**Тема № 1**

|  |
| --- |
| **Требования нормативных правовых актов в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС** |

**Введение**

Конституция РФ объявила высшей ценностью человека его права и свободы, а задачу государства – обеспечить защиту и безопасность человека от внутренних и внешних угроз. Реализуя требования основного закона государства, одними из первых законодательных актов, принятых в Российской Федерации (после распада СССР), были законы «О безопасности» и «Об обороне», в которых были определены задачи по обеспечению безопасности, как состоянию защищенности от внешних и внутренних угроз человека, общества и государства.

На протяжении всего времени существования Российского государства постоянно присутствовали внешние угрозы, а для последних десятилетий особенно характерны такие, как:

* территориальные претензии;
* захват национальных богатств;
* нестабильность военно-политической обстановки;
* расширение военных союзов и нарушение международных договоров

Как меры на угрозы в законе «Об обороне» определено, что в целях защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, организуется гражданская оборона, задачи, и организация которой определяется федеральным законом,

и такой закон – закон «О гражданской обороне» был принят 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ. В федеральном законе дано определение гражданской обороне.

**Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.**

Конечно, в законе помимо общих понятий определенны полномочия органам исполнительной власти в области гражданской обороны, руководство и органы управления гражданской обороной, силы и средства гражданской обороны, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Гражданская оборона сегодня выступает как форма участия всего населения страны и органов власти всех уровней в обеспечении безопасности государства, участвуя в выполнении социальной, оборонной и экономической функции Российской Федерации. Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определенной степени предопределяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор стратегического сдерживания в обеспечении обороноспособности государства. Ее роль и место в системе оборонных мероприятий страны определяются возрастающим значением тыла в современной войне и его надежной защиты с целью обеспечения Вооруженных Сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

На нашем занятия мы рассмотрим задачи гражданской обороны Российской Федерации, которая в настоящее время функционирует как система общегосударственных мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории нашей страны от опасностей, возникающих при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также и при возникновении ЧС природного и техногенного характера и её организационную структуру.

**Требования основных федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых документов и документов организаций в области ГО и защиты от ЧС.**

Одной из важнейших составляющих государственной политики в области гражданской обороны является разработка и развитие законодательной и нормативно-правовой базы.

. Вопрос слушателям:

«Какими законодательными нормативно-правовыми актами вы руководствуетесь в своей работе по гражданской обороне»?

Правовое регулирование в области ГО осуществляется в соответствии с федеральным законом № 28-ФЗ от 12.02.1998г. «О гражданской обороне» и другими федеральными законами, а также иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Закон по своей структуре состоит из шести глав:

1. Основные положения.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны.

3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

4. Руководство гражданской обороной.

5. Силы гражданской обороны.

6. Заключительные положения

***Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне****»* определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны .

В **Главе 1** настоящего закона дано определение ГО и ряда основных понятий.

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; **мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

**территория, отнесенная к** [**группе**](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4D3239ECCA4F18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E394083f4F3F) **по гражданской обороне**, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

**требования в области гражданской обороны** - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

**нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне** - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

**управление гражданской обороной** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

**организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне**, - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

**подготовка населения в области гражданской обороны** - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Также рассматриваемый федеральный закон определяет **задачи** гражданской обороны и правовые основы их осуществления, о которых мы поговорим более подробно при изучении 2-го учебного вопроса

В соответствии с законом «О гражданской обороне» Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

К принципам организации и ведения гражданской обороны относятся:

1. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В **Главе 2** закона «О гражданской обороне» определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны - Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Так Президент Российской Федерации определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В **Главе 3** рассматриваемого закона прописаны полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

В частности органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

В правах и обязанностях граждан Российской Федерации в области гражданской обороны определено, что граждане Российской Федерации:

проходят обучение в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

В **Главе 4** определено руководство гражданской обороной.

Так руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения., и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

2) территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

**Главой 5** закона «О гражданской обороне» дано определение сил ГО.

1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В заключительной **Главе 6** закона рассмотрены порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите населения, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны и процедуру вступления в силу настоящего Федерального закона.

В рассматриваемой главе закона определено, что **неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации**.

Учитывая богатый исторический опыт развития и становления гражданской обороны, сегодня Вам можно представить структуру гражданской обороны включающую в себя:

***-руководство гражданской обороны;***

***- органы управления гражданской обороны;***

***- силы и средства гражданской обороны***

**Руководство гражданской обороны**

*Руководство ГО в РФ* осуществляет Правительство РФ.

*Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти* и организациях осуществляют их руководители.

*Руководство ГО на территориях субъектов РФ,* муниципальных образований и организаций осуществляют соответственно Главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления и организаций.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

**Органы управления гражданской обороны.**

Управление гражданской обороной

- целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

Система управления гражданской обороной

- составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной

Координация деятельности ОУ ГО и сил ГО:

- на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный ЦУКС);

- на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления(ЦУКС) . Задачи:

- обеспечение координации деятельности ОУ ГО, управления силами и средствами ГО; - организация информационного взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМС и организаций при решении задач в области ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений

Организационную основу гражданской обороны составляют органы управления.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) *Возглавляет систему органов, осуществляющих управление гражданской обороной* федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны-МЧС России, *которое создает территориальные органы*

2) территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в [порядке](consultantplus://offline/ref=CF09961D8B586B09EA00853FA438D78609278FE55D7966E33E0570A4513330013E1DD4989EADFD28T0PCF), установленном Правительством Российской Федерации.

**Силы гражданской обороны**

В выполнении мероприятий гражданской обороны участвуют все основные категории населения. В связи с этим все люди должны кроме знания своих обязанностей по сигналам оповещения, правил использования средств защиты, умения оказывать само- и взаимопомощь должны владеть и необходимыми приемами, и способами проведения спасательных работ в очагах поражения. Вместе с тем, сложность и специфичность ряда задач, которые возложены на гражданскую оборону, требуют заблаговременного создания и специальной подготовки массовых сил, без чего немыслимо выполнение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

К силам гражданской обороны относятся

1. Силы гражданской обороны:

- спасательные [воинские формирования](consultantplus://offline/ref=CF09961D8B586B09EA00853FA438D786092B8AE65F7D66E33E0570A4513330013E1DD4989EADFD28T0PCF) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

-подразделения Государственной противопожарной службы;

-аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

-нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CF09961D8B586B09EA00853FA438D786092780E35A7D66E33E0570A4513330013E1DD4989EADFD23T0P4F) Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

**Основные задачи сил ГО:** - проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера ;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживания территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Одной из основных задач, выполняемых силами гражданской обороны, является проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

Комплекс этих работ включает:

- разведку маршрутов выдвижения к местам проведения работ;

- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках (объектах) ведения работ; - прокладывание колонных путей устройство проездов в завалах и на зараженных участках;

- розыск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений и из завалов;

- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей оказание первой помощи и медицинской помощи, эвакуацию их в лечебные учреждения и вывод населения в безопасные районы;

- локализацию аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях в интересах ведения спасательных работ; санитарную обработку людей, обеззараживание одежды, дегазацию техники и средств защиты;

- обеззараживание территории и сооружений, воды, водоисточников, продовольствия и фуража.

При необходимости силы гражданской обороны могут привлекаться для создания оборонительных рубежей и позиций, восстановления аэродромов, дорог, переправ, пунктов базирования и судоремонта, оборудования перегрузочных пунктов и других объектов целях оказания помощи пораженному личному составу Вооруженных Сил, а спасательные воинские формирования, кроме того, - для выполнения отдельных задач территориальной обороны, в том числе борьбы с диверсионно-разведывательными группами и воздушными десантами противника. Учитывая, что в мирное время силы ГО привлекаются к ликвидации ЧС природного и техногенного характера, определенная часть их содержится в состоянии повышенной готовности.

**Спасательные воинские формирования (СВФ) МЧС России**

СВФ МЧС России, как составная часть сил ГО, предназначены для защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории РФ.

Имея на оснащении современную технику и обладая высокой маневренностью, СВФ МЧС России способны проводить спасательные работы в высоком темпе в любое время года и суток, при любой погоде. Свои задачи СВФ МЧС России выполняют, как правило, во взаимодействии с аварийно-спасательными формированиями, привлекаемыми к проведению мероприятий ГО, или самостоятельно. Основные задачи СВФ МЧС России определены Указом Президента РФ

Организационно-штатная структура СВФ МЧС России утверждается Министром РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Применение СВФ МЧС России в мирное время осуществляется Министром, в военное время - на основании распоряжения Президента РФ.

Основной структурной единицей СВФ МЧС России, способной самостоятельно выполнять возложенные на них задачи, является спасательный центр (СЦ )МЧС России. В Российской Федерации создано 10 , один из них Донской СЦ МЧС России. дислоцируются в Ростовской области п. Ковалевка.

**Подразделения Государственной противопожарной службы**

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

В Государственную противопожарную службу входят:

федеральная противопожарная служба;

противопожарная служба субъектов Российской Федерации

**Спасательные службы** представляют собой самостоятельные структуры, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также первичного жизнеобеспечения населения.

В состав спасательной службы органам местного самоуправления (организации) входят органы управления, силы и средства гражданской обороны,

Предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых организациями, определяются на основании расчета объема и характера, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

**Аварийно-спасательные формирования**

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом «О гражданской обороне» определены два вида нештатных формирований, создаваемых организациями: нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

*Нештатные аварийно-спасательные формирования создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории*.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создают и поддерживают в состоянии готовности организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

***исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС***

***Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне***

**Специальные формирования**

Под специальными формированиями понимаются воинские подразделения и гражданские организации, создаваемые на военное время для выполнения отдельных задач в области обороны.

В целом специальные формирования предназначены не только для решения задач в области гражданской обороны, а также:

-для технического прикрытия, восстановления, эксплуатации, ремонта и строительства объектов транспорта и связи;

- эвакуации раненных и больных;

- медицинского, ветеринарно-санитарного, геологического и гидрометеорологического обеспечения обороны;

- охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Причиной включения специальных формирований явилось снятие мобилизационного задания с МЧС России, которым предусматривалось развертывание на военное время воинских частей различного предназначения.

Общая численность специальных формирований, создаваемых в целях решения задач в области гражданской обороны составляет 9200 человек. Все специальные формирования будут распределены по субъектам Российской Федерации (от одного до трех отрядов). В некоторых субъектах Российской Федерации не будут создаваться специальные формирования.

Планирование подготовки создания на военное время специальных формирований возлагается на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации – формирователи

В развитие **Федерального Закона «О гражданской обороне»** было принято ряд других нормативно-правовых актов, используя и комментируя слайды

Основные из них:

**Постановление Правительства Российской Федерации от 16 08 2016 г. № 804 « Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».** Оно устанавливает, что отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат важнейшие действующие, реконструируемые, технически перевооружаемые, строящиеся и проектируемые организации:

имеющие мобилизационное задание, или представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, или являющиеся уникальными культурными ценностями. На территории Ростовской области около 200 организаций отнесены к категориям по гражданской обороне.

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются:

* численность работающих (общая и наибольшей работающей смены) в военное время;
* объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время.

Для организации устанавливаются следующие категории по гражданской обороне: осо6ой важности, первой категории, второй категории.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 3.10.1998**

**№ 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».**

Оно устанавливает, что отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая и вторая группы по гражданской обороне. Особая группа – это гг.Москва и Санкт-Петербург.

В Ростовской области к группам по ГО отнесены 5территориальных образований (городских округов). К 1 группе – Ростов. Ко 2-й группе – Таганрог и Волгодонск , Каменск-Шахтинский, , Новочеркасск.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решении задач в области гражданской обороны».**

* установить, **что МЧС России разрабатывает** с участием Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства финансов РФ, Министерства юстиции РФ, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ **и утверждает положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций."**

*Структурные подразделения (работники) по ГО создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления ГО в этих организациях. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по ГО осуществляется для обеспечения:*

**пп. «д" в ред.Постановления Правительства РФ от 14.10.2016 N 1041**

***д)*** *проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при* ***военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;***

**)** создания и поддержания в состоянии постоянной готовности НАСФ в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

**ж)** создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

**4. Количество работников** структурного подразделения по гражданской обороне организации или отдельных работников по гражданской обороне в составе ее представительств и филиалов **устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** в положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

**5**. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны.

Руководителем структурного подразделения по гражданской обороне может быть один из заместителей руководителя организации.

# **Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"**

Оно утвердило Положение о гражданской обороне в РФ, которое определило «Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в Российской Федерации» и основные мероприятия, которые должны выполняться при этом.

В положении о гражданской обороне установлено, что:

* подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;
* ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;
* мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях в соответствии с Конституцией РФ, конституционными и федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России и настоящим утвержденным положением;
* федеральные органы власти, органы исполнительной власти субъектов, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области ГО в соответствии с полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты ГО, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в субъекте РФ определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта (в Ростовской области - Губернатором) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам ГО, ЧС и ЛПСБ;

* в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России;
* в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым МЧС России.

Ведение гражданской обороны осуществляется:

* в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
* в субъектах РФ и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъекта (муниципального образования);
* в организациях - на основе соответствующих планов ГО организаций.

В планах ГО и защиты населения субъектов, муниципальных образований и планах ГО организаций должны быть определены объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности:

* при переводе ее с мирного на военное время;
* в ходе ее ведения;

а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с этим Постановлением издан приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687, которым утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Это вот те основные нормативные документы по вопросам гражданской обороны, которыми необходимо руководствоваться в практической работе.

К нормативным правовым документам, регулирующим отношения в области гражданской обороны относятся также:

* приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
* приказ МЧС РФ от **№230 от 23 мая 2017**  «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

**Указы Губернатора и постановления Правительства Ростовской области по вопросам гражданской обороны, различные правовые акты органов местного самоуправления и организаций:**

Указ Губернатора Ростовской области от 10.04.2012 № 27«Об утверждении положения об организации и ведении ГО в Ростовской области»

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C62D67CB4E605DC09060A0449A7A03F1DFFE7BF1D8808460B54D7CD397412EA38BF6735FhB4BF) от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", [Постановлением](consultantplus://offline/ref=C62D67CB4E605DC09060A0449A7A03F1D9FC7BF4D08AD96ABD1470D1904E71B48CBF7F5EB8A34BhF4FF) Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", по согласованию с Южным региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Губернатор. утвердил [Положение](#Par37) об организации и ведении гражданской обороны в Ростовской области согласно приложению. Этим положением определено, что. органы исполнительной власти Ростовской области организуют проведение мероприятий по Гражданской обороне ,органы местного самоуправления проводят мероприятия по гражданской обороне, организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с федеральным законодательством.

Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Ростовской области является расходным обязательством Ростовской области.

Определено. руководство гражданской обороной на территории Ростовской области, состав сил и средств гражданской обороны.

Отражены мероприятия по. подготовке к ведению и ведение гражданской обороны в Ростовской области.

**Правовые акты органов местного самоуправления**

В соответствии с требованиями ФЗ от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. На основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации принимаются муниципальные правовые акты по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования

Напомнить основные правовые акты, разрабатываемые в муниципальных образованиях по вопросам гражданской обороны

Основные требования НПА органов местного самоуправления по вопросам ГО разработаны в соответствии с методическими рекомендациями МЧС РФ, порядок разработки и содержание основных НПА будут доведены при изучении последующих тем.

**Требования федерального и областного законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организации в области защиты населения и территорий от ЧС.**

Проблемы защиты людей от природных катастроф, вражеских набегов уходят в далекое прошлое, имеют глубокие исторические корни.

С незапамятных времен люди стремились расселяться в более безопасных местах, менее подверженных природным явлениям. В целях защиты от вооруженного нападения стали строить крепости. В меру имеющихся возможностей люди пытались бороться с пожарами, эпидемиями, наводнениями.

Один из авторитетных ученых-историков В.О. Ключевский связывал, например, причины зарождения городов, особенности архитектуры жилищ, месторасположение поселений не только с угрозами набегов завоевателей, но и с необходимостью более стойко переносить грозные стихийные явления.

По мере своего развития человечество понимало, что различным опасностям лучше всего противостоять, только объединившись в коллективы и сообщества. Можно предположить, что данное обстоятельство в определенной мере явилось одной из причин возникновения государств.

Один из парадоксов исторического развития человечества заключается в том, что человек, развивая бурную хозяйственную и инженерную деятельность, сам стал создавать источники угроз как для самого себя, так и для окружающей его природы. Основным источником опасности постепенно становилась созданная человеком техносфера.

По мере развития технического прогресса неуклонно возрастает роль и влияние государства в обеспечении защиты населения и территорий как от стихийных бедствий и природных катастроф, так и от аварий и катастроф техногенных.

**Основными задачами формирования государственной политики предупреждения ЧС являются:**

1. Выбор и обоснование приоритетов государственной политики снижения стратегических рисков ЧС:

•развитие и совершенствование системы мониторинга ЧС;

•ранжирование ЧС по негативному влиянию на интересы государства, общества и личности;

•ранжирование мер по снижению рисков по их эффективности (эффект-затраты);

•анализ, оценка и предложения по объемам ресурсов, выделяемым на мероприятия по снижению рисков.

2. Окончательное формирование целей, направлений и задач государственной политики, путей и способов их реализации.

3. Развитие организационных основ управления стратегическими рисками.

4. Международная интеграция на основе принципов устойчивого развития.

Одним из основных элементов государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера является правовое обеспечение деятельности по защите населения и территорий, т.е. подготовка новых законов и модернизация действующих, разработка необходимых подзаконных актов, способствующих эффективному исполнению этих законов, методическое обеспечение деятельности по защите населения и территорий.

В настоящее время законодательная и нормативно-правовая база в области защиты населения и территорий представлена федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также документами субъектов Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств.

Нормативные акты, регулирующие деятельность по снижению риска чрезвычайных ситуаций, можно условно разделить на частные и общесистемные.

К ***общесистемным*** актам относятся Конституция Российской Федерации, в которой закреплено право граждан на жизнь, здоровье и имущество, а также благоприятную окружающую среду; Закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с дополняющими и конкретизирующими его положения постановлениями Правительства (о РСЧС; о порядке подготовки населения; о силах и средствах РСЧС; о классификации ЧС).

***Частные*** нормативные акты объединяют законы и подзаконные акты, относящиеся к конкретным видам опасностей. Так к этой группе можно отнести федеральные законы «Об атомной энергии»; «О радиационной безопасности населения»; «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «Об охране окружающей природной среды».

Другая группа частных правовых актов регламентирует конкретные функции или деятельность конкретных органов по управлению риском. К ним можно отнести федеральные законы «О пожарной безопасности»: «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей» и др.

Среди нормативных актов, которые регламентируют решение вопросов снижения риска чрезвычайных ситуаций, важное место занимают законы и подзаконные акты, касающиеся планирования землепользования, лицензирования отдельных видов деятельности, декларирования, экономического регулирования и др.

Рассмотрим более подробно основные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС.

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляется согласно *Федеральному закону от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,* а также другим подзаконным актам изданными в развитие этого закона.

Действие данного закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Целями закона являются**:

* предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
* снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

**Закон определяет:**

1. структуру и задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС,
2. режимы функционирования и уровни реагирования на ЧС,
3. полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС,
4. обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС,
5. права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита,
6. подготовку населения в области защиты от ЧС,
7. порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, и другие вопросы,
8. основные принципы защиты населения и территорий от ЧС.

Принципы защиты - это основные правила, которые не нарушают и которым следуют при организации мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. А именно:

* + *Мероприятия,* направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, *проводятся заблаговременно.*
  + *Планирование и осуществление мероприятий по защите* населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах*, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.*
  + *Объем и содержание мероприятий по защите* населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах*, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.*

В соответствии с основными положениями ФЗ №68 принят целый ряд других нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с защитой населения и территорий от ЧС.

*1) Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794* «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» **утверждает** «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в котором определены: структура, задачи, силы и средства, а также режимы функционирования РСЧС. Содержание этого постановления рассмотрим в 3-м учебном вопросе.

*2) Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1007* «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

**Этим постановлением определено, что к силам и средствам РСЧС относятся:**

а) силы и средства наблюдения и контроля и их состав;

б) силы и средства ликвидации ЧС и их состав.

*3) Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304* «О классификации ЧС природного и техногенного характера», **определяет основные параметры классификации ЧС:**

по зонам распространения, потерям и ущербу. В зависимости, от которых ЧС подразделяются на ЧС:

* локального характера;
* муниципального характера;
* межмуниципального характера;
* регионального характера;
* межрегионального характера;
* федерального характера.

*4) Приказом МЧС РФ от 08.07.2004 г. № 329* «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» **утверждены** критерии информации о ЧС, представляемые в МЧС России.

*5) Областной закон Ростовской области от 24.12.2004 г. № 256-ЗС* «О защите населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера».

В соответствии с федеральным и областным законодательством к полномочиям Правительства Ростовской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, относятся *(Ст. 4.)*:

1) принятие нормативных правовых актов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесенных к ведению органов исполнительной власти Ростовской области;

2) утверждение плана основных мероприятий Ростовской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

3) подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучения населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

4) принятие решений о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, обеспечение их проведения;

5) организация и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Ростовской области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

6) организация сбора и обмена информацией по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечению своевременного оповещения и информированию населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

7) организация, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

8) обеспечение финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

9) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

10) утверждение положения об органе управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Ростовской области;

10.1) осуществление поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

10.2) организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

10.3) принятие решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

11) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Для реализации полномочий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Правительством Ростовской области создана **Служба по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Ростовской области,** которая включает в себя:

1) орган управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Ростовской области (Департамент по предупреждению и ликвидации ЧС Ростовской области);

2) государственные учреждения, созданные Ростовской областью для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет орган управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера Ростовской области.

*6) Постановлением Правительства Ростовской области от 29.03.2012 г. № 239* «О территориальной (областной) подсистеме предупреждения и ликвидации ЧС межмуниципального регионального характера» **утверждены:**

* Положение о территориальной (областной) подсистеме РСЧС;
* Перечень органов исполнительной власти Ростовской области, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС.

*7) Постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 г. № 711* «О подготовке и содержании в готовности сил и средств для защиты населения и территории от ЧС межмуниципального регионального характера на территории Ростовской области» **определены** основные принципы создания АСС и АСФ, а также порядок их создания, аттестации и привлечения к ликвидации ЧС.

Соответствующие нормативные и правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС разработаны в муниципальных образованиях и организациях.

Таким образом, созданная нормативная база на всех уровнях функционирования РСЧС, позволяет успешно реализовывать полномочия и решать приоритетные задачи в области защиты населения и территорий от ЧС при обязательном выполнении их основных требований.

**Мероприятия в области ГО и выполняемые в интересах решения задач ГО и защиты от ЧС.**

Роль гражданской обороны в системе оборонных мероприятий определяется характером войны, и, прежде всего уровнем развития средств вооруженной борьбы, которые могут применяться в ходе военных конфликтов. Чем выше боевые возможности этих средств, а, следовательно, и опаснее последствия их применения, тем более важной становится роль гражданской обороны в обеспечении защиты населения и тыла страны.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эта роль с предельной полнотой раскрывается в задачах гражданской обороны ,которые определены в Федеральном законе № 28 « О гражданской обороне», объем которых в зависимости от условий обстановки может изменяться как по содержанию, так и по способам их выполнения.

**Основные задачи в области гражданской обороны и основные мероприятия**

**по их выполнению**

1. Подготовка населения в области гражданской обороны**.** *Это очень важная задача, т.к. касается всех граждан страны без* *исключения*

***В Российской Федерации функционирует «Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» –*** *государственная структура, объединяющая совокупность преемственных программ обучения в области ГО и защиты от ЧС, сети реализующих их организаций, осуществляющих образовательную деятельность и органов управления подготовкой населения в указанной области, в целях всеобщего, непрерывного и комплексного формирования знаний и умений населения способам действия по защите в области ГО и ЧС Необходимо отметить, что обучение - целенаправленный и специально организованный процесс взаимодействия обучающего и обучаемого с целью привития знаний, умений и навыков.*

*Основными организационными принципами обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются всеобщность, непрерывность и комплексность обучения.*

*Принцип всеобщности предполагает обучение всех категорий населения, не зависимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.*

*Непрерывность обучения связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.*

*Комплексность обучения заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой - в учете задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных.*

2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. *Это также исключительно важная задача, которая также касается всех граждан. Говорят оповещен – значит вооружен, а если еще и обучен, как действовать в условиях ЧС, та шансы на выживание в сложной экстремальной обстановке возрастают в разы.*

3.Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

*Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:*

* *организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;*
* *подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;*
* *создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.*

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты.

*основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной защиты, являются:*

*накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения*

*обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки*

*обеспечению сиз подлежит население*

*проживающее на территориях возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.*

5.Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки. *Это очень сложная и объемная задача, требующая как денежных средств, так и материальных ресурсов.*

*В муниципальных образованиях должны быть определены перечни объектов и участков территории, подлежащих маскировке, разработаны планы осуществления маскировочных мероприятий, созданы необходимые запасы материально-технических и специальных средств для маскировки, проведены мероприятия по уменьшению демаскирующих признаков территорий и объектов, особенно отнесенных к группам и категориям по ГО.*

*Аналогичные мероприятия должны быть проведены и в организациях, особенно отнесенных к категориям по ГО.*

6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

*аварийно-спасательные и другие неотложные работы, направленные на:*

* *спасение жизни и сохранение здоровья людей;*
* *снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь;*

*локализацию зон при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характер;*

* *прекращение действия характерных для них опасных факторов.*

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. *Говорить о сложности и исключительной важности этой задачи вряд ли необходимо. Это практически задача по обеспечению выживания людей в экстремальных условиях. Это и создание необходимых запасов всех видов, и нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами, и развертывание в загородной зоне необходимой лечебной базы, и создание сил и средств для проведения лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а также для предоставления населению коммунально-бытовых условий, создания фонда для размещения пострадавшего населения и целый ряд других жизненно важных вопросов.*

*Выполнение комплекса этих задач возлагается на органы местного самоуправления во взаимодействии с организациями.*

8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению.

*Основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся РХБ и иному заражению, являются:*

*создание и обеспечение готовности СНЛК на базе организаций, расположенных на территории РФ, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;*

*введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;*

*совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.*

10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий. *Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:*

* + *заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;*
  + *создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;*

*организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения*

11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

13. Срочное захоронение трупов в военное время.

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

*устойчивость функционирования территориального*

*звена экономики:(автономная республика в составе РФ, край, область, город, район) в военное время способность производить продукцию в установленных номенклатуре и объеме, а также обеспечивать жизнедеятельность населения на соответствующих территориях*

*Устойчивость работы (функционирования) отрасли, объединения ,объекта в чрезвычайных условиях -*

*способность производить продукцию в установленных номенклатуре и объеме (для отраслей и объектов непроизводственной сферы - способность выполнять заданные функции)*

*Основные направления повышения устойчивости функционирования отрасли объектов в военное время:*

*-защита рабочих и служащих, членов их семей и их*

*жизнеобеспечение;*

*-рациональное размещение ОПФ объекта;*

*-подготовка к работе;*

*-подготовка к выполнению работ по восстановлению объекта;*

*-подготовка системы управления объектом к устойчивому функционированию.*

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

*Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:*

*- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;*

*- обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;*

*- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны; разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;*

*- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.*

Некоторые направления деятельности гражданской обороны носят особый характер и, хотя в силу своей специфики, не включены в какую-либо задачу, но имеют отношение к каждой из них и обеспечивают их успешное решение. Речь идет о создании и поддержании в высокой степени готовности системы управления гражданской обороной, и в частности пунктов управления, систем связи и оповещения, организации наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим и бактериологическим заражением.

Задачи гражданской обороны взаимосвязаны и решаются с учетом конкретных условий обстановки, и прежде всего с учетом прогнозируемой и реальной опасности для населения и экономики, в соответствии с действующим законодательством РФ по вопросам гражданской обороны.

Поскольку задачи гражданской обороны весьма многообразны и имеют свои особенности для различных регионов страны, при их решении необходимо тщательно учитывать местные условия.

Характер, объемы и сроки проведения мероприятий, обеспечивающих выполнение задач гражданской обороны и создание материально-технической базы для этого, определяются Правительством Российской Федерации с учетом политического, экономического и оборонного значения городов и других населенных пунктов и организаций. Наиболее полно эти мероприятия осуществляются в городах, отнесенных к группам по ГО и на категорированных по ГО предприятиях.

Мероприятия гражданской обороны, требующие капитальных вложений, затрат материально-технических средств и трудовых ресурсов, предусматриваются в перспективных планах экономического и социального развития.

Успешное решение многообразных и сложных задач гражданской обороны может быть достигнуто только объединенными и согласованными по цели, месту, времени и способам действий усилиям всех привлекаемых сил и средств при максимально полном использовании имеющихся возможностей для защиты населения и экономики, а также при тщательной организации и согласовании этих усилий под руководством соответствующих органов управления ГО.

**Заключение**

Человечество в XXI веке не будет избавлено от катастроф и бедствий военного, природного и техногенного характера. К сожалению, возрастает количество вооруженных конфликтов. Частота войн в XX веке превысила частоту за всю историю в 1,5 раза, а во второй половине – в 2,5 раза. В девяностых годах в мире ежегодно происходило порядка 35 вооруженных конфликтов. За 50 лет после второй мировой войны в средних и малых войнах в общей сложности погибло 40 млн. человек и 30 млн. стали беженцами, что сопоставимо с числом жертв и пострадавши в мировых войнах. Растет и доля потерь среди мирного населения. Если в первой мировой войне эта доля составила 5%, то во второй мировой войне уже 50%, в войне в Корее – 84%, во Вьетнаме – около 90%. Таким образом, основные жертвы современных войн – гражданское население.

Учитывая современное состояние международных отношений, наличие очагов напряженности в непосредственной близости от границ Российской Федерации, обстановка в нашей стране, связанная с потенциальными военными, а также техногенными и природными угрозами, остается напряженной. На фоне этой обстановки должны повышаться роль государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, расти значение усилий государства по противодействию этим угрозам. При этом особая роль отводится гражданской обороне. Опыт ее функционирования в XX веке, накопленный огромный материально-технический, организационный и научный потенциал предопределяют ее ведущее место в общей системе государственных мероприятий по обеспечению безопасности общества в целом и каждого человека в отдельности. Но для ее эффективной деятельности необходимы современная нормативная правовая база, целостная организационная структура, предусматривающая четкое разделение полномочий, подготовленные силы и средства.

Гражданская оборона вовлекает в свой процесс большое количество участников, сил, материальных, финансовых и других ресурсов, требует умелого и рационального их использования. Она не может обойтись без сосредоточения усилий, слаженной работы, тесного взаимодействия и высокой ответственности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Она требует от организаторов этой работы широкого диапазона знаний как в области комплексных подходов, так и специфических узкопрофессиональных вопросов, умения вести анализ быстро меняющейся обстановки, зависящей от многочисленных и противоречивых факторов.

**используемая ЛИТЕРАТУРА:**

1. Закон РФ от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ«Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (Гл.3, ст. 14-16).
3. Постановление Правительства РФ от 16 08 2016 г. № 804 « Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».
4. Постановление Правительства РФ от 3.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО».
5. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО».
6. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в РФ».
7. Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
8. Приказ МЧС РФ Приказом МЧС РФ № 230 от 23 мая 2017 Об утверждении «Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделений (работниках) организаций»
9. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
10. Временные показатели для планирования первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей в организациях (Приложение № 13 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов гражданской обороны).
11. Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Под общей редакцией Г.Н.Кириллова. – М.: «Институт риска и безопасности», 2007.
12. Учебно-методическое пособие по повышению квалификации руководителей организаций по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах в УЦ ФПС. - М: МЧС, 2007. (стр. 93, 98, 111, 256-273, 488-497).
13. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. – М: МЧС, 2010. (стр. 31-41, 105-120, 124, 173-191, 229-259, 268-269, 313-334).
14. Сборник образцов документов и рекомендаций по созданию и обеспечению функционирования органов РСЧС и ГО муниципальных образований и организаций. Под общей редакцией Г.Н. Кириллова, М: МЧС, 2007. (стр. 99-113, 173-233).
15. Сборник образцов планирующих и отчетных документов для структурных подразделений по делам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Под общей редакцией Г.Н. Кириллова, М: МЧС, 2007. (стр. 13-31, 385-395, 450-464).