеспечение методиками по организации радиометрических наблюдений, прогнозирования радиоактивного и химического заражения.

*Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется:*

— оперативными группами гидрометеослужбы при органах, осуществляющих управление гражданской обороной;

— гидрометеорологическими станциями (постами), входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля;

— экипажами самолетов гражданской авиации, выделяемых для ведения радиационной разведки.

Непосредственное гидрометеорологическое обеспечение органов, осуществляющих управление гражданской обороной, осуществляют территориальные службы.

Оперативные группы гидрометеоорганов создаются за счет их штатных оперативно прогностических подразделений, которые размещаются и ведут работу на пунктах управления гражданской обороны. Состав групп, порядок их комплектования и материальнотехнического обеспечения, организация метеорологической и радиометрической информации определяются соответствующими гидрометеоорганами по согласованию с органами,

осуществляющими управление гражданской обороной, которым они выделяются.

Гидрометеорологические станции сети наблюдения и лабораторного контроля предназначаются для своевременного обнаружения радиоактивного заражения местности и измерения уровней радиации во времени, а также определения зараженности приземного слоя воздуха и местности отравляющими и аварийно химически опасными веществами.

**Метрологическое обеспечение**

Метрологическое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, применяемых в гражданской обороне, путем достоверного контроля их исправности с помощью средств измерений

технических характеристик, соблюдения единства и требуемой точности измерений.

*Основными задачами метрологического обеспечения являются*: обеспечение правильного применения, проверки состояния, регулировки, своевременного ремонта и изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерений, установленных на технике; достижение достоверной оценки их технических характеристик с помощью эталонных измерительных средств в ходе регламентных работ;

создание обменного фонда и резерва измерительных средств;

обеспечение средствами измерений, запасными частями к ним и ремонтными материалами; подготовка соответствующих лабораторий и мастерских, оснащение их эталонными средствами измерений;

обучение личного состава органов управления и сил гражданской обороны правилами эксплуатации и использования имеющихся средств измерений.

*В систему метрологического обеспечения входят:*

— метрологические службы органов, осуществляющие управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации, соединений и воинских частей гражданской обороны, подчиненные им лаборатории измерительной техники, химико-радиометрические лаборатории, химические ремонтные мастерские;

— специализированные организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

— территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации с их материально-технической базой измерительной техники и запасных частей к ней;

— ведомственные метрологические службы с их предприятиями, мастерскими и складами.

Лаборатории измерительной техники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, соединений и воинских частей гражданской обороны, осуществляют проверку и аттестацию рабочих и эталонных средств измерений, состоящих на оснащении химико-радиометрических лабораторий этих органов.

Химико-радиометрические лаборатории органов, осуществляющих управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации проверяют и ремонтируют дозиметрические приборы, имеющиеся на объектах экономики, в органах, осуществляющих управление гражданской обороной, на курсах, пунктах управления, в мобилизационном резерве, в сети наблюдения и лабораторного контроля.

Специализированные предприятия по обслуживанию и ремонту техники, оборудования и приборов создаются в субъектах Российской Федерации для проверки исправности и ремонта всех средств измерений, проведения регламентных работ и проверки средств связи и оповещения, размещенных на пунктах управления, а также находящихся в мобилизационном резерве.

Химические ремонтные мастерские воинских соединений и частей гражданской обороны занимаются проверкой и ремонтом всех дозиметрических приборов, имеющихся у них на оснащении, а также прикрепленных к ним других подразделений, учреждений и формирований гражданской обороны.

Территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации обеспечивают проверку и ремонт дозиметрических приборов, имеющихся на пунктах управления, в защитных сооружениях, у формирований гражданской обороны, всех других средств измерений, проверку которых объекты и формирования выполнить своими силами не в состоянии.

Ведомственными метрологическими службами осуществляется проверка и ремонт всех видов средств измерений гражданской обороны, имеющихся в их ведомстве, за исключением дозиметрических приборов.

**Организация взаимодействия**

Непременным условием высокой эффективности действий органов управления и сил при проведении АСДНР является организация и поддержание тесного взаимодействия между всеми участниками АСДНР.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны на ведение АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия.

В плане (плановой таблице) взаимодействия указываются организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвижении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил на всех этапах работ. Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов ГО (планов действий), совершенствуется при их ежегодном

уточнении, а также уточняется при угрозе нападения противника или возникновения конкретной ЧС.

Оперативное взаимодействие между подразделениями, составляющими группировку сил, организуется с началом АСДНР руководитель ГО (председателем КЧС). В ходе работ поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой

и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий, контролем их результатов.

**2-й учебный вопрос. «Основные составляющие всестороннего обеспечения действий нештатных формирований и спасательных служб в ходе выполнения ими задач»**

##### **Организация всестороннего обеспечения и взаимодействия в ходе выполнения АСДНР**

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение. Всестороннее обеспечение АСДНР — это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, обеспечение радиационной, химической и биологической защиты, инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское, транспортное обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

Количество видов обеспечения и их объем зависят от условий сложившейся обстановки, состава и предназначения участвующего в АСДНР формирования.

В зависимости от физической природы поражающих факторов, характера чрезвычайной ситуации и ее масштаба некоторые виды обеспечения могут стать не только обеспечивающими, а основными мероприятиями аварийно-спасательных и других неотложных работ. Так, например, разведка в большинстве видов чрезвычайных ситуаций является составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ, инженерные мероприятия занимают важное место в составе этих работ при масштабных разрушениях, обширных площадях загрязнений и т.д. При радиационных и химических авариях мероприятия радиационной и химической защиты составляют важную часть ликвидационных мер, а при пожарах эту роль выполняют противопожарные мероприятия. В случае значительных санитарных потерь важнейшей составной частью АСДНР являются меры медицинской защиты.

Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на руководителя организации.

**Разведка.** При организации обеспечения действий сил особое внимание обращается на то, чтобы все виды разведки, система наблюдения и лабораторного контроля могли своевременно обеспечить органы управления и командиров формирований необходимыми данными для принятия решений на проведение АСДНР и защиту личного состава сил ликвидации чрезвычайной ситуации. Разведывательные подразделения входят в состав всех основных формирований, участвующих в проведении и обеспечении АСДНР.

**Комендантская служба** в зоне чрезвычайной ситуации организуется с целью обеспечения организованного и своевременного развертывания органов управления и сил гражданской обороны и РСЧС, выдвижения их в исходные районы и к местам проведения АСДНР.

**Обеспечение общественного порядка** в местах проведения АСДНР осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка. Формированиями (подразделениями) обеспечения общественного порядка усиливается пропускная система объекта путем выделения дополнительных постов в помощь штатной охране, при необходимости организуется патрулирование. Командиры групп обеспечения общественного порядка организуют также охрану на месте проведения АСДНР и сопровождение вывозимых документов и материальных ценностей.

Непременным условием высокой эффективности действий органов управления и сил при проведении АСДНР является организация и поддержание тесного взаимодействия между всеми участниками АСДНР.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил на всех этапах работ. Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов гражданской обороны и защиты населения и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняется при угрозе нападения противника или возникновения конкретной чрезвычайной ситуации.

Оперативное взаимодействие между подразделениями, составляющими группировку сил, организуется с началом АСДНР руководителем (председателем КЧСПБ) организации. В ходе работ поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий, контролем их результатов.

**Организация защиты личного состава**

Условия проведения АСДНР требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения при проведении АСДНР.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением.

Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи.

Перед началом работ необходимо внимательно осмотреть разрушения, установить опасные места поврежденных зданий и сооружений.

В ходе спасательных работ передвижение машин, эвакуация пораженных и населения организуются по разведанным и обозначенным путям. Опасные места ограждаются предупредительными знаками.

К действиям в очаге бактериологического поражения допускаются только специально подготовленные формирования, обеспеченные необходимыми средствами защиты.

Личный состав аварийно-спасательных формирований, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (дезактивации, дегазации, дезинфекции).

**Порядок организации тушения пожаров**

Тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ организуется и осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности», Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ-01-03, другими нормативными актами и рекомендациями МЧС России по организации и ведению боевых действий подразделениями пожарной охраны.

Согласно статье 22 Федерального закона «О пожарной безопасности», тушение пожаров представляет собой боевые действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Порядок организации тушения пожаров устанавливается Государственной противопожарной службой.

Порядок привлечения сил и средств для тушения пожаров определяется Государственной противопожарной службой и утверждается:

на межрегиональном уровне — федеральными органами государственной власти;

на территориальном и местном уровнях — соответственно, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение боевой задачи, за безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожара, и привлеченных к тушению пожара сил.

Руководитель тушения пожара устанавливает границы территории, на которой осуществляются боевые действия по тушению пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре. При необходимости, руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.

Указания руководителя тушения пожара обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на территории, где осуществляются боевые действия по тушению пожара.

**Спасение людей и имущества**

Спасение людей при пожаре является важнейшим видом боевых действий и представляет собой совокупность мер по перемещению людей из зоны воздействия и вторичных проявлений опасных факторов пожара или защите людей от их воздействия и вторичных проявлений.

Спасение людей при пожаре должно проводиться с использованием способов и технических средств, обеспечивающих наибольшую безопасность и, при необходимости, с осуществлением мероприятий по предотвращению паники.

Спасение имущества при пожаре осуществляется по указанию руководителя тушения пожара в порядке важности и неотложности осуществления боевых действий.

Защита спасаемых людей от воздействия опасных факторов пожара осуществляется в процессе их перемещения в безопасное место, а также при невозможности осуществления такого перемещения. Указанная защита должна осуществляться с использованием возможно более эффективных средств и приемов, в том числе с применением средств защиты органов дыхания, посредством подачи огнетушащих веществ для охлаждения (защиты) конструкций, оборудования, объектов, снижения температуры в помещениях, удаления дыма, предотвращения взрыва или воспламенения веществ и материалов.

**Обязанности, права и ответственность участников тушения пожара**

Участниками тушения пожара являются: личный состав подразделений и органов управления пожарной охраны, добровольных пожарных формирований, военнослужащие, сотрудники и работники органов внутренних дел, аварийные и аварийно-спасательные формирования, а также службы жизнеобеспечения населенных пунктов и объектов, принимающие непосредственное участие в тушении пожара.

Участники тушения пожара обязаны:

соблюдать требования нормативных актов, выполнять распоряжения руководителя тушения пожара;

обеспечивать эффективную, бесперебойную работу закрепленной пожарной техники, пожарно-технического вооружения и оборудования, следить за их сохранностью, принимать меры по выявлению и устранению неисправностей;

следить за изменениями обстановки на пожаре, подаваемыми командами и сигналами, вносить коррективы в собственные действия по усмотрению руководителя тушения пожара или других оперативных должностных лиц, а также самостоятельно с последующим докладом непосредственному руководителю;

поддерживать в установленном порядке связь на пожаре;

соблюдать правила охраны труда;

проявлять взаимовыручку и оказывать первую доврачебную помощь пострадавшим.

Участники тушения пожара имеют право:

выполнять действия, необходимые для успешного решения поставленных задач и не противоречащие требованиям законодательства и нормативных актов.

Участники тушения пожара несут установленную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также за неправильное и неполное использование предоставленных им прав.

**Тушение пожаров в условиях особой опасности для личного состава**

Особую опасность для личного состава при тушении пожаров могут представлять:

контакт с аварийно химически опасными веществами, отравляющими веществами;

радиоактивное облучение личного состава, в том числе при образовании радиоактивного облака и выпадении радиоактивных осадков;

взрывы взрывчатых веществ, газовых и пылевых смесей;

быстрое распространение огня, в том числе по технологическим коммуникациям.

При тушении пожаров на объектах с наличием радиоактивных веществ необходимо включать в состав оперативного штаба главных специалистов организации и служб дозиметрического контроля, выполнять другие специальные требования нормативных актов.

**Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ЧС или при военных конфликтах**

К населению, пострадавшему при ЧС или военных конфликтах (далее по тексту - пострадавшее население), относится население, подвергшееся воздействию либо непосредственно при ведении боевых действий, либо вследствие этих действий от вторичных факторов поражения. В число пострадавшего населения следует включать раненых, травмированных, перенесших или переносящих различные заболевания (включая нервно-психологического характера), а также людей, лишившихся необходимых средств, для существования и жизнедеятельности.

Первоочередное обеспечение пострадавшего населения включает снабжение его жизненно важными материальными средствами, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, оказание медицинской помощи и информационно-психологической поддержки.

Главной целью проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения осуществляется силами и средствами организаций, учреждений и предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение данных вопросов согласно планам гражданской обороны и защиты населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъектов Российской Федерации.

Подготовка территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения проводится заблаговременно, исходя из экономических возможностей, природных характеристик, особенностей территории и степени опасности для населения, которая может возникнуть в результате развязывания военных действий и их последствий.

По каждому виду обеспечения соответствующими административными органами гражданской обороны разрабатываются планы обеспечения, которые должны содержать объемы решаемых задач, перечень сил и средств для их решения, распределение материальных ресурсов по решаемым задачам с указанием сроков их поставки и поставщиков, а также ответственных лиц за выполнение запланированных мероприятий.

Медицинское обеспечение пострадавшего населения включает:

своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;

проведение противоэпидемических мероприятий по недопущению воздействия и распространения инфекционных заболеваний;

усиленное санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью продовольствия и воды, организацию санитарно-гигиенического контроля за внешней средой, водоисточниками, питанием и санитарно-просветительную работу среди населения; проведение комплекса медицинских предупредительных мероприятий по ослаблению воздействия на население поражающих факторов от заражения (загрязнения) территории, участков с большим количеством трупов и массовой гибели животных;

организацию лечебно-эвакуационных мероприятий;

уточнение потребного количества медицинского персонала с учетом его специализации;

определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей; организацию бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией и др.

Первая помощь пораженным оказывается на месте ведения спасательных работ силами формирований медицинской службы, а также незамедлительно в порядке само- и взаимопомощи самим населением.

Первая помощь пораженным и подготовка их к эвакуации в лечебные учреждения больничной базы производится силами медицинской службы. Для эвакуации пораженных выделяются необходимые санитарно-транспортные формирования, а также приспособленные транспортные средства объектов и транспортных организаций.

Специализированная медицинская помощь и лечение пораженных осуществляется в стационарных лечебных учреждениях. Потребности в медицинском обеспечении населения оцениваются отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) определяется соответствующими нормами с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им первой медицинской помощи. Потребность в медицинском имуществе определяется по прогнозируемой численности и структуре санитарных потерь и соответствующим нормам обеспечения. Особое внимание уделяется обеспечению в полной мере потребностей медицинских сил на этапе оказания первой медицинской помощи пострадавшим, получившим физические травмы, антибиотиками, противошоковыми препаратами, кровью и кровезаменителями, а получившим химические отравления - средствами, стимулирующими дыхательную и сердечную деятельность, обезболивающими средствами, кислородом и водой.

Для остального пострадавшего населения потребность в специализированном медицинском имуществе для амбулаторного лечения определяется соответствующими нормами с учетом психологического состояния населения в условиях военного времени.

Санитарно-эпидемиологическая служба обеспечивается необходимыми средствами и материалами для контроля качества воды, продуктов питания, средствами для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий, вызванных военными действиями или вследствие этих действий.

Обеспечение пострадавшего населения жильем включает:

определение численности населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);

проведение инвентаризации сохранившегося и оценки состояния поврежденного жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

исследование зданий и сооружений лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развертывание временных жилищ (передвижных и сборных домов, палаток, юрт, землянок и т.д.) для размещения людей, оставшихся без крова, в местах их эвакуации.

В случае нехватки временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приема и распределения жилья для пострадавшего населения.

В случае радиоактивного, химического или биологического заражения (загрязнения) территории сначала проводятся мероприятия по ее обеззараживанию до допустимых норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения пострадавшего населения жильем.

Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:

определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;

оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;

организация учета и охраны сохранившихся запасов продовольствия;

поставка (завоз) недостающего продовольствия из непострадавших районов и других регионов;

создание временных баз и складов для хранения продуктов и развертывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;

определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общепита;

организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;

подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения);

принятие мер по утилизации некачественных и загрязненных (зараженных) продуктов питания и пищевого сырья.

При оценке потребностей в продуктах питания для пострадавшего населения необходимо учитывать, что в первые двое - трое суток после начала военных действий наиболее вероятна организация питания с использованием сухих пайков, консервов, копченых колбас и т.п., не требующих тепловой обработки.

При определении объемов продуктов питания, необходимых пострадавшему населению, следует исходить из организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными или сборными пайками.

В целях обеспечения пострадавшего населения водой коммунально-технические службы определяют:

состояние магистральных водопроводов и возможности их восстановления;

наличие стационарных и передвижных лабораторий анализа качества воды и готовность их к работе;

места забора воды для обеспечения пунктов питания, медпунктов, пунктов обогрева и технических нужд;

состояние защищенных мощностей водопроводов, артезианских скважин, шахтных колодцев, защищенных резервуаров и законсервированных скважин;

возможности внешнего водоснабжения и доставки воды емкостями на передвижных средствах;

потребность в опреснителях, очистных установках, препаратах для обеззараживания воды.

В случае радиоактивного, химического, биологического заражения (загрязнения) территорий проводятся мероприятия по надежной защите от поражающих факторов систем водоснабжения и автономных водозаборов, перевод систем водоснабжения на особый режим работы, обеспечение оперативного контроля зараженности воды и экстренного доведения информации до населения о ее непригодности к использованию.

Из других видов коммунально-бытовых услуг (кроме обеспечения жильем и водой) пострадавшее население обеспечивается необходимыми топливно-энергетическими ресурсами (тепло, горячая вода, газ, электроэнергия), банями, душевыми, прачечными, туалетами и др.

При дефиците сохранившихся теплоэнергоносителей, объектов коммунального хозяйства используются нестандартные, простейшие средства обогрева, энергоснабжения, коммунального обслуживания (передвижные малогабаритные котельные, дизель- и бензоэлектростанции, теплоэнергоносители локомотивов, судов пассажирского, торгового и рыбного флотов, военных кораблей, аккумуляторы, печи "буржуйки", передвижные душевые, прачечные и т.д.).

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости (одеждой, обувью, одеялами, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами) предусматривает:

организацию сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и разрушенных складов;

установление возможности обеспечения пострадавших за счет собственных резервов;

определение мест и порядка выдачи, организация снабжения через подвижные пункты и отделения служб снабжения;

определение объема, сроков и путей поставки предметов первой необходимости для погашения имеющегося дефицита, организация их получения, учета и распределения.

Оказание информационно-психологической поддержки. В целях информационного обеспечения пострадавшего населения:

организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;

проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;

для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;

устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;

создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;

организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.