**Тема № 5**

|  |
| --- |
| **Обязанности граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС** |

**ВВЕДЕНИЕ**

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи - тем выше требования к системе управления.

Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия, готовность граждан к действиям в ЧС. Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, всех граждан страны, их знание и понимание своих прав и обязанностей в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством РФ. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности всего населения страны выполнять эти обязанности при решении возложенных на них задач.

**Обязанности граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с федеральными законами «О ГО» и «Защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»**

Обязанность представляет собой меру должного, необходимого поведения субъекта в соответствии с требованиями законодательства или других правовых актов.

***Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны*** (10 статья Закона РФ от 12.02. 1998г. № 28 ФЗ):

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

С одной стороны, все части статьи можно назвать правами граждан, поскольку реализация этих правомочий осуществляется в интересах самих граждан, однако, с другой стороны, участие в мероприятиях по гражданской обороне, как правило, трансформируется в обязанность.

Поэтому будем рассматривать права и обязанности как единое целое.

Первым правом - обязанностью населения является **прохождение обучения в области гражданской обороны.** Обучение регламентируется [Положением](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E943A1F9232B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E1BFBiFJ) об организации обучения населения в области гражданской обороны.

Законодатель **разделил всех обучаемых граждан на несколько групп:**

- руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

- должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, преподаватели соответствующих учебных курсов учреждений общего и профессионального образования;

- личный состав формирований и служб;

- работающее население;

- обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

- неработающее население.

Кроме того, определенную роль в подготовке населения в области гражданской обороны играет и [Положение](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A5FA2B2064F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB6F9i7J) о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547).

В зависимости от принадлежности лица к определенной группе используются различные формы обучения, изложенные в [приложении](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E943A1F9232B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E1EFBi3J) к вышеуказанному Положению.

Само обучение образует **единую систему**. Оно проводится в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

[Положение](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A5FA2B2064F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB6F9i1J) определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях. [Положение](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A5FA2B2064F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB5F9i6J) выделяет следующие основные **задачи при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:**

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**3.** Следующее правомочие в [Законе](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A2FC272964F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BBFF9i0J) конкретно не регламентировано. Исходя из буквального толкования нормы, можно считать возможным **участие (или привлечение) граждан в любых (не секретным и безопасным) мероприятиях в области гражданской обороны**: участие граждан в различных конференциях, семинарах, форумах и круглых столах, различных учениях и тренировках, сборах и т. д., а при необходимости и мероприятиях согласно Плана ГО организации (ОМС).

**4.** Граждане должны оказывать **содействие** государственным органам, органам местного самоуправления и организациям при решении ими задач в области гражданской обороны.

Оказываемое содействие можно условно разделить на **активное** и **пассивное**. К активному можно отнести принятие гражданами непосредственного участия в решении задач в области гражданской обороны: например, участие их в гражданских организациях гражданской обороны, внештатных аварийно-спасательных командах, оказание помощи пострадавшим и др. пассивное участие является опосредованным и может проявляться в виде предоставления гражданами при необходимости различных ресурсов: информации, медикаментов, транспорта и т.д.

**5.** Поскольку гражданская оборона направлена на защиту населения не только в случае вооруженных конфликтов, но и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, необходимо отметить также права и обязанности граждан, указанные в [главе IV](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1F92A2364F116BB75279E26ED923059247CBC4E1AB4F9i6J) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

***Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

(ФЗ от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ)

1. Граждане Российской Федерации имеют право на:   
- защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
- в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;  
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;  
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;  
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций ;  
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций ;  
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;  
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;  
- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации .

Закона определяет содержание основных элементов правового статуса гражданина РФ в области чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, т.е. права и обязанности указанных лиц. Следует отметить, что по смыслу [ст. ст. 18](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MBI) и [19](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6104L2MEI) Закона, согласно буквальному толкованию, права и обязанности в области защиты от чрезвычайных ситуаций, приведенные в указанных статьях, касаются лишь **граждан Российской Федерации** и не распространяются на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Представляется, что данный подход не является обоснованным. Нормы [ст. ст. 18](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MBI) и [19](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6104L2MEI) Закона необходимо толковать расширительно, что позволит распространить их положения в том числе и на иностранных граждан и лиц без гражданства, если приведенные в комментируемой [статье](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MBI) права по своему содержанию не могут быть адресованы исключительно гражданам Российской Федерации.

В соответствии с указанным подходом комментируемый [Закон](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6LFMEI) распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, объединяемых понятием "население Российской Федерации". Соответственно, на иностранных граждан и лиц без гражданства распространяются те положения комментируемого [Закона](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MCI), в которых говорится о населении Российской Федерации. Если речь идет о гражданах Российской Федерации, данные нормы на иностранных граждан и лиц без гражданства не распространяются.

**2.** В соответствии с положениями [п. 1 комментируемой статьи](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MCI) граждане Российской Федерации наделяются следующими правами:

1) **на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций**. Данное право вытекает из конституционных положений, гарантирующих право на жизнь ([ст. 20](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7F8DEAE522592AAB3CA0D26L6M5I) Конституции РФ), защиту здоровья ([ст. 41](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7F8DEAE522592AAB3CA0C2BL6M9I) Конституции РФ), защиту собственности граждан ([ст. 35](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7F8DEAE522592AAB3CA0C2DL6M2I) Конституции РФ). В этой связи государство должно обеспечить защиту жизни, здоровья и личного имущества граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **использовать средства коллективной и индивидуальной защиты** и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Данное право корреспондирует с положениями [ст. 2](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4E88014CABA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECDL0MFI) ФЗ "О гражданской обороне", в которой устанавливается задача органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций предоставить населению средства индивидуальной и коллективной защиты.

В соответствии с [п. 10](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F800749AEA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2M9I) Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804, основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения;

3) **быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности**. В соответствии с [п. 4.7](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100B468F054FA7FEC501F1D5FFD1F14522DBA6B2CA0D2E69L0M6I) Административного регламента МЧС России по организации информирования населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах **результатом действия по информированию населения** через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты является доведение соответствующей информации через средства массовой информации, а также организация реализации соответствующих возникшей обстановке защитных мер. Данные положения свидетельствуют, что обязанность информирования населения о риске, которому оно может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности возлагается на органы МЧС России.

Указанное право граждан РФ может конкретизироваться в нормативных правовых актах субъектов РФ.

**Пример: п. 4 ч. 1 ст. 18 Закона Республики Саха (Якутия) от 16 июня 2005 г. 252-З N 511-III "О защите населения и территорий республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" установлено, что граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Саха (Якутия), в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют право быть информированными о риске, которому они могут подвергаться в определенных местах пребывания на территории Республики Саха (Якутия), и о мерах необходимой безопасности. Признавая приведенную норму регионального акта недействующей, суд посчитал, что она вступает в противоречие с** [**абз. 4 ч. 1 ст. 18**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MFI) **Закона, согласно которому граждане Российской Федерации имеют право быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности. Верховный Суд РФ счел, что с данным выводом суда нельзя согласиться. Оспариваемое Постановление имеет ограниченную территорию действия. Согласно преамбуле акт устанавливает организационно-правовые нормы в области защиты граждан, проживающих или находящихся на территории Республики Саха (Якутия), окружающей среды, в том числе земельного, водного, воздушного пространства, в пределах Республики Саха (Якутия) или ее части, а также имущества, включая домашний скот, объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В связи с этим права и интересы граждан, находящихся за пределами республики в других регионах страны, не ущемляются, так как информация о рисках в других субъектах РФ передается через федеральные средства массовой информации: телевидение, печатные, Интернет и так далее**

4) **обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах. Данное право вытекает из положений Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", в [ст. 2](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F81054FA4A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6100L2M8I) которого предусматривается положение о том, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и к их должностным лицам.

К числу ведомственных актов, регулирующих порядок работы с обращениями граждан в системе МЧС России, следует отнести [Приказ](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4081044DA5A3CF09A8D9FDD6LFMEI) МЧС России от 31 марта 2015 г. N 145 "Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий". Указанный нормативный правовой акт определяет правила приема, регистрации, рассмотрения и хранения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, контроля за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан, анализа состояния работы с обращениями граждан, организации и осуществления личного приема граждан в центральном аппарате МЧС России, в территориальных органах - региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органах, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ, спасательных воинских формированиях МЧС России, подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формированиях, военизированных горноспасательных частях, образовательных, научных, медицинских, санаторно-курортных и иных учреждениях и организациях, находящихся в ведении МЧС России;

5) **участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - данное право корреспондирует с положениями [ст. 15](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6102L2MCI) комментируемого Закона **(см.** [**комментарий к указанной статье**](#P981)**)**;

6) **на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций**, - данное право реализуется гражданами, здоровью и имуществу которых в результате чрезвычайной ситуации причинен ущерб, в том числе лишившимися жилого помещения.

В настоящее время правовое регулирование реализации данного права осуществляется:

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C408F034CA4A3CF09A8D9FDD6LFMEI) Правительства РФ от 7 июня 1995 г. N 561 "О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C408F034CAFA3CF09A8D9FDD6LFMEI) Правительства РФ от 9 октября 1995 г. N 982 "Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями";

- [Порядком](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100A45800641FAF4CD58FDD7LFM8I) и условиями выдачи государственных жилищных сертификатов (во исполнение [Постановления](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C408F034CA4A3CF09A8D9FDD6LFMEI) Правительства РФ от 7 июня 1995 г. N 561), утвержденными МЧС России, Министром строительства РФ, Министром финансов РФ 10 июля 1995 г.;

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F8F0E4DA5A3CF09A8D9FDD6LFMEI) Правительства РФ от 15 февраля 2014 г. N 110 "О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий".

Дела о признании за гражданами, лишившимися жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, права на получение государственного жилищного сертификата, реализацию выданного государственного жилищного сертификата подлежат разрешению в порядке искового производства.

Право на получение государственного жилищного сертификата имеют лица, **являвшиеся гражданами Российской Федерации на момент чрезвычайной ситуации**, в результате которой они лишились жилого помещения.

**Пример: решением городского суда, оставленным без изменения определением суда второй инстанции, И. было отказано в удовлетворении иска к правительству области, администрации городского округа о признании права на получение государственного жилищного сертификата и в возложении обязанности включить в список граждан, лишившихся жилья в результате землетрясения. Причиной отказа явилось то, что И. не имела гражданства РФ. В сентябре 2011 года И. получила гражданство РФ и вновь обратилась в администрацию городского округа с заявлением о включении ее в список граждан, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата, в чем ей было отказано.**

**Руководствуясь** [**п. 1 ст. 18**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6103L2MCI) **комментируемого Закона и** [**п. 1**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C408F034CA4A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBELCM9I) **Постановления Правительства РФ от 7 июня 1995 г. N 561, суд пришел к обоснованному выводу о том, что государством гарантируется предоставление государственного жилищного сертификата лишь гражданам Российской Федерации, которые постоянно проживали в жилом помещении и лишились его в результате стихийного бедствия. При этом суд указал, что получение гражданства РФ впоследствии не свидетельствует о возникновении права на получение государственного жилищного сертификата.**

Право на получение государственного жилищного сертификата и, следовательно, выделение государством помощи в связи с утратой жилого помещения имеют граждане Российской Федерации при **одновременном наличии следующих условий**:

- постоянного проживания на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия в утраченном жилом помещении;

- регистрации на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия в утраченном жилом помещении;

- утраты единственного жилого помещения в результате стихийного бедствия.

Проживание граждан в жилом помещении, утраченном собственником в результате чрезвычайной ситуации, **само по себе не свидетельствует о том, что они являются членами семьи** собственника данного жилого помещения, и о возникновении у них права на получение государственного жилищного сертификата. Разрешая споры о признании права на получение государственного жилищного сертификата, суды выясняли причины, в силу которых граждане - собственник жилого помещения или члены его семьи - не были зарегистрированы или отсутствовали в утраченном жилом помещении на момент стихийного бедствия. В случае признания таких причин уважительными (например, прохождение службы по призыву) суды удовлетворяли исковые заявления о признании права на получение государственного жилищного сертификата и включении в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате стихийного бедствия. При этом **временное отсутствие** гражданина в жилом помещении, утраченном в результате стихийного бедствия (например, обучение в высшем учебном заведении с проживанием в общежитии), не лишает его права на получение государственного жилищного сертификата.

Реализация гражданином права на получение государственного жилищного сертификата носит **заявительный характер**. При несоблюдении указанного порядка граждане не включаются в списки граждан, лишившихся жилых помещений в результате стихийных бедствий. Однако это не рассматривается судами в качестве безусловного основания для отказа в удовлетворении исковых заявлений таких лиц о признании права на получение государственного жилищного сертификата и включении в списки граждан, имеющих право на его получение. В данном случае выясняется вопрос об уважительности причин, препятствовавших гражданам обратиться в органы исполнительной власти с заявлением или представить к данному заявлению все необходимые документы. Например, уважительной причиной может быть непредставление паспорта гражданина РФ в связи с его заменой.

Также Верховный Суд РФ обращает внимание, что выделение государственного жилищного сертификата гражданину, **уже получившему безвозмездную субсидию** в связи с утратой жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, действующим законодательством не предусмотрено.

Целями социальной защиты граждан Российской Федерации в данном случае является оказание помощи лицам, лишившимся жилых помещений ввиду чрезвычайной ситуации, в судебной практике обращается внимание, что они не направлены на полное восстановление или улучшение жилищных условий пострадавших граждан.

**Пример: Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ установила, что согласно нормам федерального и краевого законодательства меры социальной поддержки в связи с утратой жилого помещения вследствие чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе - сентябре 2013 года, были предоставлены собственнику жилого помещения Ш. и члену его семьи Ш. в форме предоставления выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья. Признание судебными инстанциями за А. (внуком Ш.) права на получение мер социальной поддержки в форме предоставления выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья противоречит правовой природе социальной поддержки и конституционно значимым целям социальной защиты, которые в данном случае направлены на оказание помощи лицам, лишившимся жилых помещений ввиду чрезвычайной ситуации, и не направлены на полное восстановление или улучшение жилищных условий пострадавших граждан. Судами первой и апелляционной инстанций при разрешении спора не учтено, что в отношении детей, родившихся после введения режима чрезвычайной ситуации, законодательством Хабаровского края предусмотрены иные меры социальной поддержки (см. Верховного Суда РФ от 17 августа 2015 г. N 58-КГ15-6).**

Также следует отметить, что в судебной практике возникали споры, связанные с определением круга лиц, имеющих право на возмещение им ущерба вследствие гибели члена семьи во время чрезвычайной ситуации.

**Пример: решением Краснодарского краевого суда от 25 октября 2012 г. было оставлено без удовлетворения заявление об оспаривании отдельных положений Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 июля 2012 г. N 816 и Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 июля 2012 г. N 819. Приведенные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края включили в круг лиц, имеющих право на получение пособия на погибшего в связи с чрезвычайной ситуацией лица, супруга (супругу), детей, родителей и лиц, находившихся на иждивении. Истица просила включить в указанный круг лиц также брата (сестру) погибшего в связи с чрезвычайной ситуацией. Судебная коллегия Верховного Суда РФ в указанной связи отметила, что законодатель в зависимости от целей правового регулирования наделяет понятие "семья" различным юридическим содержанием. Универсальное понятие, содержащееся в** [**ст. 2**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4E880042A8A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6806L2M1I) **СК РФ, относит к членам семьи супругов, родителей и детей (усыновителей, усыновленных). Федеральное законодательство по предмету регулирования - оказанию единовременной помощи в чрезвычайных ситуациях - понятия семьи (членов семьи, которым может быть оказана единовременная помощь в случае гибели гражданина) не содержит. По смыслу правового регулирования в оспариваемых нормативных правовых актах единовременное пособие выплачивается в связи с гибелью члена семьи определенной степени родства, такая выплата не связывается с фактом совместного либо раздельного проживания, ведения совместного хозяйства. Критерий определенной степени родства при установлении круга получателей единовременного пособия в связи со смертью гражданина в регулировании рассматриваемых правоотношений выбран законодателем субъекта сообразно целям правового регулирования и не противоречит регулированию данного круга правоотношений на федеральном уровне. Ссылка заявителей на иные федеральные акты, содержащие иное определение семьи, правильно не принята судом во внимание, поскольку и** [**ЖК**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890E4FA8A3CF09A8D9FDD6LFMEI) **РФ, и Федеральный** [**закон**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C44810048A8A3CF09A8D9FDD6LFMEI) **от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" приняты для иных целей правового регулирования. В этой связи суд правомерно отказал в удовлетворении заявленных требований, что подтвердил Верховный Суд РФ (см.** [**Определение**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9E11F68225F100E458E0642AEA3CF09A8D9FDD6LFMEI) **Верховного Суда РФ от 13 марта 2013 г. N 18-АПГ13-1);**

7) **на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций** - указанные права реализуются гражданами Российской Федерации на основании специально принимаемого правового акта Президента РФ, Правительства РФ, органа исполнительной власти субъекта РФ по конкретной чрезвычайной ситуации. Финансирование реализации перечисленных прав граждан, восстановления разрушенных при чрезвычайных ситуациях объектов в случае, если вводилось чрезвычайное положение, осуществляется за счет федерального бюджета или бюджета субъекта РФ;

8) **на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций**.

В соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100E4F8B0E4CA7FEC501F1D5FFD1F14522DBA6B2CA0D2E60L0M5I) Правительства РФ от 15 августа 2002 г. N 601 "О порядке учета лиц, участвовавших в обеспечении режима чрезвычайного положения, на которых распространяются дополнительные гарантии и компенсации" поименный учет сотрудников органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, органов федеральной службы безопасности, военнослужащих внутренних войск, органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также иных лиц, участвовавших в обеспечении режима чрезвычайного положения, на которых распространяются дополнительные гарантии и компенсации, и определение срока их участия в обеспечении режима чрезвычайного положения осуществляются на основании приказов начальников указанных органов, командиров воинских частей и руководителей органов и организаций, привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения, в которых эти сотрудники, военнослужащие и иные лица проходят службу (работают).

Оказание медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях осуществляется Всероссийской службой медицины катастроф в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ, в соответствии с нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4788064EAEA3CF09A8D9FDD6LFMEI) от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам РФ за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ в соответствии с [п. 2 комментируемой статьи](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECBL0M4I);

9) **на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья. Данное право приравнивает пенсионное обеспечение в случае получения увечья в результате чрезвычайной ситуации к **увечью, полученному при осуществлении трудовой деятельности**.

В соответствии со [ст. 9](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4E88024BADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6005L2MAI) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" право на **страховую пенсию по инвалидности** имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F880043ABA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBELCM8I) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

В соответствии со [ст. 10](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4789004CAAA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6008L2M0I) Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей имеют право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению;

10) **на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Данное право реализуется в соответствии с нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4789004CAAA3CF09A8D9FDD6LFMEI) от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4E88024BADA3CF09A8D9FDD6LFMEI) от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ;

11) **на получение бесплатной юридической помощи** в соответствии с законодательством Российской Федерации - данное право вытекает из положений [ч. 1 ст. 48](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7F8DEAE522592AAB3CA0C26L6M6I) Конституции РФ, которые находят развитие в нормах федерального законодательства. Так, [ч. 2 ст. 1](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F800E4BAFA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6001L2M9I) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" предусматривает, что целями данного [Закона](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F800E4BAFA3CF09A8D9FDD6LFMEI) являются:

- создание условий для реализации установленного [Конституцией](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7LFM8I) РФ права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных указанным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F800E4BAFA3CF09A8D9FDD6LFMEI), другими федеральными законами и законами субъектов РФ;

- формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства;

- создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

[Статья 6](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F800E4BAFA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6003L2M0I) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ предусматривает, что бесплатная юридическая помощь оказывается в виде: правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Бесплатная юридическая помощь может оказываться и в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

**3.** [Часть 2 статьи](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECBL0M4I) специально оговаривает, что **размер компенсаций и социальных гарантий**, предоставляемых гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, при ликвидации ее последствий, **устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ**.

**Пример: Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала, что осуществление правового регулирования отношений по предоставлению мер социальной поддержки граждан, лишившихся жилых помещений вследствие чрезвычайной ситуации - крупномасштабного наводнения в августе - сентябре 2013 года на территории Амурской области, находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъекта - Амурской области. К полномочиям субъекта РФ федеральными нормативными актами отнесено определение механизма реализации мер социальной поддержки, в том числе такой меры, как предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья за счет средств федерального бюджета. При этом наличие утвержденного нормативным правовым актом субъекта РФ порядка реализации мер социальной поддержки граждан, признанных пострадавшими от наводнения, является обязательным условием предоставления этому субъекту РФ межбюджетных трансфертов, то есть условием финансирования таких мероприятий Правительством РФ. Верховный Суд РФ установил, что с 1 января 2015 г. в Амурской области отсутствует утвержденный нормативным правовым актом субъекта РФ порядок реализации мер социальной поддержки граждан, признанных пострадавшими от наводнения.**

**Поскольку обращение истца с заявлением о предоставлении ее семье меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения взамен утраченного в результате чрезвычайной ситуации имело место после 1 января 2015 г., то есть после отмены нормативного правового акта субъекта РФ (Амурской области), устанавливающего порядок реализации мер социальной поддержки граждан, признанных в предусмотренном законодательством порядке пострадавшими от наводнения, и, соответственно, после окончания финансирования таких мероприятий из федерального бюджета, правовые основания для признания за истцом права на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилого помещения за счет средств федерального бюджета отсутствуют.**

При этом законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ должны быть определены вид и размер компенсаций и социальных гарантий, а также порядок и условия их предоставления. Следует признать, что федеральных законов и законов субъектов РФ по указанным вопросам в настоящее время не принято. Данные вопросы, во-первых, регулируются на уровне подзаконных актов Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, во-вторых, они принимаются лишь по конкретному случаю чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

**Так, например, 6 - 7 июля 2012 г. на территории Краснодарского края имела место чрезвычайная ситуация, произошло стихийное бедствие - наводнение, повлекшее многочисленные человеческие жертвы и разрушения. Исходя из особо тяжких последствий этого стихийного бедствия и в целях ликвидации его последствий** [**Указом**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9E5157A225F1008448C0143A5A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6000L2MFI) **Президента РФ от 17 июля 2012 г. N 1015 "О мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия - наводнения в Краснодарском крае" было предписано Правительству РФ и администрации Краснодарского края оказать семьям погибших единовременную материальную помощь в размере 1 млн. рублей.**

**Во исполнение предоставленных субъекту РФ полномочий исполнительным органом государственной власти Краснодарского края было принято Постановление от 7 июля 2012 г. N 816 "Об оказании помощи гражданам, пострадавшим и членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей на территориях муниципальных образований город-курорт Геленджик, город Новороссийск, Крымский район Краснодарского края в июле 2012 года, и о внесении изменения в Постановление главы администрации Краснодарского края от 31 марта 2005 г. N 273 "О финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в крае за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов". Подпунктом 2 п. 2 указанного Постановления предписано оказать помощь членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, в виде единовременного пособия членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации в размере 2 млн. либо 1 млн. рублей на каждого погибшего (умершего). При этом члены семьи гражданина, погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации, имеют право на получение единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, в следующих размерах: 2 млн. рублей за каждого погибшего (умершего), местом жительства которого по состоянию на 6, 7 июля 2012 года являлись жилые помещения, расположенные на территории Краснодарского края; 1 млн. рублей за каждого погибшего (умершего), местом жительства которого по состоянию на 6, 7 июля 2012 г. являлись жилые помещения, расположенные вне территории Краснодарского края (о правомерности принятия данных нормативных актов см.** [**Определение**](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9E11F68225F100E458E0642AEA3CF09A8D9FDD6LFMEI) **Верховного Суда РФ от 13 марта 2013 г. N 18-АПГ13-1).**

***Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

Граждане Российской Федерации обязаны:  
- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;  
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;  
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении - чрезвычайных ситуаций;  
при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

[Статья](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6104L2MEI) 19 определяет **систему юридических обязанностей граждан Российской Федерации** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляют собой требования должного поведения от указанных субъектов правоотношений, причем следует признать, что это минимально необходимые требования. Иными федеральными законами, законами субъектов РФ и другими нормативными правовыми актами могут быть установлены дополнительные обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**2.** К числу юридических обязанностей граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций законодатель относит следующие обязанности:

1) **соблюдать законы и иные нормативные правовые акты** Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Данная обязанность вытекает из положений [ч. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7F8DEAE522592AAB3CA0D28L6M8I) Конституции РФ, где предусматривается обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать [Конституцию](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F4F8E0341FAF4CD58FDD7LFM8I) РФ и законы. Следует подчеркнуть, что соблюдению подлежат любые действующие на территории Российской Федерации законы: федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, законы субъектов РФ.

Данная обязанность распространяется и на **иные нормативные правовые акты** Российской Федерации и субъектов РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Такие нормативные правовые акты принимаются в соответствии с законом в случаях, предусмотренных законом или в его исполнение, что позволяет называть их также подзаконными нормативными правовыми актами. Такие акты могут принимать Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, глава субъекта РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные принимать правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Если иной нормативный правовой акт Российской Федерации или субъекта РФ противоречит закону, гражданин может обжаловать его полностью или в части в порядке административного судопроизводства. Так, в соответствии с [ч. 1 ст. 208](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890E4FAFA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2F6304L2M8I) КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы;

2) **соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций**. Данная обязанность носит общий характер и отсылает к целому ряду федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области обеспечения мер безопасности в быту и при осуществлении трудовой деятельности.

Так, [ст. 9](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4F8A064BACA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6004L2M0I) ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусматривает обязанности работников на опасных производственных объектах:

- соблюдать требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

- незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;

- в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Соблюдение **мер безопасности в быту** требует от каждого человека соблюдения правил использования источников энергии, требований безопасной эксплуатации бытовой и иной повседневно применяемой техники (например, лифтов, мусоропроводов, канализационных систем и т.п.).

Соблюдение **мер безопасности в повседневной трудовой деятельности** предполагает соблюдение правил техники безопасности осуществления трудовой деятельности. В соответствии со [ст. 21](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890E4CAEA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6108L2M9I) ТК РФ работник обязан соблюдать трудовую дисциплину, требования по охране труда и обеспечению безопасности труда, незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей.

**Производственная и технологическая дисциплина** представляют собой составные части трудовой дисциплины на предприятии, учреждении и организации.

Как отмечают Е.Г. Ситникова и Н.В. Сенаторова, **трудовая дисциплина** требует от всех участников производства точного соблюдения установленного распорядка работы: своевременного начала и окончания работы, установленного времени перерывов на отдых, точного выполнения всех закрепленных за работником обязанностей, безусловного выполнения всех распоряжений и указаний руководящего персонала. **Технологическая дисциплина** заключается в четком соблюдении технологических режимов работы оборудования, установленной последовательности выполнения технологических операций, запроектированных приемов и способов обработки деталей и сборки готовых изделий. **Производственная дисциплина** основана на своевременном выполнении нормированных производственных заданий каждым работником и всеми подразделениями, соблюдении правил охраны труда и техники безопасности, полном обеспечении всех работников необходимыми материалами, инструментом и технологической оснасткой. Производственная дисциплина характеризует все стороны деятельности предприятия: экономическую, плановую, организационную, управленческую, финансовую и др.

**Требованиями экологической безопасности** (требованиями в области охраны окружающей среды) в соответствии со [ст. 1](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890042ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECE0AL2MCI) Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" признаются предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды. В свою очередь, указанный Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890042ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6004L2M1I) **экологическую безопасность** определяет как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Конкретные требования экологической безопасности, подлежащие соблюдению, зависят от вида осуществляемой хозяйственной деятельности.

Так, в частности, при проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства.

Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду;

3) **изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты**, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области. Данная обязанность реализуется в порядке выполнения требований по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) **выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций** - в соответствии с [п. 25](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C40810743A8A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6009L2MBI) Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возлагается обязанность информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения и правилах поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

К **общим правилам поведения в условиях чрезвычайной ситуации** можно отнести требования не поддаваться панике; сообщать о возникновении чрезвычайной ситуации по номерам "112" или "01"; оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим; включить радио, телевизор, прослушать информацию, передаваемую через уличные громкоговорители и громкоговорящие устройства; соблюдать полученные рекомендации и озвученные правила поведения; выполнять рекомендации специалистов (спасателей и пожарных, сотрудников полиции, медицинских работников); не создавать условий, препятствующих и затрудняющих действия специалистов и сотрудников общественного транспорта.

Соответствующие правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций зависят от вида и масштаба чрезвычайной ситуации. Вся необходимая информация, включая рекомендации, что необходимо делать при возникновении конкретной чрезвычайной ситуации, должна содержаться в информации, распространяемой силами РСЧС.

Так, к **правилам поведения в зоне внезапного затопления во время наводнения, паводка**, в частности, относятся требования отключить электро- и газоснабжение перед выходом из дома; закрыть окна и двери, окна первого этажа закрыть досками (щитами); подняться на верхние этажи или занять чердачные помещения одноэтажных домов; оказавшись в воде, снять с себя тяжелую одежду и обувь.

При возникновении чрезвычайной ситуации природного либо техногенного характера для населения, проживающего в зоне чрезвычайной ситуации, могут быть предусмотрены особые требования: покинуть место жительства; иметь при себе документы, удостоверяющие личность (паспорт гражданина РФ, иностранного гражданина, иные документы, позволяющие установить личность лица); предоставлять возможность проникновения специалистов в жилое помещение или на территорию домовладения для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации; проходить медицинское освидетельствование; соблюдать меры санитарной, ветеринарной безопасности, личной гигиены и т.п. Невыполнение данной обязанности может повлечь административную ответственность по [ст. 20.5](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890442ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2F6702L2MDI) КоАП РФ;

5) **при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ**.

В соответствии с положениями [ст. 1](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100C4381004EA8A3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6001L2MEI) ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" под **аварийно-спасательными работами** следует понимать действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Под **неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций** понимается деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Предусмотренная данным [пунктом](consultantplus://offline/ref=A0BE50831B2FB84570D9F20279225F100F47890748ADA3CF09A8D9FDD6FE1A35DCEFBECB0D2E6105L2MAI) обязанность реализуется посредством привлечения при необходимости граждан для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, участия граждан в деятельности общественных аварийно-спасательных формирований.

**Ответственность за неисполнение обязанностей граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС**

***Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны***

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Комментарий к [статье 19](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A2FC272964F116BB75279E26ED923059247CBC4E1AB4F9i4J)

Ответственность строится на ряде **принципов**: законности, применения мер ответственности только за правонарушения, предусмотренные законом, неотвратимости, справедливости и целесообразности, равенства всех субъектов права.

Принцип **законности** означает, что привлечение виновного лица к ответственности возможно только в точном соответствии с требованиями закона, с соблюдением всех предусмотренных законом процедур, предоставлением нарушителю всего комплекса защитных субъективных прав. Законным может быть только привлечение к ответственности за **деяния, закрепленные в нормативных актах в качестве недопустимых.**

**Неотвратимость** ответственности означает неизбежность неблагоприятных последствий для нарушителей за совершенные ими противоправные деяния. М.В. Заднепровская вкладывает в понятие юридической ответственности два основных положения: во-первых, положение о том, что каждое правонарушение должно неминуемо влечь ответственность виновного лица, во-вторых, положение о том, что ни один невиновный не должен быть привлечен к ответственности

Последнее положение прямо связано с принципом **справедливости**. Несправедливо привлечение невиновного к ответственности. Но также несправедливо привлечение виновного к излишне мягкой или излишне суровой мере ответственности. Как отмечала М.В. Заднепровская, "несоразмерность ответственности, не соответствующей пределам совершенного правонарушения, не только не укрепляет законность, но и не содействует достижению целей ответственности. Она вызывает протест нарушителя - если ответственность столь сурова, то воспринимается им как несправедливость или незаслуженная мера, или же протест общественности - если ответственность столь мягка, что фактически отождествляется с безответственностью".

Каждый, нарушивший норму права, должен получить взыскание, соразмерное его нарушению. Юридическая ответственность по возможности всегда должна обеспечивать возмещение ущерба, причиненного правонарушением. Лицо несет ответственность лишь за свое собственное поведение (исключение - случай ответственности за чужую вину по гражданскому праву). За одно правонарушение возможно лишь одно юридическое наказание.

Под **целесообразностью** необходимо понимать учет при применении мер ответственности тяжести совершенного деяния, времени, прошедшего с его совершения, объема необходимых для исправления нарушителя мер, адекватности расходов и т.д. В литературе отмечаются следующие аспекты принципа целесообразности: если окажется, что правонарушитель способен исправиться под воздействием только общественных мер, штрафная санкция может и не применяться; применение мер ответственности через длительный период после совершения правонарушения перестает быть целесообразным, так как не способно создать надлежащий эффект и не исключает отрицательной оценки - как проявления несправедливости

**Принцип равенства всех субъектов права** при возложении юридической ответственности непосредственно связан с конституционным принципом равенства всех перед законом и судом. Не должно оказываться никаких предпочтений при реализации юридической ответственности в зависимости от пола, расы, социальной или национальной группы, исповедуемого вероисповедания. Не может быть освобожден от ответственности руководитель государственного или муниципального органа, иное должностное лицо, в связи с занимаемым им положением.

Выбор конкретного вида, меры и объема ответственности должен соответствовать преследуемым ей **целям**. В качестве целей юридической ответственности обычно называют: общую превенцию правонарушений, наказание нарушителя, воздействие на его сознание, большую или меньшую нравственную перестройку личности, формирование у человека, нарушившего закон, нормальных личностных установок, ориентированных на сочетание общественных и личных интересов

**2.** Рассматриваемая [норма](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A2FC272964F116BB75279E26ED923059247CBC4E1AB4F9i4J) непосредственно не предусматривает меры ответственности виновных лиц, а **отсылает к иному законодательству** Российской Федерации.

**Субъектами ответственности**, согласно комментируемой [статье](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A2FC272964F116BB75279E26ED923059247CBC4E1AB4F9i4J), являются должностные лица и граждане Российской Федерации. Думается, к рассматриваемой норме полностью применима характеристика должностного лица, данная в [примечании к ст. 285](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED9230592478FBiEJ) Уголовного кодекса: должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

**Основанием ответственности** выступает неисполнение обязанностей в области гражданской обороны.

Существует **пять видов ответственности**: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная. Все субъекты гражданской обороны могут быть привлечены к уголовной, административной или гражданской ответственности, а должностные лица - также и к дисциплинарной ответственности.

**Правонарушение** представляет собой деяние (действие или бездействие), нарушающее нормы права. Правонарушения можно подразделить на ряд видов: преступления (уголовные правонарушения), административные правонарушения, гражданско-правовые и дисциплинарные проступки.

**Преступлением**, согласно [ч. 1 ст. 14](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB2F9i7J) УК РФ, признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Кодексом под угрозой наказания.

**Административное правонарушение** - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность ([ст. 2.1](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB3F9i5J) КоАП РФ).

Под **дисциплинарным проступком** понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

**Гражданско-правовой проступок** представляет собой причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение.

**3. Уголовная ответственность** наступает за совершение особо тяжелых правонарушений - преступлений. Наказания, предусмотренные за совершения уголовных преступлений в рассматриваемой сфере, более суровы, чем все остальные виды ответственности. **Субъектами** уголовной ответственности могут быть только физические лица (в отличие от других видов, где ответственность могут нести и юридические лица). Лицо должно быть вменяемым, достигшим определенного в Уголовном [кодексе](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BBFF9i7J) возраста. Уголовная ответственность наступает только по приговору суда. **Должностные лица** могут (в рассматриваемой сфере деятельности) быть привлечены к уголовной ответственности за такое преступление, как **халатность**, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба ([ст. 293](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4F12B5F9i7J) УК). Субъективная сторона данного преступления характеризуется виной в форме неосторожности.

**Военнослужащие** войск гражданской обороны могут нести уголовную ответственность за совершение преступлений против военной службы, предусмотренных [главой 33](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4C1AB5F9iDJ) Уголовного кодекса.

Кроме того, лица, ответственные за соблюдение законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть привлечены к ответственности за совершение преступлений, предусмотренных [гл. 26](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4F1DB4F9i4J) УК РФ.

Следует также отметить ответственность, предусмотренную [ст. 237](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A1FA202764F116BB75279E26ED923059247CBC4F1EB0F9iDJ) УК РФ за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией.

**4. Административная ответственность** - одна из форм юридической ответственности граждан и должностных лиц за совершение ими административного правонарушения или административного проступка. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Особенностью административной ответственности является также то, что административное наказание может налагаться на нарушителя не только судом, но и должностными лицами различных органов.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает 2 состава правонарушений, прямо связанных с рассматриваемой сферой деятельности.

[**Статья 20.6**](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1CB5F9iCJ) предусматривает ответственность за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

[Часть 2 данной статьи](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1CB4F9i5J) указывает, что непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

[**Статья 20.7**](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1CB4F9i7J) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регламентирует ответственность **непосредственно за нарушение правил гражданской обороны.** Нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда. Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов МЧС России, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ([п. 7 ч. 2 ст. 28.3](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4C1DB7F9i0J) КоАП РФ).

В связи с осуществлением органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, контрольных и надзорных функций, к составам административных правонарушений, косвенно затрагивающих сферу деятельности органов гражданской обороны, можно отнести:

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей ([ч. 1 ст. 19.4](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1DB7F9iCJ) КоАП РФ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства ([ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4D1BB6F9i2J) КоАП РФ);

- непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения ([ст. 19.6](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1DB5F9i5J) КоАП РФ);

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде ([ст. 19.7](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E042A0F4242964F116BB75279E26ED923059247CBC4F1DB5F9i0J) КоАП РФ).

**5. Дисциплинарной ответственностью** является применение мер, предусмотренных трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, а также специальным законодательством.

Согласно [ч. ч. 3](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E845A4F9242B39FB1EE279259929B2853710287DBC481DFBi7J) - [5 ст. 58](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E845A4F9242B39FB1EE279259929B2853710287DBC481DFBi5J) Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. от 14.02.2010) (Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. N 31. Ст. 3215) при применении **дисциплинарного взыскания** учитываются тяжесть совершенного гражданским служащим дисциплинарного проступка, степень его вины, обстоятельства, при которых совершен дисциплинарный проступок, и предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, а также времени проведения служебной проверки.

Законом установлены определенные сроки привлечения к дисциплинарной ответственности: 6 месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка, а по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - 2 года со дня совершения дисциплинарного проступка.

Дисциплинарная ответственность **военнослужащих** войск гражданской обороны наступает на основании Дисциплинарного [устава](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E943A1F52A2B39FB1EE279259929B2853710287DBE491EFBiEJ) Вооруженных Сил Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 10 ноября 2007 г. N 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации", с изменениями от 23 октября 2008 г.).

**6.** Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Это право предоставлено [Конституцией](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E34AA6F9287633F347EE7B229676A5827E1C297DBE4EF1i9J) Российской Федерации. Именно в возмещении вреда, причиненного действиями или бездействием должностных лиц и работников государственных органов и органов местного самоуправления, выражается **гражданско-правовая ответственность**.

Государственные органы, органы местного самоуправления несут ответственность не только за действия, нарушающие законы или иные нормативно-правовые акты, но и за **бездействие** - невыполнение органами и их должностными лицами их обязанностей, воздержание от тех действий, которые в соответствии с законодательством вменены в обязанность указанным органам и лицам. Для возложения ответственности на государственные и муниципальные органы и должностных лиц не имеет значения форма их вины (умысел или неосторожность). Наличие вины предполагается, и именно они должны доказать отсутствие своей вины, чтобы снять с себя ответственность.

**Мерами гражданско-правовой ответственности** являются: возмещение убытков, понесенных контрагентами, штрафные санкции, принуждение к исполнению обязательства, односторонняя реституция или изъятие незаконно полученного имущества и доходов в пользу государства.

Согласно [ст. 15](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E12FBi4J) ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества **(реальный ущерб)**, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено **(упущенная выгода)**. [Ч. 10](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E043A3FB2A2B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E19FBi4J) Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 6, Пленума ВАС РФ N 8 от 01.07.1996 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" указывает, что при разрешении споров, связанных с возмещением убытков, причиненных гражданам и юридическим лицам нарушением их прав, необходимо иметь в виду, что в состав реального ущерба входят не только фактически понесенные соответствующим лицом расходы, но и расходы, которые это лицо должно будет произвести для восстановления нарушенного права ([п. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E12FBi4J) ГК РФ). Необходимость таких расходов и их предполагаемый размер должны быть подтверждены обоснованным расчетом, доказательствами, в качестве которых могут быть представлены смета (калькуляция) затрат на устранение недостатков товаров, работ, услуг; договор, определяющий размер ответственности за нарушение обязательств, и т.п.

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы. Гражданско-правовая ответственность наступает независимо от привлечения нарушителя к другим видам ответственности. Она носит **имущественный характер**.

При возмещении вреда, причиненного в результате противоправных действий или бездействия должностных лиц и иных работников государственных органов, органов местного самоуправления, ответственность наступает на основании требований [ст. ст. 16](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E12FBi2J), [1069](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE4819FBi1J), [ч. 3 ст. 1081](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE481CFBi6J), [§ 2 главы 59](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE4813FBi6J) ГК РФ.

Согласно [ст. 16](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E12FBi2J) ГК, убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат **возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.**

Аналогично, согласно [ст. 1069](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE4819FBi1J) ГК, вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно **казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.** В случаях, когда в соответствии с Гражданским кодексом или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы, если в соответствии с [пунктом 3 статьи 125](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC491CFBi3J) Гражданского кодекса эта обязанность не возложена на другой орган, юридическое лицо или гражданина.

Указанное выше [Постановление](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E043A3FB2A2B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E19FBi2J) Пленума Верховного Суда РФ N 6, Пленума ВАС РФ N 8 от 01.07.1996 также закрепляет, что в случае предъявления гражданином или юридическим лицом требования о возмещении убытков, причиненных в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, необходимо иметь в виду, что **ответчиком по такому делу должны признаваться Российская Федерация, соответствующий субъект Российской Федерации или муниципальное образование** [**(статья 16)**](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E12FBi2J) **в лице соответствующего финансового или иного управомоченного органа.**

Предъявление гражданином или юридически лицом иска непосредственно к государственному органу или к органу местного самоуправления, допустившему соответствующее нарушение, не может служить основанием к отказу в принятии искового заявления либо к его возвращению без рассмотрения. В этом случае суд привлекает в качестве ответчика по делу соответствующий финансовый или иной управомоченный орган.

При удовлетворении иска взыскание денежных сумм производится за счет средств соответствующего бюджета, а при отсутствии денежных средств - за счет иного имущества, составляющего соответствующую казну ([часть 12](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E043A3FB2A2B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E19FBi2J) Постановления).

Верховный Суд РФ в ходе обобщения судебной практики по гражданским делам указал, что при предъявлении исков к государству о возмещении вреда в соответствии со [ст. ст. 1069](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE4819FBi1J) и [1070](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E94BA4FE2B2B39FB1EE279259929B2853710287DBE4819FBiFJ) ГК от имени казны Российской Федерации **в качестве ответчика должен выступать Минфин России.** Поскольку Минфин России в судах представляет казну Российской Федерации, судам в их решениях следует указывать, что сумма возмещения взыскивается за счет казны Российской Федерации, а не за счет имущества и денежных средств, переданных Минфину России в оперативное управление как федеральному органу исполнительной власти ([преамбула](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E044A4FD272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E1BFBi2J) и [п. 1](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E044A4FD272B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E1BFBiFJ) Обзора Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ "Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1997. N 10). В [Постановлении](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897ECF14B9C37CD8E041A1F82A2B39FB1EE27925F9i9J) Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 13.03.2001 N 1092/01 указывается, что согласно [п. 10 ст. 158](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E640A2F4232B39FB1EE279259929B2853710287DBE4C1EFBi5J) Бюджетного кодекса от имени казны Российской Федерации по искам о возмещении вреда, причиненного незаконными решениями и действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, выступает главный распорядитель средств федерального бюджета по ведомственной принадлежности. [Приказом](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EC207ACC37CD8E041A0FC212764F116BB75279E26ED923059247CBC4E1BB7F9i2J) Минфина РФ и Федерального казначейства от 25 августа 2006 г. N 114н/9н (с изм., внесенными Приказом Минфина РФ и Федерального казначейства от 24 ноября 2008 г. N 133н, 9н) организация и ведение работы по выступлению в судах от имени казны Российской Федерации возложена на руководителей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (за исключением Управления Федерального казначейства по г. Москве).

По нашему мнению, поскольку при неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом своих обязанностей в области гражданской обороны могут быть нарушены права граждан, может быть причинен вред жизни и здоровью граждан, то возможно также, кроме возмещения прямых убытков и упущенной выгоды, возмещение **морального вреда**. В соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E744A3FF232B39FB1EE279259929B2853710287DBC4E1BFBiEJ) Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 1994 г. N 10 "Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда" (с изменениями от 25 октября 1996 г., 15 января 1998 г., 6 февраля 2007 г.) под **моральным вредом** понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.) или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред ([ст. 151](consultantplus://offline/ref=164F121543534B26897EDC09A8C37CD8E847A4FB272B39FB1EE279259929B2853710287DBC461CFBi0J) ГК). Компенсация морального вреда осуществляется в **денежной форме**. При определении размера компенсации вреда должны учитываться **требования разумности и справедливости**.

***Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Комментарий к [статье 28](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754ECM8M6I)

**1.** Комментируемая [статья](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754ECM8M6I) устанавливает **юридическую ответственность** за нарушения федеральных законов РФ, иных подзаконных нормативно-правовых актов РФ, законов субъектов РФ и подзаконных нормативно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом законодатель дифференцирует виды юридической ответственности в зависимости от субъекта юридической ответственности:

- **на должностных лиц и граждан РФ** (иностранных граждан и лиц без гражданства **(см.** [**п. 1 комментария к ст. 18**](#P1042)**)**) возлагается дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность;

- **на юридических лиц**, т.е. организации различной организационно-правовой формы и формы собственности, возлагается административная и гражданско-правовая ответственность.

Комментируемая [статья](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754ECM8M6I) определяет содержание субъективной и объективной стороны состава правонарушения, являющегося юридическим основанием возникновения тех или иных видов юридической ответственности, указанных выше.

**Объективными признаками** состава правонарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

- невыполнение или недобросовестное выполнение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- непринятие мер по защите жизни и сохранению здоровья людей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершение других противоправных действий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Субъективным признаком** состава правонарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является **виновность** его совершения. При этом вина может быть в двух формах: умысла и неосторожности. Правонарушение признается **совершенным умышленно**, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Правонарушение признается **совершенным по неосторожности**, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Следует признать, что характеристика юридической ответственности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в комментируемой норме, во-первых, является общей для всех видов ответственности, во-вторых, имеет бланкетный характер, т.е. ориентирует на нормы иных законодательных актов, устанавливающих дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность указанных выше субъектов.

**2. Административная ответственность** за совершение административного правонарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера возлагается на **должностных лиц и граждан Российской Федерации** (иностранных граждан и лиц без гражданства) и **юридических лиц**. Данные субъекты должны отвечать требованиям [ст. ст. 2.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EFM8M7I) - [2.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EEM8M9I), [2.8](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EDM8MDI) и [ст. 2.10](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EDM8M9I) КоАП РФ.

**2.1.** Административную ответственность за **невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций** предусматривает [ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M7I) КоАП РФ.

**Родовым объектом** состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M7I) КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

**Непосредственным объектом** приведенного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением административно-правового режима чрезвычайной ситуации, установленного комментируемым [Законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B60711M9M8I).

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленная в [**ч. 1** ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I) КоАП РФ, заключается в совершении противоправного деяния, выразившегося в невыполнении установленных комментируемым [Законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B60711M9M8I) обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Объективная сторона состава выражается также в невыполнении требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленная в [**ч. 2** ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E8M8MEI) КоАП РФ, заключается в непринятии мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременном направлении в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Субъектами** административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I) КоАП РФ, являются должностные лица и юридические лица (включая индивидуальных предпринимателей). Субъектами административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E8M8MEI) КоАП РФ, являются исключительно должностные лица.

**Субъективной стороной** состава данного административного правонарушения, предусмотренного [ст. 20.6](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M7I) КоАП РФ, является совершение указанного выше противоправного деяния с умышленной и неосторожной формами вины (см. [ст. 2.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EFM8MAI) КоАП РФ).

**Пример: М. обратился в Верховный Суд РФ с надзорной жалобой, в которой просил об отмене судебных актов, вынесенных в отношении администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном** [**ч. 1 ст. 20.6**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I) **КоАП РФ. Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы М. позволило Верховному Суду РФ сделать вывод об отсутствии оснований для удовлетворения данной жалобы и правильной квалификации дела по** [**ч. 1 ст. 20.6**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I) **КоАП РФ.**

**Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, при проведении проверки было установлено, что администрацией Бокситогорского муниципального района Ленинградской области не выполнены установленные требования в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения, а именно: не обеспечено своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, не осуществляется комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радиопроводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации при возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера. Соответствующие требования предусмотрены** [**п. "в" ч. 2 ст. 11**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE8MEMBI) **комментируемого Закона и** [**п. 15.2**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40CB2F3881CBDE8950E657B4FE7A04B885B6071198C1666356CFE0MEMBI) **Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687.**

Законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, невыполнение требований которого влечет ответственность в соответствии с положениями комментируемой [статьи](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754ECM8M6I), включает в себя не только комментируемый [Закон](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B60711M9M8I), но и иные федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Таким образом, к административной ответственности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций также относится ответственность, наступающая в соответствии с иными статьями [КоАП](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B60711M9M8I) РФ.

**2.2.** [Статья 20.5](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8MAI) КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за **нарушение требований режима чрезвычайного положения**. В соответствии со [ст. 3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E652B7F77A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EAM8MAI) ФКЗ "О чрезвычайном положении" чрезвычайное положение вводится при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся в том числе чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Родовым объектом** состава данного административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

**Непосредственным объектом** приведенного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением административно-правового режима чрезвычайного положения, установленного [ФКЗ](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E652B7F77A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EAM8MBI) "О чрезвычайном положении".

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленная в [ст. 20.5](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8MAI) КоАП РФ, заключается в совершении противоправного деяния, выразившегося в нарушении требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа). Режим чрезвычайного положения устанавливается [ФКЗ](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E652B7F77A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EAM8MBI) "О чрезвычайном положении" и предусматривает особый режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий ограничение прав и свобод прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Нарушение режимных правил чрезвычайного положения образует объективную сторону рассматриваемого состава административного правонарушения.

**Субъектами** административного правонарушения, предусмотренного [ст. 20.5](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8MAI) КоАП РФ, являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства и юридические лица.

**Субъективной стороной** данного состава административного правонарушения является совершение указанного выше противоправного деяния с умышленной и неосторожной формами вины (см. [ст. 2.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EFM8MAI) КоАП РФ).

**2.3.** [Статья 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD4M5MCI) КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за **невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны**.

**Родовым объектом** состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD4M5MCI) КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, как и в предыдущих составах административных правонарушений.

**Непосредственным объектом** указанного состава административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных [ФЗ](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8950E753B0F07A04B885B60711M9M8I) "О гражданской обороне".

**Объективная сторона** состава административного правонарушения, закрепленная в [ст. 20.5](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8MAI) КоАП РФ, характеризуется действиями либо бездействием, связанным с нарушением соответствующих правил осуществления мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В соответствии с [ч. 1 ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M5I) КоАП РФ противоправный характер действий должен выражаться в невыполнении установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны. В соответствии с [ч. 2 ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) КоАП РФ объективная сторона данного состава административного правонарушения выражается в невыполнении мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Пример: Судебная коллегия Верховного Суда РФ со ссылкой на комментируемый** [**Закон**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B60711M9M8I) **и** [**ФЗ**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8950E753B0F07A04B885B60711M9M8I) **"О гражданской обороне" отметила, что выявленные в ходе государственного надзора нарушения требований законодательства в области защиты территории и населения от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера образуют состав административного правонарушения, предусмотренного** [**ч. 2 ст. 20.7**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) **КоАП РФ. К таким нарушениям относятся, в частности, следующие:**

**- отсутствует распорядительный документ руководителя о назначении специалиста, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также его функциональные обязанности и должностная инструкция;**

**- отсутствует свидетельство о проведении обучения руководителя организации и специалиста, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;**

**- отсутствует распорядительный документ, определяющий порядок создания и содержания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

**- отсутствует распорядительный документ, определяющий порядок создания и содержания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

**- отсутствуют распорядительный документ руководителя о создании эвакуационной (эвакоприемной) комиссии, положение об эвакуационной комиссии, утвержденное соответствующим руководителем гражданской обороны, и план эвакуации;**

**- отсутствуют ордера на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);**

**- не осуществляется накопление и хранение средств индивидуальной защиты для обеспечения работников организации.**

**Субъектами** административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M5I) и [2 ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) КоАП РФ, являются должностные лица и юридические лица (включая индивидуальных предпринимателей).

**Субъективной стороной** данного состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. ч. 1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M5I) и [2 ст. 20.7](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) КоАП РФ, является совершение указанного выше противоправного деяния с умышленной и неосторожной формами вины (см. [ст. 2.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EFM8MAI) КоАП РФ).

**2.4.** Кроме указанных составов, [КоАП](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B60711M9M8I) РФ содержит и **иные составы** административных правонарушений, посягающих на общественные отношения в области защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, например, [ст. 5.39](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE3EFD2M5M2I) КоАП РФ "Отказ в предоставлении информации" **(см.** [**п. 4 комментария к ст. 6**](#P553)**)**.

Зачастую несоблюдение требования законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выразившееся в конкретном деянии (действии, бездействии), влечет за собой наступление административной ответственности сразу **по нескольким составам**.

**Пример: на основании распоряжений Главного государственного инспектора Республики Бурятия по пожарному надзору должностным лицом отдела государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера УНД ГУ МЧС России по Республике Бурятия была проведена плановая выездная проверка в отношении ОАО "УУППО", в ходе которой выявлен факт невыполнения обществом обязательных требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также требований и мероприятий в области гражданской обороны.**

**В частности, в обществе не осуществляются подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не проводится обучение работников способам защиты и действиям в этих ситуациях, программы обучения разработаны с нарушениями (**[**п. "в" ст. 14**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E655B4F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD757EFM8MAI) **комментируемого Закона); не обучены (созданы) органы повседневного управления, а именно личный состав дежурно-диспетчерской службы организации (**[**п. 11**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895EEE55BFF37A04B885B6071198C1666356CFE0EFD751EBM8MAI) **Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций); не осуществляются мероприятия по предоставлению работникам ОАО "УУППО" убежищ, подготовка личного состава групп (звеньев) по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны, обучение рабочих и служащих правилам пользования защитными сооружениями гражданской обороны в чрезвычайных ситуациях военного и мирного времени, отсутствует убежище для защиты работников наибольшей работающей смены организации (**[**п. 10**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8951EF55B5F57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754E8M8MEI) **Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804). В связи с выявленными нарушениями были составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных** [**ч. 1 ст. 20.6**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I)**,** [**ч. ч. 1**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M5I) **и** [**2 ст. 20.7**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) **КоАП РФ.**

**Таким образом, совершенное деяние образует составы административных правонарушений, предусмотренных** [**ч. 1 ст. 20.6**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD652E9M8M6I)**,** [**ч. ч. 1**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M5I) **и** [**2 ст. 20.7**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD3M5M7I) **КоАП РФ (см.** [**Постановление**](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40C63C2D81CBDE8C5AE65CB6F37A04B885B60711M9M8I) **Верховного Суда РФ от 22 мая 2015 г. N 73-АД15-4).**

**3. Дисциплинарная ответственность** за нарушение законодательства в области защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливается [ТК](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB0F57A04B885B60711M9M8I) РФ и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E650B4F07A04B885B60711M9M8I) от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Следует отметить, что приведенные законодательные акты являются основными законами, регулирующими дисциплинарную ответственность. Однако вопросы дисциплинарной ответственности работников предприятия, учреждений и организаций, а также государственных гражданских служащих, правоохранительных служащих и военнослужащих регламентируется и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов РФ. При этом [ТК](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB0F57A04B885B60711M9M8I) РФ регламентирует дисциплинарную ответственность работников предприятий, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности. Должностные лица (государственные гражданские, правоохранительные служащие и военнослужащие) несут ответственность в соответствии с законами РФ о государственной службе, а государственные гражданские служащие несут ответственность в соответствии с законодательством РФ о государственной гражданской службе.

В соответствии со [ст. 192](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB0F57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD654E3M8MBI) ТК РФ за совершение **дисциплинарного проступка**, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие **дисциплинарные взыскания**:

- замечание;

- выговор;

- увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Так, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895BE457BFF57A04B885B60711M9M8I) от 8 марта 2011 г. N 35-ФЗ "Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии" установлена дисциплинарная ответственность указанной категории работников; [Приказом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40CB2F3881CBDE895FE552B1FC270EB0DCBA05M1M6I) Роскомрыболовства от 30 августа 1995 г. N 140 "Об утверждении Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации" определена дисциплинарная ответственность моряков судов рыбопромыслового флота. Дисциплинарная ответственность работников железнодорожного транспорта устанавливается [Постановлением](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40CB2F3881CBDE8B5BE35CB6FC270EB0DCBA05M1M6I) Правительства РФ от 25 августа 1992 г. N 621 "Об утверждении Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации".

**Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих, военнослужащих и правоохранительных служащих** за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей в области защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливается: Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E650B4F07A04B885B60711M9M8I) от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"; Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65DBEFE7A04B885B60711M9M8I) от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; [Приказом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895FE156B4F57A04B885B60711M9M8I) МВД России от 6 мая 2013 г. N 241 "О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации"; Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E653BFF27A04B885B60711M9M8I) от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"; Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895CEE50B7F07A04B885B60711M9M8I) от 1 декабря 2006 г. N 199-ФЗ "О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста"; [Указом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895EE156B3F67A04B885B60711M9M8I) Президента РФ от 10 ноября 2007 г. N 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации", утвердившим Дисциплинарный [устав](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE895EE156B3F67A04B885B6071198C1666356CFE0EFD552EEM8M6I) Вооруженных Сил РФ; Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65DB4F67A04B885B60711M9M8I) от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" и другими нормативными правовыми актами.

**4. Гражданско-правовая ответственность** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является **внедоговорной (деликтной) ответственностью**.

В соответствии с [п. 1 ст. 15](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB3F27A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755E2M8MDI) ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. При этом приведенная [статья](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB3F27A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755E2M8MCI) под **убытками** понимает расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрату или повреждение его имущества **(реальный ущерб)**, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено **(упущенная выгода)**. В соответствии со [ст. 16](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB3F27A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755E2M8MAI) ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

[Пункт 1 ст. 1064](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8950EE56B3F17A04B885B6071198C1666356CFE0EFD553EBM8M7I) ГК РФ предусматривает, что законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на **лицо, не являющееся причинителем вреда**. Законом может быть установлена обязанность как причинителя вреда, так и лица, не являющегося причинителем вреда, выплатить потерпевшим **компенсацию сверх возмещения вреда**. Данная норма является бланкетной. Ее положение находит развитие, в частности, в [ст. 60](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E65CB1F57A04B885B6071198C1666356CFE7EAMDM0I) ГрК РФ, где предусмотрено, что в случае причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения собственник такого здания, сооружения, если не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или чрезвычайного и непредотвратимого при данных условиях обстоятельства (непреодолимой силы), возмещает вред в соответствии с гражданским законодательством и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:

- родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае смерти потерпевшего - в сумме 3 млн. рублей;

- потерпевшему в случае причинения тяжкого вреда его здоровью - в сумме 2 млн. рублей;

- потерпевшему в случае причинения средней тяжести вреда его здоровью - в сумме 1 млн. рублей.

**5. Уголовная ответственность** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусматривается целым комплексом статей УК РФ, объединенных в [главах 24](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD656EBM8MDI) и [25](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD650EBM8MDI) УК РФ:

- [ст. 215](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD656E2M8MEI) УК РФ "Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики";

- [ст. 215.1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD656E2M8M9I) УК РФ "Прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения";

- [ст. 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8MDI) УК РФ "Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения";

- [ст. 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MDI) УК РФ "Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов";

- [ст. 216](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EAM8MCI) УК РФ "Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ";

- [ст. 217](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EAM8M7I) УК РФ "Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах";

- [ст. 217.1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE4ECMDMFI) УК РФ "Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса";

- [ст. 219](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EEMDMEI) УК РФ "Нарушение требований пожарной безопасности";

- [ст. 220](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651E8M8MEI) УК РФ "Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами";

- [ст. 237](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD650ECM8M6I) УК РФ "Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей".

Рассмотрим наиболее значимые составы преступлений, совершаемых в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**5.1.** [Статья 215](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD656E2M8MEI) УК РФ предусматривает уголовную ответственность за **нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики**.

**Объектом** уголовно-правовой охраны являются отношения по охране общественной безопасности в сфере размещения, проектирования, строительства и эксплуатации объектов атомной энергетики. При этом **дополнительным объектом** данного преступления являются отношения по охране жизни человека, окружающей природной среды. Состав, образуемый в указанной норме, является формальным, т.е. наступившие последствия не имеют значения для квалификации данного противоправного деяния.

**Объективную сторону** данного преступления образует нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды. Данное противоправное деяние может выражаться в действии или бездействии. Диспозиция рассматриваемого состава является бланкетной, отсылающей к нормам [ст. 3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8950E057BEF07A04B885B6071198C1666356CFE0EDMDM4I) Федерального закона от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии", который предусматривает, что к такого рода объектам относятся:

- **ядерные установки** - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

- **пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов** - не относящиеся к ядерным установкам и радиационным источникам стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов.

Противоправный характер действий определяется в нормах вышеуказанного Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8950E057BEF07A04B885B60711M9M8I), где определяется компетенция федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области размещения, проектирования, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения; разработки, производства, испытания, транспортирования, хранения, утилизации, использования ядерных зарядов в мирных целях и обращения с ними; обеспечения безопасности при использовании атомной энергии; контроля за обеспечением ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия граждан при использовании атомной энергии; физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Кроме этого, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8958E150BFF37A04B885B60711M9M8I) от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" устанавливаются общие требования к обеспечению радиационной безопасности при обращении с источниками ионизирующего излучения, воздействии природных радионуклидов, например, при строительстве производственных помещений. При этом следует отметить, что нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики образует состав данного преступления только при наличии **опасности в виде смерти человека или радиоактивного заражения окружающей среды**. Преступление будет оконченным с момента совершения действия или бездействия при отсутствии реальных общественно опасных последствий.

**Субъективная сторона** нарушения правил характеризуется неосторожной формой вины. Виновный осознает, что нарушает соответствующие правила и неосторожно относится к возможности наступления общественно опасных последствий, что может выражаться и в небрежности, и в легкомыслии.

**Субъектами преступления** являются лица, на которых законом, другим нормативным правовым актом возложена обязанность по соблюдению правил безопасности на объектах атомной энергетики. Это могут быть и должностные лица, и лица, не являющиеся должностными, обязанные соблюдать правила безопасности.

**Квалифицированный состав** предусматривает ответственность за то же деяние, **повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека либо радиоактивное заражение окружающей среды**. Этот состав преступления является материальным. Деяние будет окончено с момента наступления указанных последствий. Субъективная сторона преступления, предусмотренного [ч. 2 ст. 215](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD55DEFM8M8I) УК РФ, может характеризоваться как неосторожностью, так и двумя формами вины в зависимости от отношения субъекта к факту нарушения правил безопасности. Если правила нарушены им по неосторожности, то состав в целом является неосторожным. При умышленном нарушении правил имеет место преступление с двумя формами вины.

**Особо квалифицированный состав** устанавливает ответственность за деяние, предусмотренное [ч. 1 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD656E2M8MDI), **повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц**.

**5.2.** [Статья 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8MDI) УК РФ предусматривает уголовную ответственность за **приведение в негодность объектов жизнеобеспечения**.

**Объект рассматриваемого состава преступления** выражается в отношениях по обеспечению общественной безопасности в сфере функционирования объектов энергетики, электросвязи, жилищного и коммунального хозяйства и других объектов жизнеобеспечения. Состав данного преступления является формальным.

**Объективную сторону** данного преступления образуют противоправные действия, направленные на разрушение, повреждение или приведение иным способом в непригодное для эксплуатации состояние объектов энергетики, электросвязи, жилищного и коммунального хозяйства или других объектов жизнеобеспечения. К **объектам энергетики и электросвязи** следует отнести атомные, тепло- и электростанции, линии электропередачи, объекты инженерной инфраструктуры и т.п. К **объектам жилищно-коммунального хозяйства** относятся жилой фонд, гостиницы (за исключением туристических), дома и общежития для приезжих, объекты внешнего благоустройства, искусственные сооружения, бассейны, сооружения и оборудование пляжей, а также объекты газо-, тепло- и электроснабжения населения, участки, цеха, базы, мастерские, гаражи, специальные машины и механизмы, складские помещения, предназначенные для технического обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы, физкультуры и спорта. К **иным объектам жизнеобеспечения** относится система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения граждан, которые оказывают социальные услуги населению, деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления населения (поликлиники, больницы, детские сады, школы и т.п.).

Противоправное деяние считается оконченным в момент совершения названных действий, повлекших разрушение или повреждение объектов жизнеобеспечения.

**Субъективная сторона** рассматриваемого преступления характеризуется прямым или косвенным умыслом. Обязательным признаком преступления является мотив - корыстные или хулиганские побуждения.

**Субъект** преступления общий - вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

[Часть 2 ст. 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8M9I) УК РФ образует **квалифицированный состав** преступления, где ответственность наступает за те же деяния, что и в [ч. 1 ст. 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8MBI) УК РФ, но совершенные: группой лиц по **предварительному сговору** [(п. "а")](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8M8I); **лицом с использованием своего служебного положения** [(п. "в")](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8M6I). Понятие группы лиц по предварительному сговору дано в [ст. 35](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754EFM8MDI) УК РФ. Содержание понятия "использование лицом своего служебного положения" рассмотрено применительно к [ст. 205.1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457E8M8MFI) УК РФ. При этом следует обратить внимание на то, что субъект по своим служебным полномочиям должен иметь доступ к объектам жизнеобеспечения.

[Частью 3 ст. 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD55DEEM8M9I) УК РФ установлена уголовная ответственность за деяния, предусмотренные [ч. ч. 1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8MBI) или [2 ст. 215.2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD651EBM8M9I) УК РФ, **повлекшие по неосторожности смерть человека**, т.е. данный состав преступления является материальным и квалифицированным, а по субъективной стороне - неосторожным.

**5.3.** [Статья 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MDI) УК РФ устанавливает уголовную ответственность за **приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов** - данный состав преступления является формальным, т.е. материальные последствия не имеют квалификационного значения.

**Объектом данного преступления** являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность в сфере функционирования нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов, а также технологически связанных с ними объектов и сооружений.

**Предметами преступления**, предусмотренного [ч. 1 ст. 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MCI) УК РФ, являются нефтепровод, нефтепродуктопровод и газопровод, а также технологически связанные с ними объекты, сооружения, средства связи, автоматики, сигнализации. Под **нефтепроводом** понимается сооружение для транспортировки нефти и нефтепродуктов. **Газопровод** характеризуется как сооружение для транспортировки горючих газов от места добычи или производства к пунктам потребления. **Нефтепродуктопровод** - это комплекс подземных, наземных и надземных сооружений, предназначенный для транспортирования нефтепродуктов из районов их производства или хранения до мест потребления.

**Объективную сторону** состава указанного преступления образуют противоправные действия, выразившиеся в разрушении, повреждении или приведении иным способом в негодное для эксплуатации состояние перечисленных выше объектов. Данное преступление признается оконченным с момента возникновения реальной угрозы возникновения приведенных последствий либо с момента фактического нарушения нормальной работы данных объектов.

**Субъективная сторона** рассматриваемого преступления характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком субъективной стороны выступает также мотив, который определен в законе как корыстные или хулиганские побуждения.

**Субъект** этого преступления общий - любое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

[Часть 2 ст. 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MAI) УК РФ предусматривает **два квалифицирующих признака** - совершение преступного деяния группой лиц по предварительному сговору и в отношении магистральных трубопроводов.

Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов признаются совершенными **группой лиц по предварительному сговору**, если в них участвовали два лица или более, заранее договорившиеся о совершении этого преступления ([ст. 35](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD754EFM8MDI) УК РФ).

Второй квалифицирующий признак рассматриваемого состава преступления характеризуется особыми свойствами места совершения преступления: в данном случае деяние совершается в отношении **магистрального трубопровода**, транспортирующего нефть, природный газ, нефтепродукты, нефтяной и искусственный углеводородные газы, сжиженные углеводородные газы, нестабильный бензин и конденсат.

Магистральный трубопровод представляет собой комплекс сооружений. В его состав входят, например, трубопровод (от места выхода подготовленной к транспорту товарной продукции до мест переработки и отгрузки нефти, потребления нефтепродуктов или перевалки их на другой вид транспорта и реализации газа, в том числе сжиженного, потребителям) с ответвлениями и лупингами, запорной арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами подключения насосных и компрессорных станций, узлами пуска и приема очистных и диагностических устройств, узлами измерения количества продукции, конденсатосборниками, устройствами для ввода ингибиторов гидратообразования, узлами спуска продукции или продувки газопровода и иные сооружения.

Одновременно следует отметить, что противоправные деяния, предусмотренные [ч. ч. 1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MCI) или [2 ст. 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8MAI) УК РФ, повлекшие по неосторожности **смерть человека или иные тяжкие последствия**, влекут ответственность по [ч. 3 ст. 215.3](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457EEM8M6I) УК РФ. Под **иными тяжкими последствиями** по смыслу приведенной нормы следует понимать причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью одному или нескольким лицам, причинение смерти двум или более лицам и другие последствия.

**5.4.** [Статья 217.1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE4ECMDMFI) УК РФ предусматривает уголовную ответственность за **нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса**. Данный состав преступления является материальным, т.е. наступившие противоправные последствия имеют квалифицирующее значение.

**Объектом** данного преступления являются общественные отношения, возникающие в области обеспечения общественной безопасности функционирования объектов топливно-энергетического комплекса (за исключением объектов атомной энергетики). В соответствии с положениями [ст. 2](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E653B1FE7A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EAM8MBI) Федерального закона от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" под **безопасностью объектов топливно-энергетического комплекса** следует понимать состояние защищенности указанных объектов от актов незаконного вмешательства (противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта топливно-энергетического комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий).

**Объективная сторона** состава преступления складывается из противоправных деяний (действия или бездействия), выражающихся в нарушении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба. Требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса представляют собой установленные законодательством правила. При этом противоправное деяние выражается в невыполнении или ненадлежащем выполнении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, повлекшем по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба объекту топливно-энергетического комплекса или иным объектам.

В соответствии с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E653B1FE7A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755E9M8MFI) от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" к таким объектам следует отнести объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтетехнической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения, в том числе линейные объекты (электрические сети, магистральные, газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы).

Требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования к их антитеррористической защищенности определяются в зависимости от установленной категории опасности объектов. Данное противоправное деяние является оконченным, если неисполнение или ненадлежащее исполнение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса повлекло причинение **тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба**. [Примечанием к статье](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE4EBMDM2I) определено, что **крупным ущербом** признается сумма, превышающая 1 млн. руб. Крупный ущерб может заключаться в уничтожении, повреждении объекта топливно-энергетического комплекса, находящихся рядом строений, зданий, сооружений, транспортных магистралей, сельскохозяйственных, природных объектов и т.п.

**Субъективная сторона** характеризуется неосторожной формой вины.

**Субъектом** преступления является руководитель объекта топливно-энергетического комплекса или иное лицо, ответственное за соблюдение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса.

**Квалифицированным составом преступления** является то же деяние, **повлекшее по неосторожности смерть человека**. Особо квалифицированный состав - деяние, предусмотренное [ч. 1 ст. 217.1](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE4ECMDMEI) УК РФ, повлекшее по неосторожности **смерть двух или более лиц**.

В случае если нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса не повлекло указанных выше последствий, виновные лица привлекаются к административной ответственности по [ст. 20.30](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E656BEF67A04B885B6071198C1666356CFE2EFD7M5MCI) КоАП РФ. Если нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса повлекло умышленное причинение смерти одному или нескольким лицам либо причинение крупного ущерба, то содеянное квалифицируется по [ст. 205](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD457E9M8M9I) УК РФ как соучастие в совершении террористического акта.

**5.5.** [Статья 237](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD650ECM8M6I) УК РФ устанавливает уголовную ответственность за **сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей**. Данный состав преступления является формальным.

**Объектом** данного преступления являются общественные отношения, обеспечивающие право гражданина на получение достоверной информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья. В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8951E554B3F17A04B885B6071198C1666356CFE0EFD755EAM8M9I) от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" под **информацией** понимаются сведения (сообщения, данные) о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления, которая является предметом данного преступления.

**Объективная сторона** преступления выражается в сокрытии или искажении информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды. Под **сокрытием** следует понимать действия или бездействие по утаиванию от граждан названной информации, несвоевременному оповещению и информированию населения о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды. **Искажение** означает предоставление недостоверных, фальсифицированных сведений о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды. Оконченным данный состав является с момента совершения действий по сокрытию или искажению информации.

**Субъективная сторона** преступления характеризуется прямым умыслом.

**Субъектом преступления** является лицо, обязанное обеспечивать население информацией об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей. К таковым могут быть отнесены: должностные лица органов и сил управления РСЧС, иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, на которых возложено информирование населения о чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

**Квалифицированным составом** преступления, предусмотренным [ч. 2 ст. 237](consultantplus://offline/ref=815A5F38A68749A80A40D5213C81CBDE8A59E654BEF57A04B885B6071198C1666356CFE0EFD650E3M8MDI) УК РФ, является совершение указанного деяния лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления либо причинение в результате совершения такого деяния вреда здоровью человека или наступление иных тяжких последствий, которые устанавливаются в каждом конкретном случае при квалификации данного противоправного деяния.

**ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28 Постановление
3. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о ГО в РФ».
4. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО».
5. Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
6. Приказ МЧС РФ от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.
7. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
8. Постановление Главы Администрации Ростовской области от 1.07.1997 № 221 «О реорганизации штабов по делам ГО и ЧС».
9. Указ Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области от 24.11.2008 № 82 «Об утверждении положения об организации и ведении ГО в Ростовской области»
10. Закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.
11. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
12. Постановление Правительства РФ от 3.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
13. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
14. Приказ МЧС РФ от 8.07.2002 года № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».
15. Областной закон Ростовской области от 24.12.2004 года № 256-ЗС «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».
16. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
17. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
18. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.