**Элективный Модуль I**

«Основы обеспечения защиты населения и территории от ЧС и ведения ГО»

**Тема № 1.6**

**Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и их введение. Выполняемые мероприятия.**

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения [заболевания](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=344438&date=13.08.2020&dst=100024&fld=134), представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций -** это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**1-й вопрос. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения.**

***1.1 Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС.***

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме **повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.**

**Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:**

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

**При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций** на объектах, территориях или акваториях **органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности**.

***1.2 Порядок введения режимов функционирования органов управления и сил РСЧС***

**Решениями руководителей** федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, **на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций,** для соответствующих органов управления и сил единой системы **может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:**

**а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;**

**б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

**Руководители** федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций **должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.**

**При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации,** руководители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций **отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.**

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или решениями Правительства Российской Федерации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**При введении режима чрезвычайной ситуации** в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, **устанавливается один из следующих уровней реагирования:**

***Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию*** *(далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации*.

а) **объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) **местный уровень реагирования**:

- решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

- решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

- решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

- решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) **региональный уровень реагирования** - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

г) **федеральный уровень реагирования** - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2](#Par121) настоящей статьи) при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

**Особый уровень реагирования** **устанавливается** решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.устанавливается особый уровень реагирования.

**При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностные лица, наделенные правом устанавливать уровни реагирования могут определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

**Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации** осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностного лица, указанных в [пунктах 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=355662&date=13.08.2020&dst=132&fld=134) и [9 статьи 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=355662&date=13.08.2020&dst=141&fld=134) Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", предложения о принятии дополнительных мер.

[Порядок](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349133&date=13.08.2020&dst=100009&fld=134) реализации и отмены указанных дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**2-й вопрос. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС их сущность и организация выполнения.**

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций. **Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой системы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.**

***2.1 Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.***

**а) в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- сбор, обработка и обмен в установленном [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=349124&date=13.08.2020&dst=100009&fld=134) информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

**б) в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий

**в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

***Ликвидация чрезвычайных ситуаций:***

*- локального характера осуществляется силами и средствами организации;*

*- муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;*

*- межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;*

*- межрегионального и федерального характера осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.*

*При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.*

*Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

*Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.*

*Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.*

*Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.*

*Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.*

*Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.*

*Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.*

*Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.*

*Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с Федеральным* [*законом*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=341947&date=13.08.2020) *"О государственном материальном резерве" и иными нормативными правовыми актами.*

*Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.*

*Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Международная гуманитарная помощь государствам, на территориях которых возникли чрезвычайные ситуации, предоставляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации*.

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" [статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=200610&date=13.08.2020&dst=100017&fld=134) **Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении**", для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте "б"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=200610&date=13.08.2020&dst=100018&fld=134) указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

**В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.**

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностным лицом, определенными [пунктами 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=355662&date=13.08.2020&dst=132&fld=134) и [9 статьи 4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=355662&date=13.08.2020&dst=141&fld=134) Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", отменяются установленные уровни реагирования.

***2.2 Сущность и организация выполнения*** ***мероприятий, при различных режимах функционирования РСЧС.***

Рассматриваясущность и организацию выполнения мероприятий, при различных режимах функционирования РСЧС, необходимо обратиться к базовому понятию **«сущности».**

**Сущность** любого социального явления - это совокупность наиболее важных, устойчивых свойств и отношений, составляющих основу этого явления определяющих его природу и все остальные его свойства и признаки. При изучении нашего учебного вопроса, мы постараемся выделить совокупность наиболее важных и устойчивых связей присущие в РСЧС , направленных на защиту населения и территорий при ЧС природного и техногенного характера.

*2.2.1 Общие сведения о мероприятиях по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях, проводимых ГОЧС заблаговременно в режиме повседневной деятельности*

Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС — это совокупность организованных действий, направленных на решение какой- либо из задач по предупреждению или ликвидации ЧС, выполняемых органами управления, силами и средствами РСЧС различных уровней и подсистем

Мероприятия, проводимые в процессе повседневной деятельности объектов экономики и территорий, имеют целью предупреждение ЧС и максимальное снижение размеров ущерба и потерь при их возникновении.

С возникновением чрезвычайной ситуации (или при непосредственной ее угрозе) организуются и проводятся мероприятия по защите населения, территорий и ликвидации ЧС, объем и содержание которых определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся в распоряжении соответствующих органов управления РСЧС сил и средств.

Целенаправленное проведение превентивных мероприятий невозможно без знания вероятного характера ожидаемых ЧС, возможного ущерба и потерь от них, которые зависят, в свою очередь, от сочетания таких важнейших факторов, как опасность и риск. При этом под опасностью понимается разрушающее (поражающее) воздействие конкретной ЧС, а под риском — степень угрозы материальных потерь и жертв.

Риск зависит от ряда причин:

- степени устойчивости объектов инфраструктуры в условиях данной ЧС;

- наличия в регионе потенциально опасных объектов;

- плотности населения и застройки, а также свойств грунта и других.

Под прогнозированием понимается определение данных о

возможности возникновения ЧС, количественных и качественных характеристик ожидаемого явления, времени его наступления и возможном характере развития.

Мероприятия по защите населения и территорий, и ликвидации чрезвычайных ситуаций при их возникновении (в чрезвычайном режиме) организуются и проводятся на основе выводов из оценки фактической обстановки в очаге ЧС и прогнозирования ее развития.

* + 1. *Организационные мероприятия.*

1. Планирование защиты населения и территорий от ЧС.

Планы всех подсистем.

Планирование защиты населения и территорий от ЧС во всех звеньях РСЧС заключается в разработке ряда оперативных, мобилизационных, информативных и административных документов.

Основными оперативными документами органов управления ГОЧС всех элементов (звеньев) являются «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС» и «План гражданской обороны объекта».

«План действий по предупреждению и ликвидации ЧС» обычно включает два раздела и приложения. В первом разделе дается краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки при возникновении ЧС на его территории, а также рассматриваются мероприятия, проводимые в режиме повседневной деятельности. Во втором разделе рассматриваются:

а) мероприятия, проводимые при угрозе возникновения

прогнозируемой ЧС;

б) мероприятия, проводимые при возникновении и ликвидации ЧС в чрезвычайном режиме.

В каждом разделе излагаются действия КЧС, отдела ГОЧС, служб, спасательных формирований и персонала объекта в ходе проведения соответствующих мероприятий.

Приложения к плану включают:

* карту (схему) возможной обстановки при возникновении ЧС;
* календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС;
* решение председателя КЧС организации на ликвидацию ЧС;
* расчет сил и средств выполнения мероприятий;
* организацию управления оповещения и связи.

Для юридических лиц всех форм собственности, их представительств, филиалов, дочерних обществ, а также индивидуальных предпринимателей (далее — организации) **установлен стандарт ГОСТ Р 22.2.14 -2023 ,** в котором определены единые требования к разработке, содержанию и оформлению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации (далее — план действий организации).

Определены организации на которые не распространяются требования настоящего стандарта к ним относятся организации, эксплуатирующие объекты обороны и безопасности, объекты использования атомной энергии, за исключением объектов, содержащих:

1. только радиационные источники, в которых генерируется ионизирующее излучение на объектах, радиационное воздействие от которых при аварии ограничивается помещениями, где осуществляется непосредственное обращение с источниками ионизирующего излучения;

радиационные источники, содержащие в составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности. **ГОСТ Р 22.2.14 -2023 План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации**

«План ГО» также имеет текстуальную часть и приложения в виде графиков и таблиц.

«План действий по предупреждению и ликвидации ЧС» и «План ГО» нуждаются в систематической корректировке в целях учета изменившихся условий и исходных данных не реже одного раза в год.

* + 1. *Инженерно-технические мероприятия.*

1. Проектирование, размещение, строительство и эксплуатация объектов инфраструктуры, в т.ч. критически важных и потенциально опасных, осуществляется на основе проведения Государственной экологической экспертизы и долгосрочного прогнозирования.

Основы безопасного функционирования объектов закладываются на стадиях их проектирования, размещения и строительства. Размещение строящихся объектов осуществляется на основе сейсмического районирования территории страны, а также определения районов, наиболее подверженных воздействию других стихийных бедствий.

При размещении потенциально опасных объектов учитывается местоположение городов и населенных пунктов в районах их предполагаемого строительства. По отношению к городам место строительства ядерно или химически опасных объектов должно выбираться с подветренной стороны по отношению к направлению господствующих ветров с учетом глубины распространения возможных зон загрязнения при максимальной запроектной аварии.

В зонах возможных катастрофических ситуаций строительство потенциально опасных объектов исключается или ограничивается.

Обеспечение безопасной эксплуатации потенциально опасных объектов достигается путем создания инженерных систем защиты технологических процессов как при нормальной (безаварийной) работе объекта, так и при возникновении аварии на объекте.

При реконструкции объектов и в ходе их эксплуатации инженерно­технические мероприятия, обеспечивающие повышение их безопасности, могут уточняться в документах планирования защиты персонала объекта в чрезвычайных ситуациях.

К планированию и разработке документов привлекаются члены КЧС, работники отдела ГО и ЧС, и служб ГО, главные специалисты, не являющиеся начальниками служб, а при необходимости — специалисты проектных и экспертных организаций.

На основе прогнозирования и анализа обстановки, которая может сложиться на территории объекта при возникновении ЧС, определяют способы защиты и комплекс мероприятий, которые необходимо спланировать для надежной защиты персонала и территорий объекта. При этом учитывают:

- наличие потенциально опасных участков непосредственно на объекте, возможные сценарии развития аварийных ситуаций в процессе их эксплуатации;

* потенциально опасные зоны на территории района (региона) аварии, которые могут оказать влияние на объект;
* возможные стихийные бедствия в районе расположения объекта;
* силы и средства объекта, возможные варианты усиления для проведения мероприятий по защите персонала и ликвидации ЧС;
* ориентировочный объем, порядок и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению ущерба от ЧС, защите персонала и проведению аварийно-спасательных работ;
* другие исходные данные для планирования, определяемые местными условиями и спецификой деятельности объекта.

1. Инженерное обеспечение защиты населения осуществляется путем строительства и поддержания в постоянной готовности к использованию защитных сооружений.
2. Инженерное оборудование территорий регионов с учетом конкретного характера воздействия прогнозируемых ЧС.

Учитывая многообразие поражающих факторов различных ЧС, которые могут произойти в конкретном регионе, большие капитальные затраты и значительное время, требуемые для инженерного оборудования территории региона в целях предотвращения ЧС или сокращения причиняемого ими ущерба, инженерное оборудование проводится в рамках общего развития региона. При этом строятся объекты и сооружения, специально предназначенные для предотвращения ЧС или ущерба от нее, регулируется сток рек, укрепляются оползневые участки, создаются противопожарные защитные полосы в лесных массивах. Также строятся объекты общего назначения (дороги, мосты, водоемы), которые могут быть использованы для маневра спасательных формирований, проведения эвакуационных мероприятий, облегчения работ по ликвидации ЧС.

1. Создание санитарно-защитных зон вокруг потенциально опасных объектов.

В целях предотвращения или уменьшения воздействия на население и окружающую среду вредных факторов функционирования промышленного производства и действия поражающих факторов в результате ЧС вокруг потенциально опасных объектов (ПОО) создаются санитарно-защитные зоны (СЗЗ), образующие естественный барьер для этих воздействий. В санитарно­защитных зонах запрещается размещение объектов жилищного и культурно­бытового назначения, выделение участков под сады и огороды и пр. Размеры СЗЗ определяются либо соответствующими нормативными документами, либо по согласованию с местными органами.

1. Защита продовольствия, источников и систем водоснабжения от загрязнения радиоактивными веществами и заражения химическими веществами.

Защита должна осуществляться заблаговременно, до возникновения ЧС. В этих целях на очистных сооружениях водопроводных станций предусматриваются устройства по очистке воды, поступающей из загрязненных водоемов, от радиоактивных, аварийных химически и биологически опасных веществ, проводятся инженерные мероприятия по защите водозаборов на подземных источниках воды, герметизируются склады продовольствия либо применяются герметичные упаковки для продовольствия и принимаются другие меры.

1. Обеспечение устойчивости функционирования объектов инфраструктуры.

Под устойчивостью функционирования объекта инфраструктуры понимается его способность выполнять свои функции и сохранять основные параметры в пределах установленных норм при всех видах внутренних и внешних воздействий в ЧС различного характера. Данное мероприятие обязательно выполняется на критически важных и потенциально опасных объектах.

Необходимая степень устойчивости объекта, соответствующая воздействию на него прогнозируемых в данном районе ЧС, закладывается еще при его проектировании. Однако изменение экологической обстановки и постоянное усиление техногенного воздействия на окружающую среду приводят к изменению характера возможных ЧС в регионе, а также к возникновению ЧС, которые здесь раньше не наблюдались. Все это требует регулярного исследования устойчивости объектов региона в соответствии с уточненным прогнозом ЧС и проведения работ по его повышению.

При проведении исследований по устойчивости функционирования объекта моделируются варианты воздействия на его структуры различных поражающих факторов ЧС, прогнозируемых в данном регионе, в том числе ЧС военного характера, с задачей определения самых уязвимых элементов исследуемых структур, влияющих на функционирование данной структуры и объекта в целом. Исследованию подлежат, как правило, здания и сооружения объекта, технологическое оборудование, системы управления объекта, его элементы, способствующие повышению степени защищенности персонала, и др. Для исследования устойчивости объекта на нем создаются рабочие группы, которые производят необходимые расчеты. Конечная цель таких исследований — оценка устойчивости объекта в изменившихся условиях и изыскание наиболее эффективных способов ее повышения. На основе выводов исследовательских групп осуществляется планирование повышения устойчивости объекта, при этом разрабатывается план-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости работы объекта в условиях ЧС (в плане ГО — в условиях военного времени). По мере расширения и реконструкции объекта в план-график вносятся изменения.

При планировании мероприятий по подготовке объекта к устойчивой работе в чрезвычайном режиме (при наличии ЧС) предусматриваются меры по защите технологического оборудования, созданию и укрытию запасов материально-технических средств, повышению физической устойчивости зданий и сооружений, систем энерго-, газо- и водоснабжения, разработке безопасных технологических процессов.

Работы по повышению устойчивости объекта проводятся следующим образом: наиболее срочные — при текущем ремонте, остальные — при капитальном ремонте. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым элементам и участникам объекта. При наличии среднесрочного прогноза разрушительных ЧС (землетрясений, оползней, просадок и т.п.) работы по укреплению объектов должны проводиться вне плановых сроков ремонта.

* + 1. *Медико-профилактические мероприятия.*

1. Профилактика возможных эпидемических заболеваний

осуществляется специалистами санитарно-эпидемических органов данной территории в целях исключения возникновения очагов опасных эпидемий, а в случае их возникновения — распространения заболеваний на другие районы.

1. Пропаганда здорового образа жизни.

На территории России имеются значительные территории, загрязнение (заражение) которых опасными веществами превышает предельно допустимые уровни.. Для сохранения здоровья населения в таких районах до него должны доводиться рекомендации по соблюдению здорового образа жизни и проводиться соответствующие профилактические мероприятия.

* + 1. *Мероприятия по защите населения и территорий, проводимые ГОЧС в зависимости от режимов готовности*

А. Режим повышенной готовности

1. Усиление наблюдения и контроля обстановки и состояния потенциально опасных объектов: развертывание резервных пунктов и подвижных средств контроля, увеличение количества смен, ужесточение режима контроля, организация дополнительных линий связи с пунктами контроля.
2. Приведение в повышенную готовность профессиональных и нештатных спасательных формирований: перевод их на казарменное положение, подготовка спасательной техники и транспорта, оснащение спасателей средствами индивидуальной защиты и необходимыми средствами проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
3. Усиление физической защиты потенциально опасных объектов:

усиление режима охраны, подготовка к развертыванию сил и средств комендантской службы и дополнительных сил охраны общественного порядка и т.д.

1. Проверка готовности системы оповещения, информация населения: информация населения по СМИ с указанием вида ожидаемой ЧС, степени угрозы, расчетного времени ее начала и мер, которые необходимо принять для защиты.
2. Выдача населению средств индивидуальной защиты: доставка СИЗ со складов на пункты выдачи, их выдача, подгонка и проверка, инструктаж населения по использованию СИЗ.
3. Контроль выполнения инженерных мероприятий: выявление слабых мест и, по возможности, устранение выявленных недостатков.
4. Подготовка защитных сооружений к приему укрываемых:

при приведении защитных сооружений в готовность они освобождается от

посторонних предметов, проверяются на герметичность, устраняются обнаруженные неисправности внутреннего оборудования и других устройств, подключаются телефон и репродукторы, проверяется исправность всех систем. Помещения оснащаются нарами и необходимым инвентарем.

1. Контроль готовности инфраструктуры: укрепление наиболее уязвимых ее объектов, ввод в действие дублирующих средств связи.
2. Усиление санитарного контроля: проведение, при необходимости, профилактической вакцинации, йодной профилактики и других мер.
3. Проведение упреждающей эвакуации: упреждающая эвакуация проводится из соответствующей зоны, определенной при заблаговременном планировании жизни населения. В первую очередь организуется вывоз детей и нетрудоспособного населения.

Б. Чрезвычайный режим.

Этап 1. Экстренные мероприятия.

Эвакуация, укрытие в СКЗ, использование СИЗ.

Проведение АС и ДНР.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях поиска и деблокирования пострадавших, оказания им первой медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения и включают:

* разведку маршрутов движения и участков работы;
* локализацию пожаров; подавление и доведение до минимально возможного уровня возникших в результате ЧС вредных и опасных факторов;
* поиск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, задымленных и затопленных помещений, завалов и блокированных помещений;
* оказание первой помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения;
* вывоз населения из опасных зон;
* санитарную обработку людей и ветеринарную обработку животных;
* дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники;
* обеззараживание территорий и сооружений, продовольствия и воды.

Неотложные работы проводятся в целях создания благоприятных

условий для проведения аварийно-спасательных работ и включают:

* прокладку колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах загрязнения;
* локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях;
* укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, которые угрожают проведению спасательных работ;
* обезвреживание боеприпасов и различных взрывных устройств;
* ремонт и восстановление СКЗ;
* санитарную очистку территории в зоне ЧС;
* первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Этап 2. Основные мероприятия.

Выполнение основного объема АС и ДНР.

Нейтрализация территории от различных загрязнений.

Этап 3. Завершающие мероприятия.

Завершение выполнения АС и ДНР.

Продолжение работ по нейтрализации объектов инфраструктуры и природной среды от различных загрязнений.

Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС.

Завершение всех работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, передача управления в зоне ЧС от органов управления РСЧС местным органам управления исполнительной власти.

Вывод из зоны ЧС сил и средств РСЧС, которые привлекались для ликвидации ЧС.

**Литература.**

**1.** **Федеральный закон № 68-ФЗ от 21 декабря1994 «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**2. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794**

«О единой государственной системе Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**3. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций.** Утверждено протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.05.2010 № 4

4. ГОСТ Р 22.2.14 -2023 План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации

5. Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях . Москва 2021. Утверждены 15 марта 2021 заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Барышевым П.Ф.

6.Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»(постатейный) Жеребцов А.Н.

7. Учебник Защита в чрезвычайных ситуациях: под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2015. – 364 с.

**29.08.2024**